Дело № 5-1-558/2022

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 декабря 2022 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка № 1 Железнодорожного судебного района города Симферополя Республики Крым Щербина Д.С., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

Кондратенко,

(данные изъяты) года рождения, уроженца (данные изъяты), гражданина Российской Федерации, паспорт (данные изъяты), женатого, имеющего на иждивении двух несовершеннолетних детей, генерального директора (данные изъяты), зарегистрированного по адресу: (данные изъяты), проживающего по адресу: (данные изъяты),

о привлечении к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

 Постановлением от 30 ноября 2022 года прокурора Железнодорожного района г. Симферополя возбуждено дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – генерального директора (данные изъяты) Кондратенко за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.1.2 КоАП РФ.

 Помощник прокурора Железнодорожного района г. Симферополя ФИО в судебном заседании обстоятельства, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении поддержала полностью и просила привлечь к административной ответственности генерального директора (данные изъяты) Кондратенко.

 В судебном заседании Кондратенко вину признал полностью и предоставил пояснения, согласно которых между ООО (данные изъяты) и Товариществом (данные изъяты) заключен договор Л-18 от 29.04.2022г. об оказании услуг. Условиями договора предусмотрено, что Товарищество оказывает услуги Обществу по предоставлению услуг механика по выпуску и медиа по выпуску. Сотрудники Товарищества проверяют техническое состояние автобусов и состояние здоровья водителей при выезде и по возвращению автобусов. Порядок оформления и ведения путевых листов утвержден Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 11 сентября 2020г. № 368. Оформление путевых листов ООО (данные изъяты) производилось не в рамках указанного приказа Министерства транспорта, так как путевые листы, оформленные от ООО (данные изъяты) выполняют функцию учета и дополнительного контроля, а не функцию «путевого листа» в понимании Закона. «Путевые листы» ООО (данные изъяты) не являются первичной документацией и не служат в качестве допуска к работе автобуса. ООО (данные изъяты) не выполняло рейсы собственными транспортными средствами и силами своих сотрудников (водителей). Все перевозки осуществлялись по договорам аренды с экипажем. По условиям договора, управление автобусом осуществляет сотрудник арендодателя, а значит и путевую документацию (путевой лист), как документ подтверждающий допуск к перевозке, оформляет арендодатель в рамках его собственной лицензии. Полагаем, что в действиях ООО (данные изъяты) отсутствует состав вменяемого нарушения, так как согласно п.п. (а) п. 8 Постановления Правительства РФ от 07.10.2020г. № 1616 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» лицензиат обязан: использовать для осуществления лицензируемой деятельности автобусы, принадлежащие лицензиату на праве собственности или ином законном основании (за исключением аренды автобусов с экипажем), информация о которых внесена в реестр лицензий. Исходя из системного толкования указанной нормы, лицензиат обязан использовать транспортные средства, информация о которых внесена в реестр лицензий, при этом указанная норма не распространяется на аренду автобусов с экипажем. Таким образом, ООО (данные изъяты) не нарушено требование п.п. (а) п. 8 Постановления 1616, так как в материалах дела есть копии договор аренды автобусов с экипажем. Также, в материалах дела имеются договора, согласно которым ООО (данные изъяты) фрахтует транспортные средства с экипажем (с оказанием услуг по управлению транспортным средством). При такой форме договора, водительский состав состоит в трудовых отношениях с фрахтовщиком. А значит они не могут быть в штате ООО (данные изъяты). Согласно п.п. (и) п. 8 Постановления 1616, лицензиат обязан допускать к управлению автобусами лицензиата водителей, состоящих в трудовых отношениях с лицензиатом в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации. ООО (данные изъяты) не допускала нарушения указанного пункта, так как им не допускались к управлению собственными автобусами никакие водители. Все поездки были на основании договора аренды с экипажем. Выполнение инструктажа с водительским составом возможно только при его наличии. Как установлено Прокурором Железнодорожного района, в ООО (данные изъяты) отсутствуют водители. А как следствие, отсутствуют лица, с которыми необходимо проводить инструктажи и стажировку. На основании изложенного Кондратенко просил освободить его от административной ответственности в связи с малозначительностью.

Выслушав Кондратенко, помощника прокурора Железнодорожного района г. Симферополя ФИО, исследовав материалы дела, мировой судья пришел к выводу о наличии в действиях генерального директора ООО (данные изъяты) Кондратенко состава правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.1.2 КоАП РФ, исходя из следующего.

Согласно постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении прокурора Железнодорожного района г. Симферополя от 30 ноября 2022 года, составленного в отношении Кондратенко за то, что он, являясь генеральным директором Общества с ограниченной ответственностью (данные изъяты) расположенного по адресу: (данные изъяты), допустил осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией.

В силу ст. 3 Федерального закона от 10.12.1995г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее - Закон № 196-ФЗ) основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности; соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения.

