Дело № 5-10-71/2019

05-0071/10/2019

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

14 марта 2019 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка № 10 Киевского судебного района города Симферополя (Киевский район городской округ Симферополь) (г.Симферополь ул. Киевская д.55/2) Москаленко Сергей Анатольевич, рассмотрев, с участием защитника лица, привлекаемого к административной ответственности, Таранец А.В., в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении юридического лица – Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго», место нахождения(адрес): РФ, РК, г. Симферополь, ул. Киевская, д.76/4, ИНН 9102002878, ОГРН 1149102003423, дата государственной регистрации 14.05.2014 г.,

**УСТАНОВИЛ:**

13 февраля 2019 года государственным инспектором Межрегионального отдела государственного энергетического надзора и надзора в области безопасности гидротехнических сооружений Крымского управления Ростехнадзора Диденко М.П. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст.19.5. КоАП РФ, в отношении юридического лица – Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго» (далее - ГУП РК Крымэнерго»).

13.02.2019 г. в ходе проведенной внеплановой проверки ГУП РК «Крымэнерго», (юридический адрес: РК г. Симферополь, ул. Киевская, 74/6) установлено, что в установленный срок не выполнено законное предписание №33-19/05-П от 17.10.2018 г. органа контроля (надзора) по устранению нарушений в сфере государственного энергетического надзора, по п.156, п.705, п.706, п.709, п.888, п.891, п.898 предписания, а именно:

- по Сакскому РЭС не устранен дефект: ВЛ-0,4 кВЛ-1 опоры №5-7 ТП -615(многочисленные скрутки, окисление провода, требуется замена), что является нарушением обязательных требований п.п. 5.7.1, 5.7.5, 5.7.17 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 №229 (далее-ПТЭЭСиС)(не выполнен п. 888 предписания);

- по Сакскому РЭС не устранен дефект: ВЛ-0,4 кВЛ-4 опоры №7-9 необходима обрезка деревьев что является нарушением обязательных требований п.п. 5.7.1, 5.7.5, 5.7.17 ПТЭЭСиС( не выполнен п. 891 предписания);

- по Сакскому РЭС отсутствует порядковый номер опоры, плакаты на опорах ВЛ-04 кВ, ТП-66 Л-1, что является нарушением обязательных требований п.п. 1.1.3, 5.7.12, 5.7.17 ПТЭЭСиС п.2.4.7 Правил устройства электроустановок (далее - ПУЭ)(не выполнен п.898 предписания);

- по Черноморскому РЭС не в полном объеме проводятся измерения и испытания электрооборудования при проведении технического обслуживания и планового ремонта (ТП-339, ТП-265), что является нарушением обязательных требований п.п. 1.6. ПТЭЭСиС (не выполнен п. 156 предписания);

- по Алуштинскому РЭС не выполнена периодическая проверка цепей контактных соединений между заземлителями и заземляемыми элементами КТП 1168, что является нарушением обязательных требований п.п. 5.10.6 ПТЭЭСиС; (не выполнен п.705 предписания);

по Алуштинскому РЭС не выполнена периодическая проверка цепей контактных соединений между заземлителями и заземляемыми элементами КТП 1169, что является нарушением обязательных требований п.п. 5.10.6 ПТЭЭСиС – (не выполнен п.706 предписания);

- по Алуштинскому РЭС не выполнены необходимые измерения после капитального ремонта на ВЛ-0,4 кВ ТП 438 ШС-243 Л-3 что является нарушением обязательных требований п.п. 5.7.16, 5.7.5 ПТЭЭСиС (не выполнен п. 709 предписания).

В судебном заседании защитник ГУП РК «Крымэнерго» Таранец А.В. пояснил, что предписание выполнено частично в связи большим количеством выявленных нарушений (всего 1007 пунктов). Также защитник пояснил, что не успели выполнить устранить только 7 пунктов предписания, по остальным пунктам предписание выполнено. Кроме того, по состоянию на 13.03.2019 г. все 7 пунктов предписания выполнены. На основании изложенного просил признать правонарушение малозначительным и ограничиться устным замечанием.

Рассмотрев протокол об административном правонарушении и иные материалы дела, а также заслушав явившихся участников процесса, мировым судье установлено следующее.

13.10.2018 года Крымским управлением Ростехнадзора было выдано предписание №33-19/05-П об устранении нарушений требований законодательства в срок до 23.01.2019 г. (л.д. 42-50).

Предписание получено представителем ГУП РК «Крымэнерго» 17.10.2018 г., о чем свидетельствует подпись уполномоченного лица на последней странице предписания.

