# Дело № 5-1-458/2021

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09 декабря 2021 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка № 1 Железнодорожного судебного района города Симферополя Республики Крым Щербина Д.С., рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Государственного комитета по Государственной регистрации и кадастру Республики Крым, в отношении

Якимова Сергея Анатольевича,

⟨данные изъяты⟩ года рождения, уроженца ⟨данные изъяты⟩, гражданина Российской Федерации, женатого, пенсионера, инвалида МВД 2-й группы, зарегистрированного и проживающего по адресу: ⟨данные изъяты⟩,

о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

УСТАНОВИЛ:

Главным специалистом отдела государственного земельного надзора управления государственного земельного надзора Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым – государственным инспектором Республики Крым по использованию и охране земель Стрикановой К.О. составлен протокол об административном правонарушении в отношении Якимова С.А. за невыполнение в установленный срок законного предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации № 7 от 15.06.2021г.

В судебном заседании Якимов С.А. вину признал, просил строго не наказывать и пояснил, что по состоянию на 09.12.2021г. нарушения земельного законодательства устранены, о чём предоставил постановление судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, возбужденного на основании решения Железнодорожного районного суда г. Симферополя от 15.06.2021г. по делу № 2-481/2021 об освобождении земельного участка. Также пояснил, что постановлением администрации города Симферополя Республики Крым от 11.05.2021г. № 2454 ему разрешена подготовка проекта межевания территории, расположенной в районе ул. Ракетная 15 в городе Симферополе Республики Крым, о чём он сообщал в октябре 2021 года в Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым.

Допрошенные в качестве свидетелей главный специалист отдела государственного земельного надзора управления государственного земельного надзора Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым – государственный инспектор Республики Крым по использованию и охране земель Стриканова К.О. и главный консультант сектора информационно-аналитического обеспечения управления государственного земельного надзора Долгих О.В. пояснили, что на момент проведения проверки исполнения предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации № 7 от 15.06.2021г. Якимов С.А. данное предписание исполнил не в полном объёме. 19.10.2021г. Якимов С.А. обратился с заявлением о продлении срока исполнения предписания, предоставив копию предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации № 7 от 15.06.2021г. постановления администрации города Симферополя Республики Крым от 11.05.2021г. № ⟨данные изъяты⟩ о разрешении подготовки проекта межевания территории, расположенной в районе ул. Ракетная 15 в городе Симферополе Республики Крым. Однако, данное заявление Якимова С.А. осталось без удовлетворения, поскольку подано оно было после окончания срока исполнения предписания.

Выслушав присутствующих участников производства по делу об административном правонарушении, исследовав материалы дела, мировой судья пришел к выводу о наличии в действиях Якимова С.А. состава правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, исходя из следующего.

Согласно протоколу об административном правонарушении от 28 октября 2021 года, составленного в отношении Якимова С.А., о том, что в результате проведенной проверки было выявлено, что ранее, проведенной проверкой выявлены нарушения требований части 1 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации при использовании Якимовым С.А. земельного участка муниципальной собственности площадью 52 м2, прилегающего к земельному участку, расположенному по адресу: ⟨данные изъяты⟩, с кадастровым № ⟨данные изъяты⟩, дополнительно используемый Якимовым С.А, для обслуживания жилого дома без наличия правоудостоверяющих документов на вышесказанный земельный участок.

Якимов С.А. в ходе проведения проверки предоставил копию решения исполкома городского совета народных депутатов г. Симферополя от 14.04.1995г. № 686, согласно которого за Якимовым С.А. закреплен в постоянное пользование земельный участок, прилегающий к земельному участку, расположенному по адресу: ⟨данные изъяты⟩, с кадастровым № ⟨данные изъяты⟩, площадью 138 м2.

В соответствии со статьями 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки предусмотренные главами III и IV Земельного кодекса Российской Федерации возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации и удостоверяются в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

В соответствии с частью 5 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» государственная регистрация права в Едином государственном реестре недвижимости является единственным доказательством существования зарегистрированного права.

Якимову С.А. выдано предписание № 1 от 21.05.2019г. об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации до 21.07.2019г.

Проверкой исполнения предписания от 21.05.2019г. (Распоряжение от 09.07.2019г. № 1017-01/2) установлено, что предписание от 21.05.2019г. не выполнено. Якимову С.А. повторно выдано предписание (№ 2) об устранении нарушения земельного законодательства с установленным сроком, а именно до 30.10.2019г.

В связи с отсутствием информации о вручении адресату письма с копией распоряжения и извещения о проведении проверки (номер почтового идентификатора ⟨данные изъяты⟩) проведение проверки в отношении Якимова Сергея Анатольевича не представилось возможным, в связи с чем, было подготовлено повторное распоряжение о проведении проверки исполнения предписания № 2 от 29.07.2019г.

