# Дело № 5-10-111/2021

# 05-0111/10/2021

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

29 марта 2021 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №10 Киевского судебного района г. Симферополя Москаленко Сергей Анатольевич, рассмотрев с участием защитника лица, привлекаемого к административной ответственности, – Антоненко В.Ю. в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении:

Муниципального бюджетного учреждения «Город» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Набережная имени 60-летия СССР, д. 65, ИНН 9102224430, ОГРН 1179102002595, дата регистрации 06.02.2017г. (далее по тексту - МБУ «Город»),

о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

МБУ «Город» совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при следующих обстоятельствах.

28.01.2021 г. в 12 часов 42 минут, в ходе исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог по бул. Ленина в г. Симферополе выявлены следующие недостатки в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы):

- в районе дома № 6 (отметка 0+382) в нарушение требований п. 6.2.1. ГОСТ Р 50597-2017 и п. 5.1.6 ГОСТ Р 52289-2019 отсутствуют дорожные знаки 5.19.1 «Пешеходный переход», дублирующие над проезжей частью, предусмотренные проектом организации дорожного движения;

- в районе дома № 2 (отметка 0+601) в нарушение требований п. 6.2.1. ГОСТ Р 50597-2017 и п. 5.1.6 ГОСТ Р 52289-2019 отсутствуют дорожные знаки 5.19.1 «Пешеходный переход», дублирующие над проезжей частью, предусмотренные проектом организации дорожного движения;

- в районе дома № 2 в нарушение требований п. 8.1.29 ГОСТ Р 52289-2019 отсутствуют ограничивающие пешеходные ограждения.

В судебном заседании защитник МБУ «Город» Антоненко В.Ю. просил прекратить производство по делу по тем основаниям, что установка дублирующих над проезжей частью дорожных знаков на металлических Г-образных конструкциях вменена учреждению только приказом Департамента городского хозяйства Администрации г. Симферополя от 08.10.2020 г. № 63/03/01-06. У МБУ «Город» отсутствует вина, поскольку учреждение обращалось к главному распорядителю бюджетных средств для получения дополнительного финансирования и внесения в муниципальное задание соответствующих изменений. Также защитник указывает, что МБУ «Город» является бюджетным учреждением и осуществляет свою деятельность на основании муниципального задания. Наложение на МБУ «Город» штрафа приведет к нецелевому использованию бюджетных средств.

Заслушав защитника лица, привлекаемого к административной ответственности – Антоненко В.Ю., исследовав доказательства, имеющиеся в деле об административном правонарушении, прихожу к выводу о виновности МБУ «Город» в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ.

Исследовав доказательства, имеющиеся в деле об административном правонарушении, и возражения защитника лица, привлекаемого к административной ответственности, прихожу к выводу о виновности МБУ «Город» в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ по следующим основаниям.

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом № 257-ФЗ от 08.11.2007 г. «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ).

В соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ дорожная деятельность – деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. Согласно п. 12 ст. 3 указанного Федерального закона под содержанием автомобильной дороги понимается комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона № 196-ФЗ от 10.12.1995 г. «О безопасности дорожного движения» (далее - Федеральный закон №196-ФЗ) безопасность дорожного движения – состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий. Основным принципом обеспечения безопасности дорожного движения согласно ст. 3 Федерального закона № 196-ФЗ является, в том числе, приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности.

В силу ст. 12 Федерального закона № 196-ФЗ ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Федерального закона № 257-ФЗ осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения обеспечивается уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ. Согласно ч.7 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ владельцы автомобильных дорог - исполнительные органы государственной власти, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), физические или юридические лица, владеющие автомобильными дорогами на вещном праве в соответствии с законодательством РФ.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона № 257-ФЗ предусмотрено, что содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

Согласно п. 13 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностях должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090, должностные лица и иные лица, ответственные за состояние дорог обязаны содержать дороги в безопасном для движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов норм и правил.

