Дело № 5-1-19/2023

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 января 2023 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка № 1 Железнодорожного судебного района города Симферополя Республики Крым Щербина Д.С., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении Общества с ограниченной ответственностью (данные изъяты), расположенного по адресу: (данные изъяты), о привлечении к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Государственным инспектором Сочинского отдела МУГАДН по КК и РА ФСНСТ составлен протокол об административном правонарушении в отношении ООО (данные изъяты), расположенного по адресу: (данные изъяты), за то, что юридическое лицо ООО (данные изъяты) 02 декабря 2022 года осуществляло перевозку пассажиров по маршруту «Адлер - Ялта», на ТС марки (данные изъяты), государственный регистрационный знак (данные изъяты), юридическое лицо не обеспечило оснащение ТС работоспособной аппаратурой спутниковой навигации, отвечающей установленным требованиям и (или) передача информации о географической широте и долготе местоположения транспортного средства, его путевом угле и скорости движения, времени и дате фиксации местоположения транспортного средства с интервалом передачи не более 30 секунд через Государственную автоматизированную информационную систему «ЭРА-ГЛОНАСС» в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта в реальном времени (в ходе инструментального обследования 02.12.2022г. (протокол инструментального обследования от 02.12.2022г.), с использованием планшетного персонального компьютера с установленным программным обеспечением КИАСК-ТС-РВ при осуществлении контроля за безопасностью перевозок пассажиров в режиме реального времени, установлено, что транспортное средство (автобус) марки (данные изъяты), государственный регистрационный знак (данные изъяты), в программном комплексе КИАСК-ТС-РВ отсутствует.

В судебном заседании директор ООО (данные изъяты) ФИО вину предприятия не признал и пояснил, что ответственным контролировать процесс оснащения транспортные средства указанных категорий АСН и обеспечивать контроль за передачей данных об их передвижении в Ространснадзор через ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» 08.11.2022г. возложена на инженера по обеспечению безопасности дорожного движения ООО (данные изъяты) ФИО, в доказательство чего предоставил копию должностной инструкции. Также, пояснил, что в настоящее время указанные нарушения устранены.

Выслушав директора ООО (данные изъяты) ФИО, исследовав материалы дела, мировой судья пришел к выводу о наличии в действиях ООО (данные изъяты) состава правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.1.2 КоАП РФ, исходя из следующего.

Согласно протоколу серии АКА № 099143 об административном правонарушении от 09 декабря 2022 года, составленного в отношении ООО (данные изъяты), расположенного по адресу: (данные изъяты), за то, что в ходе проведения постоянного рейда, на основании Решения № 00422-09/22 от 21.11.2022г., при рассмотрении акта постоянного рейда № 2 от 02.12.2022г., протокола осмотра транспортного средства в режиме постоянного рейда от 02.12.2022г., протокола инструментального обследования от 02.12.2022г., а также иных документов, имеющихся в материалах дела, выявлено совершение 02.12.2022г. в 20.30ч. административного правонарушения по адресу: (данные изъяты), выразившееся в осуществлении предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией, а именно: юридическое лицо ООО (данные изъяты) 02 декабря 2022 года осуществлял перевозку пассажиров по маршруту «Адлер - Ялта», на ТС марки (данные изъяты), государственный регистрационный знак (данные изъяты), юридическое лицо не обеспечило оснащение ТС работоспособной аппаратурой спутниковой навигации, отвечающей установленным требованиям и (или) передача информации о географической широте и долготе местоположения транспортного средства, его путевом угле и скорости движения, времени и дате фиксации местоположения транспортного средства с интервалом передачи не более 30 секунд через Государственную автоматизированную информационную систему «ЭРА-ГЛОНАСС» в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта в реальном времени (в ходе инструментального обследования 02.12.2022г. (протокол инструментального обследования от 02.12.2022г.), с использованием планшетного персонального компьютера с установленным программным обеспечением КИАСК-ТС-РВ при осуществлении контроля за безопасностью перевозок пассажиров в режиме реального времени, установлено, что транспортное средство (автобус) марки (данные изъяты), государственный регистрационный знак (данные изъяты), в программном комплексе КИАСК-ТС-РВ отсутствует, чем нарушены требования:

- п.п. «д», п. 8 Постановления Правительства РФ от 7 октября 2020 года № 1616 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами»;

- Постановления Правительства РФ от 22 декабря 2020 года № 2216 «Об утверждении Правил оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации»

Согласно ст. 2 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, его уполномоченными представителями требований, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение указанного в части 1 настоящей статьи ущерба и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Согласно подпункту д пункта 8 Положения «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 07 октября 2020 года № 1616, лицензиат обязан выполнять следующие лицензионные требования: допускать к лицензируемому виду деятельности автобусы лицензиата, прошедшие в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со статьей 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», предрейсовый или предсменный контроль их технического состояния и оснащенные в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, тахографами (контрольными устройствами (тахографами) регистрации режима труда и отдыха водителей транспортных средств), а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Порядок оснащения транспортных средств, отнесенных в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011) к транспортным средствам категорий М2, М3 и транспортным средствам категории N, используемых для перевозки опасных грузов, предусмотрен Правилами оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2020 года № 2216.