Проверкой исполнения предписания от 29.07.2019г. (Распоряжение от 17.12.2019г. № ⟨данные изъяты⟩) установлено, что предписание от 29.07.2019г. не выполнено. Якимов С.А. продолжает использовать земельный участок муниципальной собственности площадью 52 м2, прилегающего к земельному участку, расположенному по адресу: ⟨данные изъяты⟩. Якимову С.А. повторно выдано предписание № 3 к акту проверки № 39 от 20.01.2020г. об устранении нарушения земельного законодательства с установленным сроком, а именно до 20.03.2020г.

Решением о продлении срока исполнения предписания от 19.03.2020г. руководствуясь Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015г. № 1, Административным регламентом осуществления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственного земельного надзора, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 18.06.2019г. № П/0240, поручением Правительства Российской Федерации от 18.03.2020г. № ММ-П36-1945, письмом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 18.03.2020г. № 16-02230-МС/20, срок исполнения предписания продлен до 22.06.2020г. включительно.

Проверкой исполнения предписания от 20.01.2020г. № 3 (Распоряжение от 05.06.2020г. № ⟨данные изъяты⟩) установлено, что предписание от 20.01.2020г. не выполнено. Якимову С.А. повторно выдано предписание № 4 к акту проверки от 07.07.2020г. № 314 об устранении нарушений земельного законодательства с установленным сроком, а именно до 07.10.2020г. (включительно). Кроме того, в отношении Якимова С.А. 16.07.2020г. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 25 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации. Постановлением мирового судьи судебного участка № 1 Железнодорожного судебного района г. Симферополя от 05.08.2020г. по делу № 5-1-337/2020 Якимов С.А. признан виновным совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 25 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации с назначением административного штрафа в размере 10000 рублей.

Проверкой исполнения предписания № 4 от 07.07.2020г. (Распоряжение от 02.10.2020г. № ⟨данные изъяты⟩) установлено, что предписание должностного лица не выполнено. Якимову С.А. выдано предписание № 5 к акту проверки от 22.10.2020г. № 688 об устранении нарушения земельного законодательства с установленным сроком, а именно: до 15.02.2021г. (включительно). Кроме того, в отношении Якимова С.А. 16.11.2020г. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 26 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации. Постановлением мирового судьи судебного участка № 1 Железнодорожного судебного района г. Симферополя от 09.12.2020г. по делу № 5-1-519/2020 Якимов С.A. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 26 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации с назначением административного штрафа в размере 30000 рублей.

Проверкой исполнения предписания № 5 к акту проверки от 22.10.2020г. № ⟨данные изъяты⟩ (Распоряжение от 20.01.2021г. № ⟨данные изъяты⟩) установлено, что предписание должностного лица не выполнено. Якимову С.А. выдано предписание № 6 к акту проверки от 03.03.2021г. № 196 об устранении нарушения земельного законодательства с установленным сроком, а именно до 26.05.2021г. (включительно). Кроме того, в отношении Якимова С.А. 24.03.2021г. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 26 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации. Постановлением мирового судьи судебного участка № 1 Железнодорожного судебного района г. Симферополя от 09.12.2020г. по делу № 5-1-194/2021 Якимов С.А. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 26 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации с назначением административного штрафа в размере 30000 рублей.

В ходе проведения проверки исполнения предписания № 6 к акту проверки от 03.03.2021г. № ⟨данные изъяты⟩ (Распоряжение от 23.04.2021г. № ⟨данные изъяты⟩) установлено, что предписание должностного лица не выполнено. Якимову С.А. выдано предписание № 7 к акту проверки от 15.06.2021г. № ⟨данные изъяты⟩ об устранении нарушения земельного законодательства с установленным сроком, а именно до 15.09.2021г. (включительно). Кроме того, в отношении Якимова С.А. 07.07.2021г. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 26 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации. Постановлением мирового судьи судебного участка № 1 Железнодорожного судебного района г. Симферополя от 03.08.2021г. по делу № 5-1-332/2021 Якимов С.А. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 26 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации с назначением административного штрафа в размере 30000 рублей.

Срок исполнения предписания № ⟨данные изъяты⟩ к акту проверки № ⟨данные изъяты⟩ от 15.06.2021г. истек 16.09.2021г.

Решение о проведении внеплановой выездной проверки от 28.09.2021г. № ⟨данные изъяты⟩, а также извещение о проведении проверки от 28.09.2021г. направлены Якимову С.А. заказным письмом с уведомлением о вручении (почтовый идентификатор ⟨данные изъяты⟩), которое адресатом получено не было, и возвращено по причине истечения срока хранения письма.