Согласно указанному предписанию, ГУП РК «Крымэнерго» предписывалось до крайнего срока, а именно до 23.01.2018 г. устранить нарушения в области государственного энергетического надзора, всего 1007 пунктов, в том числе:

- по Сакскому РЭС не устранен дефект: ВЛ-0,4 кВЛ-1 опоры №5-7 ТП -615(многочисленные скрутки, окисление провода, требуется замена), что является нарушением обязательных требований п.п. 5.7.1, 5.7.5, 5.7.17 ПТЭЭСиС ( п. 888 предписания);

- по Сакскому РЭС не устранен дефект: ВЛ-0,4 кВЛ-4 опоры №7-9 необходима обрезка деревьев что является нарушением обязательных требований п.п. 5.7.1, 5.7.5, 5.7.17 ПТЭЭСиС (п. 891 предписания);

- по Сакскому РЭС отсутствует порядковый номер опоры, плакаты на опорах ВЛ-04 кВ, ТП-66 Л-1, что является нарушением обязательных требований п.п. 1.1.3, 5.7.12, 5.7.17 ПТЭЭСиС п.2.4.7 Правил устройства электроустановок( п.898 предписания);

- по Черноморскому РЭС не в полном объеме проводятся измерения и испытания электрооборудования при проведении технического обслуживания и планового ремонта (ТП-339, ТП-265), что является нарушением обязательных требований п.п. 1.6. ПТЭЭСиС (п. 156 предписания);

- по Алуштинскому РЭС не выполнена периодическая проверка цепей контактных соединений между заземлителями и заземляемыми элементами КТП 1168, что является нарушением обязательных требований п.п. 5.10.6 ПТЭЭСиС; (п.705 предписания);

- по Алуштинскому РЭС не выполнена периодическая проверка цепей контактных соединений между заземлителями и заземляемыми элементами КТП 1169, что является нарушением обязательных требований п.п. 5.10.6 ПТЭЭСиС – (п.706 предписания);

- по Алуштинскому РЭС не выполнены необходимые измерения после капитального ремонта на ВЛ-0,4 кВ ТП 438 ШС-243 Л-3, что является нарушением обязательных требований п.п. 5.7.16, 5.7.5 ПТЭЭСиС (п. 709 предписания).

Проверкой исполнения предписания об устранении нарушений законодательства от 13.10.2018 г. №33-19/05-П установлено невыполнение п.п. 888, 891, 898, 156, 705, 706, 709 предписания, что подтверждается актом проверки от 13.02.2019 г. (л.д.21-41).

Проверка проведена на основании распоряжения(приказа) Крымского управления Ростехнадзора от 05.02.2019 г. № 34, копия которого в день его вынесения была вручена уполномоченному представителю ГУП РК «Крымэнерго»(л.д.9-16).

Согласно ч. 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Диспозиция ч. 1 статьи 19.5 КоАП РФ предусматривает невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, что влечет предусмотренную указанной статьей административную ответственность.

Из указанной нормы следует, что административная ответственность наступает только в случае невыполнения в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль.

В соответствии с ч. 3 ст. 21 Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ в рамках осуществления полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, федеральные органы исполнительной власти вправе направлять юридическим и физическим лицам обязательные для исполнения предписания о совершении действий, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, о прекращении нарушений законодательства Российской Федерации об электроэнергетике, в том числе об устранении их последствий, о заключении договоров, обязанность заключения которых предусмотрена законодательством Российской Федерации об электроэнергетике.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «О федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» утверждено Положение о федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Согласно п. 1 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, последняя является органом федерального государственного энергетического надзора, а соответственно в силу с ч. 3 ст. 21 Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ имеет право направлять обязательные для исполнения предписания.

Указанное корреспондируется с п. 6.6. вышеуказанного Положения о Рохтехнадзоре, согласно которому Ростехнадзор имеет право применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений.

Правилами технической эксплуатации электрических станций и сетей, утвержденными приказом Минэнерго России от 19.06.2003 года №229, предусмотрены основные организационные и технические требования к эксплуатации энергетических объектов, неуклонное выполнение которых обеспечит экономичную, надежную и слаженную работу всех звеньев энергетических систем. Указанные Правила распространяются на тепловые электростанции, работающие на органическом топливе, гидроэлектростанции, электрические и тепловые сети Российской Федерации и на организации, выполняющие работы применительно к этим объектам.

Приказом Минэнерго России от 8 июля 2002 г. № 204 утверждены Правила устройства электроустановок.

Согласно Предисловию к вышеуказанным правилам, требования Правил устройства электроустановок обязательны для всех организаций независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, а также для физических лиц, занятых предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.