Актом о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда от 28.01.2021 года, зафиксировано, что на участке дороги по адресу: г. Симферополь, бул. Ленина, выявлены следующие недостатки в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда, а именно:

- в районе дома № 6 (0+382) в нарушение требований п. 6.2.1. ГОСТ Р 50597-2017 и п. 5.1.6 ГОСТ Р 52289-2019 отсутствуют дорожные знаки 5.19.1 «Пешеходный переход», дублирующие над проезжей частью, предусмотренные проектом организации дорожного движения;

- в районе дома № 6 (0+382) в нарушение требований п. 6.2.1 и п. 5.6.30 ГОСТ Р 52289-2019 дорожный знак 5.19.1 «Пешеходный переход» на размеченном пешеходном переходе установлен на столбе освещения, расположенном более 1 м от границы перехода.

- в районе дома № 2 (0+601) в нарушение требований п. 6.2.1. ГОСТ Р 50597-2017 и п. 5.1.6 ГОСТ Р 52289-2019 отсутствуют дорожные знаки 5.19.1 «Пешеходный переход», дублирующие над проезжей частью, предусмотренные проектом организации дорожного движения;

- в районе дома № 2 в нарушение требований п. 8.1.29 ГОСТ Р 52289-2019 отсутствуют ограничивающие пешеходные ограждения.

Вышеуказанные нарушения также частично подтверждаются фототаблицей к акту выявленных недостатков от 27.01.2021 г. (л.д.12-13).

Согласно пункту 6.2.1 ГОСТ Р 50597-2017, утвержденного и введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26.09.2017 г. № 1245-ст (далее - ГОСТ Р 50597-2017), дороги и улицы должны быть обустроены дорожными знаками по [ГОСТ 32945](consultantplus://offline/ref=4D3E4340C9F8CA35CDF7C20B5054896A8423918D97C274573CDA444E9960B8F59A4755C72612F09BFB0052E0u7y1L), изображения, символы и надписи, фотометрические и колометрические характеристики которых должны соответствовать [ГОСТ Р 52290](consultantplus://offline/ref=4D3E4340C9F8CA35CDF7DD1E5554896A85279B8991C8295D3483484C9E6FE7F08F560DC8220AEE9EE01C50E273u7yAL), знаками переменной информации (далее - ЗПИ) - по [ГОСТ 32865](consultantplus://offline/ref=4D3E4340C9F8CA35CDF7C20B5054896A872A9B8E95C274573CDA444E9960B8F59A4755C72612F09BFB0052E0u7y1L). Знаки должны быть установлены по [ГОСТ Р 52289](consultantplus://offline/ref=4D3E4340C9F8CA35CDF7DD1E5554896A85279B8E92CF295D3483484C9E6FE7F08F560DC8220AEE9EE01C50E273u7yAL) в соответствии с утвержденным проектом (схемой) организации дорожного движения.

Согласно проекту организации дорожного движения бульвара Ленина в городе Симферополе, в районе дома № 6 предусмотрено наличие дублирующих дорожных знаков 5.19.1 «Пешеходный переход» над проезжей частью (отметки 0+382). Кроме того, в районе дома № 6 предусмотрено наличие дорожных знаков 5.19.1 «Пешеходный переход» на металлических стойках по краям проезжей части (отм. 0+382, 0+389) (л.д.52-54).

Также согласно проекту организации дорожного движения бульвара Ленина в городе Симферополе, в районе дома № 2 предусмотрено наличие дублирующих дорожных знаков 5.19.1 «Пешеходный переход» над проезжей частью (отметки 0+601), а также ограничивающие пешеходные ограждения.

Кроме того, согласно пункту 5.1.6 ГОСТ Р 52289-2019, утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническом регулированию и метрологии от 20 декабря 2019 г. № 1425-ст, в населенных пунктах на дорогах с двухсторонним движением с двумя и более полосами для движения в данном направлении, а также на дорогах с односторонним движением с тремя и более полосами, и вне населенных пунктов на всех дорогах [знак 5.19.1](consultantplus://offline/ref=00CE757C145B92064F3B296F08E0BE4BE7277DA30E113ECA464F61ACE413103EA1D0D7196E147176BCDE45AE1F27BA862E4C472F4AA4A296A6x8N) дублируют над проезжей частью.