В соответствии со ст. 20 Закона № 196-ФЗ юридические лица, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны: организовать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения; организовывать и проводить предрейсовый или предсменный контроль технического состояния транспортных средств в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта; назначать ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, прошедшего аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта; назначать ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, прошедшего аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта; соблюдать правила обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-­правовому регулированию в сфере транспорта (приказ Минтранса России от 30.04.2021г. № 145 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»).

Согласно ч. 1 ст. 23 Закона № 196-ФЗ медицинское обеспечение безопасности дорожного движения включает в себя, в том числе обязательные предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры.

Положениями ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 08.11.2022г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее - Закон № 259-ФЗ) предусмотрены обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно п.п. (а), (г), (и), (н), (л), (м) п. 8 раздела III Положения о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1616 (далее - Постановление № 1616), лицензиат обязан выполнять, в том числе следующие лицензионные требования:

- (а) использовать для осуществления лицензируемой деятельности автобусы, принадлежащие лицензиату на праве собственности или ином законном основании (за исключением аренды автобусов с экипажем), информация о которых внесена в реестр лицензий;

- (г) заполнять путевые листы в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со ст. 6 Закона № 259-ФЗ;

- (и) допускать к управлению автобусами лицензиата водителей, состоящих в трудовых отношениях с лицензиатом в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, которые имеют российское национальное водительское удостоверение на право управления автомобилями категории «D» или иностранное водительское удостоверение на право управления автомобилями категории «D» - для водителей, являющихся гражданами Киргизской Республики, а также гражданами государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального языка, а в случае организованной перевозки группы детей - водителей, которые соответствуют также требованиям правил организованной перевозки группы детей автобусами, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии со ст. 20 Закона № 196-ФЗ;

- (н) обеспечивать проведение медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых) водителей или в случае, если лицензиат является индивидуальным предпринимателем и непосредственно выполняет обязанности водителя, - проходить медицинские осмотры (предрейсовые, послерейсовые), в порядке, утвержденном Приказом Министерством здравоохранения Российской Федерации от 15.12.2014 № 835.

- (л) осуществлять предусмотренные правилами обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со ст. 20 Закона № 196-ФЗ, инструктаж водителя автобуса лицензиата, планирование мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, анализ дорожно-транспортных происшествий с участием автобусов лицензиата и правонарушений, совершенных водителями при управлении ими;

- (м) проводить стажировки водителей автобусов лицензиата, предусмотренные утвержденным Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со статьей 328 Трудового кодекса Российской Федерации порядком прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта.

Кроме того, приказом Министерства транспорта России от 11.09.2020г. № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» (далее - Приказ № 368) путевой лист должен содержать следующие обязательные реквизиты:

1) наименование и номер путевого листа;

2) сведения о сроке действия путевого листа;

3) сведения о собственнике (владельце) транспортного средства;

4) сведения о транспортном средстве;

5) сведения о водителе;

6) сведения о перевозке.

В том числе сведения о транспортном средстве включают в себя:

- показания одометра (полные километры пробега) при выезде транспортного средства с парковки (парковочного места), предназначенной для стоянки данного транспортного средства по возвращении из рейса и окончании смены (рабочего дня) водителя транспортного средства (далее - парковка), а также при заезде транспортного средства на парковку по окончании смены (рабочего дня), п. 4 (3).

Сведения о водителе включают, в том числе дату (число, месяц, год) и время (часы, минуты) проведения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителя (если обязательность проведения послерейсового медицинского осмотра водителя предусмотрена законодательством Российской Федерации).

В соответствии п.п. 12, 15 раздела II Приказа № 368 порядок заполнения путевого листа состоит в указании:

- даты, время и показания одометра при выезде транспортного средства с парковки и его заезде на парковку проставляются уполномоченными лицами, назначаемыми решением руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя, и заверяются их подписями с указанием фамилий и инициалов, за исключением случаев, когда индивидуальный предприниматель совмещает обязанности водителя;

- даты и время проведения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителя проставляются медицинским работником, проводившим соответствующий осмотр, и заверяются его подписью с указанием фамилии и инициалов.

Согласно п. 17 раздела II Приказа № 368 собственники (владельцы) транспортных средств обязаны регистрировать оформленные путевые листы в журнале регистрации путевых листов (далее - журнал).

Журнал ведется на бумажном носителе, страницы которого должны быть прошнурованы, пронумерованы, и (или) на электронном носителе. При ведении журнала в электронной форме предусматривается обязательная возможность печати страниц журнала на бумажном носителе.

В случае ведения журнала в электронной форме внесенные в него сведения заверяются усиленной квалифицированной электронной подписью.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.12.2014г. № 835н (далее - Приказ № 835н) утвержден Порядок проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров. В пунктах 4, 5 которого установлены требования к проведению предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, по результатам прохождения которых в соответствии с п.п. 15, 16, 17 на путевых листах ставится штамп о прохождении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров, а также подпись медицинского работника, проводившего медицинский осмотр.