Из указанных норм следует, что требования Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей и требования Правил устройства электроустановок являются обязательными для исполнения организациями всех форм собственности, а государственный инспектор Крымского управления Ростехнадзора имел право вынести предписание об устранении нарушений требований указанных нормативно-правовых актов.

При проведении проверки было установлено, что ГУП РК «Крымэнерго» нарушены требования 1.1.3, 1.6.3, 5.7.1, 5.7.5, 5.7.12, 5.7.16, 5.7.17, 5.10.6 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей, а также п. 2.4.7 Правил устройства электроустановок, в результате чего инспектором Межрегионального отдела Крымского управления Ростехнадзора \*\*\*\*\* было вынесено законное предписание № 33-19/05-П от 17.10.2018 г.

В нарушение вышеуказанных нормативно-правовых актов ГУП РК «Крымэнерго» не устранило в полном объеме в установленный предписанием срок, а именно до 23.01.2019 г., указанные в предписании нарушения требований законодательства в области электроэнергетики.

Статьей 26.2 КоАП РФ предусмотрено, что доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В соответствии со статьей 26.11 КоАП РФ, судья оценивает доказательства по делу об административном правонарушении по своему внутреннему убеждению, основанному на все­стороннем, полном и объективном исследовании всех доказательств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Вина ГУП РК «Крымэнерго» в совершении административного правонарушения, предусмотренного п.1 ст.19.5 КоАП РФ, подтверждается исследованными в судебном заседании доказательствами, а именно: протоколом об административном правонарушении от 13.02.2019 года №15-19/05 (л.д.5-8); копией распоряжения Крымского управления Ростехнадзора «О проведении внеплановой, выездной проверки юридического лица ГУП РК «Крымэнерго» от 05.02.2019 №34 (л.д.12-17), копией приказа ль 30.10.2018 №1495 ГУП РКи «Крымэнерго» «О результатах проведения внеплановой проверки Ростехнадзором хода подготовки объектов электроэнергетики ГУП РК 2Крымэнерго» к работе в ОЗП 2018-2019 годов (л.д.17-20); копия акта проверки ГУП РК «Крымэнерго» от 13.02.2019 №46-19/05 (л.д.21-41), копией предписания об устранении нарушений законодательства в области государственного энергетического надзора от 17.10.2018 №33-19/05-П (л.д.42-49) и другими материалами дела.

Порядок проведения проверки и составления протокола об административном правонарушении не нарушен. Срок привлечения к административной ответственности на дату рассмотрения дела не истек.

Исследовав материалы дела, судья приходит к выводу о том, что в бездействии ГУП РК «Крымэнерго» содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Доводы защитника ГУП РК «Крымэнерго» Таранец А.В. о малозначительности совершенного правонарушения мировой судья считает необоснованными по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Как указано в п. постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2015 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Допущенное ГУП РК «Крымэнерго» правонарушение посягает на охраняемые общественные отношения в области порядка управления, а выявленные инспектором Ростехнадзора нарушения требований нормативно-правовых актов в области электроэнергетики, которые не были устранены в установленный срок ГУП РК «Крымэнерго», не позволяют сделать вывод о малозначительности совершенного правонарушения, поскольку правонарушение существенно нарушает охраняемые отношения. С учетом характера совершенного правонарушения, тяжести возможных последствий, мировой судья пришел к выводу об отсутствии оснований для признания правонарушения, совершенного ГУП РК «Крымэнерго» малозначительным.

Обстоятельств смягчающих либо отягчающих административную ответственность, мировым судей не установлено.

Суд считает, что назначение наказания в виде минимального размера штрафа, предусмотренного санкцией статьи, будет являться достаточным для достижения целей, предусмотренных ст.1.2 КоАП РФ и предупреждения совершения ГУП РК «Крымэнерго» аналогичных правонарушений в будущем.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 4.2, 4.3, ч.1 ст. 19.5, ст.ст. 29.7-29.11 КоАП РФ, -

**ПОСТАНОВИЛ:**

признать Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей 00 копеек.

Реквизиты для оплаты: счет 40101810335100010001, УФК по Республике Крым (Крымское управление Ростехнадзора л/с 04751А91640) в Отделении Республика Крым г. Симферополь, БИК 043510001, КБК 49811607000016000140, КПП 910201001, ИНН 7709951312.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Отсутствие документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении вышеуказанного срока является основанием для направления копии настоящего постановления судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа.

В соответствии со ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано и опротестовано в Киевский районный суд г. Симферополя в течение 10 суток со дня получения или вручения копии постановления через мирового судью судебного участка № 10 Киевского судебного района города Симферополя.

Мировой судья С.А. Москаленко