В соответствии с пунктом 4 статьи 71 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрена необходимость извещения проверяемого лица не менее чем за 24 часа до её начала. В случае отказа проверяемого лица в получении почтовой корреспонденции, проверяемое лицо считается извещенным (уведомленным), в том числе и в случае, если из отделения почтовой связи получены материалы, не врученные адресату в связи с истечением срока уведомления. Вследствие чего, распоряжение о проведении проверки подготавливается Госкомрегистром с учетом времени, необходимого на уведомление проверяемого лица.

Проверкой исполнения предписания № 7 к акту проверки от 15.06.2021г. установлено, что Якимов С.А. частично освободил земельный участок муниципальной собственности, прилегающий к земельному участку, расположенному по адресу: ⟨данные изъяты⟩, с кадастровым № ⟨данные изъяты⟩.

В ходе проведения проверки, с помощью геодезической спутниковой аппаратуры ⟨данные изъяты⟩ (свидетельство о поверке № ⟨данные изъяты⟩, действительно до 15.09.2022г.) осуществлен обмер линейных размеров границ и площадей фактически используемого Якимовым С.А. земельного участка с кадастровым № ⟨данные изъяты⟩.

Сопоставив координаты границ фактически используемого земельного участка Якимовым С.А. с координатами земельного участка с кадастровым номером ⟨данные изъяты⟩ установлено, что Якимов С.А. продолжает использовать земельный участок муниципальной собственности площадью 36 м2, прилегающий к земельному участку, расположенному по адресу: Республика Крым. г. Симферополь, ул. Ракетная 15/77, с кадастровым № ⟨данные изъяты⟩ для обслуживания жилого дома путем ограждения забором.

Якимов С.А. явился в управление государственного земельного надзора 19.10.2021г. и предоставил копию постановления администрации города Симферополя Республики Крым от 11.05.2021г. № ⟨данные изъяты⟩ о разрешении подготовки проекта межевания территории, расположенной в районе ул. Ракетная 15 в городе Симферополе Республики Крым.

Однако, предоставленное Якимовым С.А. постановление не даёт права на использование земельного участка муниципальной собственности площадью 36 м2, прилегающего к земельному участку, расположенному по адресу; ⟨данные изъяты⟩, с кадастровым номер ⟨данные изъяты⟩.

Доказательства, свидетельствующие о принятии исчерпывающих мер, и объективной невозможности устранить нарушения требований земельного законодательства, либо возникновения непреодолимых препятствий при приобретении таких прав, а также доказательства того, что вышеуказанный земельный участок не мог быть не использован либо не освобожден (как один из способов устранения нарушения) из-за стихийного бедствия или ввиду иных обстоятельств отсутствуют

Якимовым С.А. не предприняты все возможные и необходимые меры для своевременного и надлежащего исполнения законного предписания контролирующего органа по устранению нарушения земельного законодательства, что является основанием для привлечения физического лица к административной ответственности.

Таким образом, в действиях Якимова С.А. имеется состав правонарушения, которые мировой судья квалифицирует по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ – невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, об устранении нарушений земельного законодательства.

Сроки давности привлечения к административной ответственности, установленные ст. 4.5 КоАП РФ, не нарушены.

Обстоятельства, предусмотренные [ст. 24.5 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_24.5_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4) и исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность, не усматривается.

Согласно ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

В соответствии с ч. 2.2 ст. 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее десяти тысяч рублей, а для должностных лиц - не менее пятидесяти тысяч рублей.

Частью 2.3 статьи 4.1 КоАП РФ предусмотрено, что при назначении административного наказания в соответствии с [частью 2.2](#Par0) настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для граждан или должностных лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

Принимая во внимание характер совершенного административного правонарушения, учитывая данные о личности Якимова С.А., который признал вину в совершенном административном правонарушении, является пенсионером и инвалидом МВД 2-й группы, а также тот факт, что на момент рассмотрения дела нарушение земельного законодательства устранено, мировой судья пришёл к выводу о назначении ему административного наказания в виде штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 19.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Якимова Сергея Анатольевича признать виновным в совершении правонарушения, предусмотренном ч. 25 [ст. 19.5 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_12.2_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4) и назначить ему наказание в виде в виде штрафа в сумме 5000 (пять тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам:

Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым), Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь, ИНН 9102013284, КПП 910201001, БИК 013510002, Единый казначейский счет 40102810645370000035, Казначейский счет 03100643000000017500, Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым, Код Сводного реестра 35220323, ОКТМО 35701000, КБК 82811601193010005140.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Квитанцию об уплате штрафа необходимо представить в судебный участок № 1 Железнодорожного судебного района г. Симферополя, как документ, подтверждающий исполнение судебного постановления.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Железнодорожный районный суд г. Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка № 1 Железнодорожного судебного района г. Симферополя (295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская 55/2).

Мировой судья /подпись/ Д.С. Щербина