# Дело № 5-1-447/2021

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01 декабря 2021 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка № 1 Железнодорожного судебного района города Симферополя Республики Крым Щербина Д.С., рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Государственного комитета по Государственной регистрации и кадастру Республики Крым, в отношении

Зиядинова Эльмара Эскендеровича,

⟨данные изъяты⟩ года рождения, уроженца ⟨данные изъяты⟩, зарегистрированного по адресу: ⟨данные изъяты⟩, проживающего по адресу: ⟨данные изъяты⟩,

о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

УСТАНОВИЛ:

Главным консультантом отдела надзора за использованием и охраной земель управления государственного земельного надзора Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым – государственным инспектором Республики Крым по использованию и охране земель составлен протокол об административном правонарушении в отношении Зиядинова Э.Э. за невыполнение в установленный срок законного предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации от 04.06.2021г.

В судебное заседание Зиядинов Э.Э. не явился, извещён надлежащим образом, что подтверждается почтовым уведомлением, имеющимся в материалах дела.

Представитель лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, Осадчук Г.А. в судебном заседании вину Зиядинова Э.Э. в совершении вменяемого правонарушения признала частично и пояснила, что в настоящее время ими предпринимаются все меры по устранению возникшего нарушения. Заявление о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка находится на рассмотрении в Администрации города Симферополя и данный вопрос вынесен на публичные слушания. До настоящего времени публичные слушания не состоялись.

Допрошенная в судебном заседании в качестве свидетеля ⟨данные изъяты⟩ – главный консультант сектора информационно-аналитического обеспечения управления государственного земельного надзора Государственного комитета по Государственной регистрации и кадастру Республики Крым, действующая на основании доверенности, изложила обстоятельства совершенного административного правонарушения, аналогичные, изложенным обстоятельствам в протоколе об административном правонарушении, и просила привлечь Зиядинова Э.Э. к административной ответственности по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ,

Выслушав присутствующих участников процесса, исследовав материалы дела, мировой судья пришел к выводу о наличии в действиях Зиядинова Э.Э. состава правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, исходя из следующего.

Согласно протоколу об административном правонарушении от 07.10.2021г., составленного в отношении Зиядинова Э.Э. за то, что на основании решения заместителя председателя Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым от 03.09.2021г. № 1509-01/09 о проведении внеплановой выездной проверки исполнения Зиядиновым Эльмаром Эскендеровичем предписания № ⟨данные изъяты⟩ к акту проверки № ⟨данные изъяты⟩ от 04.06.2021г. об устранении нарушения земельного законодательства, срок которого истёк 06.09.2021г., проведена проверка, о чем составлен акт проверки № 724 от 23.09.2021г.

Проведенной проверкой установлено, что постановлением заместителя главного государственного инспектора Республики Крым по использованию и охране земель от 25.06.2021г. по делу № ⟨данные изъяты⟩ Зиядинов Эльмар Эскендерович признан виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в использовании земельного участка частной собственности с кадастровым номером ⟨данные изъяты⟩, расположенного по адресу: ⟨данные изъяты⟩, не в соответствии с документировано установленным видом разрешенного использования - «для индивидуального жилищного строительства» (код – 2.1), что является нарушением ст. ст. 7. 42 Земельного кодекса РФ. В соответствии со ст. ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ в отношении Зиядинова Э.Э. назначено административное наказание в виде штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей, который был оплачен 25.08.2021г. (квитанция от 25.08.2021г. № ⟨данные изъяты⟩). Кроме того. Зиядинову Э.Э. 04.06.2021г. выдано предписание № 1.1 к акту проверки от 04.06.2021г. № ⟨данные изъяты⟩ об устранении нарушения земельного законодательства с установленным сроком до 06.09.2021г.

Срок предписания № 1.1 к акту проверки от 04.06.2021г. № ⟨данные изъяты⟩ об устранении нарушения земельного законодательства истек 06.09.2021г.

В соответствии с Решением Госкомрегистра от 03.09.2021г. № ⟨данные изъяты⟩ в период с 10.09.2021г. по 23.09.2021г. проведена проверка исполнения предписания № 1.1 к акту проверки от 04.06.2021г. № ⟨данные изъяты⟩ об устранении нарушений земельного законодательства, срок которого истек 06.09.2021г.