Согласно ч. 1 ст. 3.2 Закона № 259-ФЗ местами осуществления лицензируемой деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами являются автобусы, используемые для осуществления лицензируемого вида деятельности и принадлежащие лицензиату на праве собственности или ином законном основании.

Проверкой установлено, что ООО (данные изъяты) 25.05.2018г. поставлено на учет в налоговом органе ОГРН (данные изъяты), ИНН/КПП (данные изъяты), и на основании лицензии от 29.05.2019г. № (данные изъяты) на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автобусами лицензиата на основании договора перевозки пассажиров или договора фрахтования транспортного средства (коммерческие перевозки), перевозки автобусами иных лиц лицензиата для собственных нужд, выданной Крымским Межрегиональным управлением государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляет деятельность по перевозке пассажиров.

Так, в нарушение требований ст. 6 Закона № 259-ФЗ, ст. 20 Закона № 196-ФЗ, п.п. (г) п. 8 раздела III Постановления № 1616, п.п. 4 (3) п. 1 Раздела 1, п. 12 Раздела II Приказа № 368 в представленных путевых листах автобусов ООО (данные изъяты), а именно П/Л № (данные изъяты) от 01.10.2022г. на транспортное средство (данные изъяты) (г/н (данные изъяты)), в графе показания одометра отсутствуют показания одометра при заезде транспортного средства на парковку, отсутствуют сведения о перевозке, которые включают информацию о видах сообщения и видах перевозок.

Аналогичные нарушения выявлены в путевых листах: № (данные изъяты).

В нарушение ст. 23 Закона № 196-ФЗ, п.п. (н) п. 8 Раздела III Постановления № 1616, п. 15 раздела II Приказа № 368, Приказа № 835 в представленном путевом листе № (данные изъяты) от 01.10.2022г. на транспортное средство (данные изъяты) (г/н (данные изъяты)), отсутствует отметка медицинского работника о проведении послерейсового медицинского осмотра водителей, что также подтверждается журналом учета послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств.

Аналогичные нарушения выявлены в путевых листах: № (данные изъяты).

В нарушение ч. 1 ст. 3.2. Закона № 259-ФЗ, п.п. (а) п. 8 Постановления № 1616 лицензиатом для осуществления лицензируемой деятельности используются автобусы, не принадлежащие лицензиату на праве собственности или ином законном основании (за исключением аренды автобусов с экипажем), что подтверждается, представленными договорами аренды транспортных средств с экипажем: № 21.04.22; № 20.04.22; № 27.06.22; № 20.06.22; № 25.08.22; № 09.08.22.

В нарушение требований ст. 20 Закона № 196-ФЗ, п.п. (и) п. 8 Раздела III Постановления № 1616, ст. 15 Трудового кодекса в штате предприятия отсутствует водительский состав, а именно трудовые отношения с водительским составом не оформлены надлежащим образом.

В нарушение ст. 20 Закона № 196-ФЗ, п.п. (л) п. 8 Раздела III Постановления № 1616 на предприятии не осуществляется планирование мероприятий по предупреждению ДТП, а именно не проводится инструктаж с водительским составом.

Кроме того, в нарушение ст. 20 Закона № 196-ФЗ, п.п. (м) п. 8 Раздела III Постановления № 1616, п. 12 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 29.07.2020 № 264 «Об утверждении порядка прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» не ведутся стажировочные листы на водителей.

В нарушение ч. 1 ст. 1 и ч. 1 ст. 6 Закона № 259-ФЗ, п. 17 раздела II Приказа № 368 не ведется журнал учета путевых листов.

Опрошенный по указанным обстоятельствам генеральный директор ООО (данные изъяты) Кондратенко пояснил, что данные нарушения требований законодательства о лицензировании перевозок пассажиров и иных лиц автобусами действительно имели место, в связи с отсутствием должного контроля за работой.

На основании изложенного, генеральным директором ООО (данные изъяты) Кондратенко по состоянию на 31.10.2022г. не обеспечено исполнение лицензионных условий, предусмотренных п. п. (а), (г), (и), (н), (л), (м) п. 8 раздела III Положения о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1616.

При таких обстоятельствах в действиях генерального директора ООО (данные изъяты) Кондратенко имеется состав правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.1.2 КоАП РФ, а именно: осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией.

Вина Кондратенко в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.1.2 КоАП РФ подтверждается материалами дела.

Согласно ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств смягчающих, а также отягчающих административную ответственность по делу не имеется.

Принимая во внимание характер совершенного административного правонарушения, данные о личности Кондратенко, а также принятие мер по самостоятельному устранению нарушений требований законодательства в области транспорта, мировой судья пришел к выводу о назначении ему административного наказания в виде предупреждения.

Руководствуясь ст. ст. 14.1.2, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать генерального директора Общества с ограниченной ответственностью (данные изъяты) Кондратенко (данные изъяты) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Железнодорожный районный суд г. Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка № 1 Железнодорожного судебного района города Симферополь (Железнодорожный район городского округа Симферополь) Республики Крым.

Мировой судья /подпись/ Д.С. Щербина