Как усматривается из проекта организации дорожного движения бульвара Ленина в г. Симферополе, возле дома № 6 и № 2 дорога с односторонним движением имеет три полосы движения в одном направлении, а соответственно в силу п. 5.1.6. ГОСТ Р 52289-2019 установка дублирующих дорожных знаков 5.19.1 «Пешеходный переход» над проезжей частью является обязательной.

Пунктом 5.6.30 ГОСТ 52289-2019 предусмотрено, что знаки 5.19.1 и 5.19.2 «Пешеходный переход» применяют для обозначения мест, выделенных для перехода пешеходов через дорогу.

Знак 5.19.1 устанавливают на ближней границе перехода относительно приближающихся транспортных средств, знак 5.19.2 - на дальней. Ширину неразмеченного пешеходного перехода, заключенного между знаками, определяют по 6.2.17.

Знаки на размеченном пешеходном переходе устанавливают на расстоянии не более 1 м от границы перехода.

Согласно п. 8.1.29 ГОСТ Р 52289-2019 ограничивающие пешеходные ограждения применяют перильные на тротуарах на протяжении не менее 50 м в каждую сторону от всех регулируемых наземных пешеходных переходов.

Протяженность ограничивающих пешеходных ограждений допускается уменьшать до начала остановочной площадки, если в пределах 50 м находятся остановки маршрутных транспортных средств, и прерывать эти ограждения на ширину въездов (выездов) на прилегающие территории.

В соответствии п. 2.2. устава МБУ «Город», утвержденного постановлением Администрации г. Симферополя № 4167 от 29.07.2019 г., основной целью деятельности МБУ «Город» является оказание услуг и выполнение работ по эксплуатации, управлению, техничекскому обслуживанию, содержанию, ремонту и эксплуатации автомобильных дорог местного значения, а также объектов инженерной инфраструктуры на объектах улично-дорожной сети муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым в объемах, определяемых муниципальным казенным учреждением Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым в соответствии с муниципальным заданием (л.д. 46-51).

Решением сессии Симферопольского городского совета № 1475 от 19.12.2017 г., в редакции решения сессии № 1714 от 30.08.2018 г., муниципальное имущество (автомобильные дороги), согласно приложениям 1,2 к настоящему решению сессии, переданы и закреплены за МБУ «Город» на праве оперативного управления (опубликовано на официальном сайте Симферопольского городского совета - simgov.ru).

В том числе, на праве оперативного управления МБУ «Город» передан бульвар Ленина.

На основании изложенного мировой судья пришел к выводу о том, что МБУ «Город» является организацией, осуществляющей содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, переданных ему на основании вышеуказанного решения сессии городского совета и обязано в силу вышеуказанных нормативных правовых актов содержать дороги в надлежащем состоянии, в соответствии с техническими регламентами и другим нормативными документами, что им сделано не было.

Согласно части 2 статьи 2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

У МБУ «Город» имелась возможность для соблюдения правил и норм, предусматривающих порядок содержания автомобильных дорог, однако ним не приняты все зависящие от него меры по соблюдению указанных требований законодательства. Доказательства иного в материалах дела отсутствуют.

Доказательствами совершенного МБУ «Город» административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ, кроме вышеуказанных доказательств, являются следующие исследованные при рассмотрении дела доказательства, а именно: протокол об административном правонарушении 61 РР 019649 от 25.02.2021 г. (л.д.1-5), копия приказа МКУ Департамента городского хозяйства от 08.10.2020 г. № 63/03/01-06 «Об утверждении муниципального задания ….» и копия муниципального задания МБУ «Город» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (л.д. 35-45), подтверждающих наличие финансирования МБУ «Город» на содержание дорог и иными доказательствами.

Оценив все собранные и исследованные по делу доказательства в их совокупности, в том числе на предмет относимости и допустимости, установив фактические обстоятельства дела, мировой судья приходит к выводу о наличии действиях МБУ «Город» состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ.

При этом мировой судья исключает из состава вменяемого МБУ «Город» административного правонарушения нарушение требований п. 6.2.1 и п. 5.6.30 ГОСТ Р 52289-2019 в части размещения в районе дома № 6 (отметка 0+382) дорожного знака 5.19.1 «Пешеходный переход» на размеченном пешеходном переходе на расстоянии более 1 м от границы перехода, поскольку указанное нарушение не зафиксировано надлежащим образом с помощью измерительных приборов. В частности, ни в протоколе об административном правонарушении, ни в акте проверки не установлено, на каком расстоянии установлен дорожный знак 5.19.1 «Пешеходный переход» от пешеходного перехода, какими техническими средствами производились измерения.