Копия решения о проведении внеплановой выездной проверки от 03.09.2021г. № ⟨данные изъяты⟩ и извещение от 03.09.2021г. о необходимости предоставления Зиядиновым Э.Э. либо представителем Зиядинова Э.Э. (с документально подтвержденными полномочиями) в период с 10.09.2021г. по 23.09.2021г. информации об исполнении предписания с приложением документов, подтверждающих устранение земельного правонарушения, а также о времени и месте составления акта проверки, были направлены по адресу регистрации Зиядинова Э.Э. Таким образом, Зиядинов Э.Э. был надлежащим образом уведомлен о проведении проверки, а также о времени и месте составления акта проверки.

В ходе проверки установлено, что нарушение требований земельного законодательства не устранено, предписание должностного лица в установленный срок не выполнено. Зиядинов Э.Э. продолжает использовать земельный участок частной собственности с кадастровым номером 90:22:010101:4668, расположенный по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Ракетная 33, не в соответствии с документировано установленным видом разрешенного использования - «для индивидуального жилищного строительства» (код — 2,1). Фактически на проверяемом земельном участке расположен, в том числе, объект капитального строительства с кадастровым номером ⟨данные изъяты⟩. используемый в коммерческих целях для размещения и эксплуатации магазина, что является нарушением требований ст. ст. 7. 42 Земельного кодекса РФ.

В ходе проверки от Зиядинова Э.Э. поступило ходатайство о том, что во исполнение предписания № 1.1 к акту проверки № 534 от 04.06.2021г., Зиядиновым Э.Э. начиная с 2020 года, производятся действия для приведения в соответствие с видом использования земельного участка. Начиная с 30.03.2020г., после ответа Департамента развития муниципальной собственности администрации города Симферополя о территориальной зоне земельного участка с кадастровым номером ⟨данные изъяты⟩ было подано заявление с соответствующим пакетом документов о предоставлении разрешения на условно-разрешенный вид в соответствии с использованием данного земельного участка. Им был получен ответ 28.08.2020г. от администрации города Симферополя об устранении недочетов в поданных документах. После устранения недочетов, им заново был подан пакет документов в Департамент архитектуры и градостроительства администрации города Симферополя о предоставлении разрешения на условно-разрешенный вид использования земельного участка. 13.10.2020г. им был получен ответ из Департамента архитектуры и градостроительства, что принято решение вынести данный вопрос на публичные слушания, после чего ответ по результатам публичных слушаний не поступал. Он не раз обращался в администрацию за данным ответом, но так и не получил результата, так как ему отвечали, что данное заявление в работе. После проверки им снова было подано заявление о предоставлении разрешения на условно-разрешенный вид использования, на что от Департамента архитектуры и градостроительства был получен ответ, что градостроительный регламент территориальной зоны Ж-1 был изменен и теперь не предусматривает данные условно-разрешенные виды использования земельного участка. После чего им было подано заявление о внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования городского округа Симферополь Республики Крым. Но ответ на данное заявление им ещё не был получен. Просит продлить срок исполнения предписания, для устранения им данного нарушения.

Вместе с тем, в предписании № 1.1 к акту проверки от 04.06.2021г. № 533 указывалось, что нарушение может быть устранено как путем использования земельного участка с кадастровым номером ⟨данные изъяты⟩ в соответствии с документировано установленным видом разрешенного использования, или внесением изменений (дополнений) в вид разрешенного использования земельного участка, а также другими способами, не противоречащими законодательству Российской Федерации.

Следует отметить, что у Зиядинова Э.Э. имелась возможность как не использовать земельный участок до изменения (дополнения) в установленном порядке вида разрешенного использования земельного участка, так и привести его в соответствии с видом разрешенного использования.

Доказательства объективной невозможности устранить нарушение требований земельного законодательства Зиядиновым Э.Э. не предоставлены.