Согласно пункту 3 вышеуказанных Правил, транспортные средства подлежат оснащению работоспособной аппаратурой спутниковой навигации, отвечающей следующим требованиям:

а) соответствует требованиям технического регламента;

б) обеспечивает определение по сигналам не менее 2 действующих глобальных навигационных спутниковых систем, одной из которых является глобальная навигационная спутниковая система ГЛОНАСС, передачу информации о географической широте и долготе местоположения транспортного средства, его путевом угле и скорости движения, времени и дате фиксации местоположения транспортного средства с интервалом передачи не более 30 секунд через Государственную автоматизированную информационную систему «ЭРА-ГЛОНАСС» (далее - система):

в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта;

в региональные, муниципальные и иные информационные системы (по решению собственника (владельца) транспортного средства и при наличии технической возможности такой передачи);

в) предусматривает наличие персональной универсальной многопрофильной идентификационной карты абонента, содержащей профиль сети подвижной радиотелефонной связи, обеспечивающей функционирование системы.

Как видно, одним из основополагающих факторов работоспособности аппаратуры спутниковой навигации служит передача данных через Государственную автоматизированную информационную систему «ЭРА-ГЛОНАСС» в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта, что не учтено судом.

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) и АО «ГЛОНАСС» заключили соглашение об информационном взаимодействии, направленное на реализацию постановления Правительства РФ № 2216 от 22 декабря 2020 года.

В соответствии с Правилами оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2020г. № 2216 и соглашением об информационном взаимодействии между Ространснадзором и АО «ГЛОНАСС» от 10.04.2018г. № 7.2.13-16, при оснащении транспортного средства аппаратурой спутниковой навигации обеспечивается установка аппаратуры спутниковой навигации на транспортном средстве и её идентификация в системе, из чего следует, что подтверждением оснащения транспортного средства аппаратурой спутниковой навигации является передача данных о транспортном средстве в информационную систему КИАСК-ТС-РВ.

В рамках Федерального закона от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», подтверждением выявленного нарушения является акт постоянного рейда, с прилагаемым к нему протоколом инструментального обследования.

Бездействие ООО (данные изъяты), квалифицированы государственным инспектором Сочинского отдела МУГАДН по КК и РА ФСНСТ по ч. 3 ст. 14.1.2 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в частности: лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, а также виновность лица в совершении административного правонарушения.

Часть 3 статьи 14.1.2 КоАП РФ предусматривает ответственность за осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 11.23](consultantplus://offline/ref=3432E7D10CC1664A4B8B1B1112C148B39AA19C08E8B1EA970716BFB0F41E9AFEEB14452E655EE5D43BFD974904B049579E7282685B5Dc9hBI) настоящего Кодекса, что влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

Согласно пп. 24 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) входит в перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии.

29 мая 2019 года ООО (данные изъяты) получена бессрочная лицензия № АК-82-000092, согласно которой, видами работ, выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» являются: перевозки пассажиров автобусами лицензиата на основании договора перевозки пассажира или договора фрахтования транспортного средства (коммерческие перевозки); перевозки автобусами иных лиц лицензиата для собственных нужд.

При таких обстоятельствах в действиях ООО (данные изъяты) имеется состав правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.1.2 КоАП РФ, а именно: осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией.

В силу ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательства принятия ООО (данные изъяты) исчерпывающих мер, направленных на соблюдение требований действующего законодательства в области транспорта на момент составления протокола об административном правонарушении в материалах дела отсутствуют, возложение обязанностей на должностное лицо предприятия контролировать процесс оснащения транспортные средства указанных категорий АСН и обеспечивать контроль за передачей данных об их передвижении в Ространснадзор через ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС», значения для рассмотрения данного дела не имеет, поскольку привлечение к административной ответственности должностного лица не исключает привлечение к административной ответственности юридического лица, однако следует учесть то, что ООО (данные изъяты) после выявления административного правонарушения были приняты меры, направленные на устранение требований законодательства в области транспорта.

Оснований полагать, что выявленное нарушение вызвано чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, находящимися вне контроля юридического лица и его должностного лица, не имеется.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Общества, не установлено.

Согласно ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Принимая во внимание характер совершенного ООО (данные изъяты) административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, принятие мер по самостоятельному устранению нарушений требований законодательства в области транспорта, указанных в протоколе об административном правонарушении, которое согласно ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ мировой судья признает обстоятельством, смягчающим административную ответственность, учитывая социальную значимость и повышенную опасность основного вида деятельности ООО (данные изъяты), отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, совершение впервые административного правонарушения, мировой судья считает, что применение в отношении Общества наказания в виде предупреждения, установленного санкцией ч. 3 ст. 14.1.2 КоАП РФ, отвечает принципам справедливости, неотвратимости, целесообразности и законности административной ответственности.

Руководствуясь ст. ст. 29.9., 29.10. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Общество с ограниченной ответственностью (данные изъяты) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Железнодорожный районный суд г. Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка № 1 Железнодорожного судебного района города Симферополь (Железнодорожный район городского округа Симферополь) Республики Крым.

Мировой судья /подпись/ Д.С. Щербина