Однако это обстоятельство не исключает в бездействии МБУ «Город» состава вменяемого административного правонарушения.

Доводы защитника МБУ «Город» Антоненко В.Ю. о том, что муниципальным заданием учреждения не была предусмотрена установка дорожных знаков на металлических Г-образных опорах не исключает в бездействии МБУ «Город» состава вменяемого административного правонарушения, поскольку учреждением не представлено доказательств того, что с даты закрепления бул. Ленина за учреждением на праве оперативного управления, им принимались достаточные меры для внесения соответствующих изменений в муниципальное задание. Представленных МБУ «Город» обращений в ДГХ Администрации г. Симферополя от 28.05.2019 г., от 07.08.2019 г., от 08.12.2020 г., от 13.01.2021 г. явно недостаточно для вывода о том, что МБУ «Город» приняты все меры, для недопущения совершения административного правонарушения. Кроме того, доказательства вручения МКУ Департамент городского хозяйства писем от 07.08.2019 г. и от 22.11.2019 г. не представлено.

Нахождение бул. Ленина в проекте на капитальный ремонт также не исключают в бездействии МБУ «Город» состава вменяемого административного правонарушения.

На основании изложенного мировой судья пришел к выводу о том, что у МБУ «Город» имелась возможность для соблюдения правил и норм, предусматривающих порядок содержания автомобильных дорог, однако ним не приняты все зависящие от него меры по соблюдению указанных требований законодательства.

Срок привлечения к административной ответственности, предусмотренный ст. 4.5. КоАП РФ, на момент рассмотрения дела мировым судьей, не истек.

Протокол об административном правонарушении составлен верно и соответствует требованиям ст.28.2 КоАП РФ.

Нарушений процедуры привлечения к административной ответственности, которые могли бы повлиять на решение по делу, мировым судьей не установлено.

Основания для отнесения совершенного МБУ «Город» правонарушения к малозначительным, в соответствии со ст. 2.9. КоАП РФ, отсутствуют.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Согласно ч.ч.3.2, 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей. При назначении административного наказания размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ.

Санкция части 1 ст. 12.34 КоАП РФ предусматривает административное наказание для юридических лиц в виде штрафа от двухсот до трехсот тысяч рублей.

При рассмотрении вопроса о привлечении МБУ «Город» к административной ответственности и назначении административного штрафа, учитывая обстоятельства совершения правонарушения, особенности финансирования МБУ «Город», осуществляемого за счет средств местного бюджета, что признается исключительными обстоятельствами, мировой судья приходит к выводу о том, что назначение штрафа в установленном санкцией ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ размере, не отвечает целям административной ответственности и с очевидностью влечет избыточное ограничение прав лица, привлекаемого к административной ответственности, с наложением на него существенных обременений. С учетом конкретных обстоятельств дела достаточным и справедливым наказанием является назначение штрафа в размере 100000 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст.12.34, ст. ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья -

**ПОСТАНОВИЛ:**

Муниципальное бюджетное учреждение «Город» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде штрафа в размере 100000 (сто тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате по реквизитам: получатель УФК по Республике Крым (УМВД России по г. Симферополю), р/с 40102810645370000035 в Отделении по Республике Крым Банка России, БИК 013510002, КПП 910201001, ОКТМО 35701000, ИНН 9102003230, УИН 188 1 04 912 111 0000 1738, КБК 188 1 16 01123 01 0001 140.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Разъяснить, что документ, подтверждающий уплату штрафа, необходимо предоставить в судебный участок № 10 Киевского судебного района города Симферополя Республики Крым (г. Симферополь, ул. Киевская, 55/2, второй этаж) в указанный срок. Отсутствие документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении вышеуказанного срока является основанием для направления копии настоящего постановления судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа, а также привлечения лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Киевский районный суд г. Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка №10 Киевского судебного района г. Симферополя в течение 10-ти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья С.А. Москаленко