В соответствии со ст. 7 Земельного кодекса Российской Федерации земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории: 1) земли [сельскохозяйственного назначения](consultantplus://offline/ref=1AB54F3D0BF31DF350FD031886EC246D8B8C0901089BE47F409543824003964550482F3EE298574F1B132187388EF3D70577EF6E89189E4DcBQAH); 2) земли [населенных пунктов](consultantplus://offline/ref=1AB54F3D0BF31DF350FD031886EC246D8B8C0901089BE47F409543824003964550482F3AE593051F564D78D47EC5FED1196BEF68c9Q6H); 3) [земли](consultantplus://offline/ref=1AB54F3D0BF31DF350FD031886EC246D8B8C0901089BE47F409543824003964550482F3EE298564E17132187388EF3D70577EF6E89189E4DcBQAH) промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; 4) земли особо охраняемых [территорий и объектов](consultantplus://offline/ref=1AB54F3D0BF31DF350FD031886EC246D8B8C0901089BE47F409543824003964550482F3EE298594E12132187388EF3D70577EF6E89189E4DcBQAH); 5) земли [лесного фонда](consultantplus://offline/ref=1AB54F3D0BF31DF350FD031886EC246D8B8C0901089BE47F409543824003964550482F3EE298594816132187388EF3D70577EF6E89189E4DcBQAH); 6) земли [водного фонда](consultantplus://offline/ref=1AB54F3D0BF31DF350FD031886EC246D8B8C0901089BE47F409543824003964550482F3EEA93051F564D78D47EC5FED1196BEF68c9Q6H); 7) земли [запаса](consultantplus://offline/ref=1AB54F3D0BF31DF350FD031886EC246D8B8C0901089BE47F409543824003964550482F3EE298594914132187388EF3D70577EF6E89189E4DcBQAH). Земли, указанные в [пункте 1](#Par0) настоящей статьи, используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов. Любой [вид](consultantplus://offline/ref=1AB54F3D0BF31DF350FD031886EC246D8B8C09020F99E47F409543824003964550482F3EE298544717132187388EF3D70577EF6E89189E4DcBQAH) разрешенного использования из предусмотренных зонированием территорий видов выбирается самостоятельно, без дополнительных разрешений и процедур согласования. Виды разрешенного использования земельных участков определяются в соответствии с [классификатором](consultantplus://offline/ref=1AB54F3D0BF31DF350FD031886EC246D8B8C0B020C99E47F409543824003964550482F3EE298514F12132187388EF3D70577EF6E89189E4DcBQAH), утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.

Согласно ст. 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством; осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности; своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами; своевременно производить платежи за землю; соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями [законодательства](consultantplus://offline/ref=B56E43A7FE7E4A31BBE44E656094C377C4FA8C9A6BBC935345CE1227EB67C22B040FF2F1FD0ACD360693F683FB20B953C113FCA99AF622C7s9S8H) о градостроительной деятельности; не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы; не препятствовать организации - собственнику объекта системы газоснабжения, нефтепровода или нефтепродуктопровода либо уполномоченной ею организации в выполнении ими работ по обслуживанию и ремонту расположенных на земельных участках и (или) под поверхностью земельных участков объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов, по предупреждению чрезвычайных ситуаций, по ликвидации последствий возникших на них аварий, катастроф; выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

Зиядиновым Э.Э. не предприняты все возможные и необходимые меры для своевременного и надлежащего исполнения законного предписания контролирующего органа по устранению нарушения земельного законодательства, что является основанием для привлечения физического лица к административной ответственности.

Таким образом, в действиях Зиядинова Э.Э. имеется состав правонарушения, которые мировой судья квалифицирует по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, а именно: невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, об устранении нарушений земельного законодательства.

Предпринятые меры по устранению нарушения земельного законодательства, о чём в судебном заседании сообщила представитель Зиядинова Э.Э., не могут служить основанием освобождения от административной ответственности, при наличии установленного факта использования земельного участка не по его целевому назначению.

Сроки давности привлечения к административной ответственности, установленные ст. 4.5 КоАП РФ, не нарушены.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность не имеется.

Принимая во внимание характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения, учитывая данные о личности Зиядинова Э.Э., мировой судья пришел к выводу о назначении ему административного наказания в виде штрафа в пределе санкции ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 19.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья -

ПОСТАНОВИЛ:

Зиядинова Эльмара Эскендеровича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 25 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и назначить ему наказание в виде штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам:

Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым), Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь, ИНН 9102013284, КПП 910201001, БИК 013510002, Единый казначейский счет 40102810645370000035, Казначейский счет 03100643000000017500, Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым, Код Сводного реестра 35220323, ОКТМО 35701000, КБК 82811601193010005140.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Предупредить Зиядинова Э.Э. об административной ответственности по ч. 1 [ст. 20.25](http://sudact.ru/law/doc/JBT8gaqgg7VQ/002/016/?marker=fdoctlaw#k84F4N4WtUZQ) КоАП РФ в случае несвоевременной уплаты штрафа.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Железнодорожный районный суд г. Симферополя Республики Крым через судебный участок № 1 Железнодорожного судебного района г. Симферополя (Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская 55/2).

Мировой судья /подпись/ Д.С. Щербина