**Дело № 5-10-157/2023**

**05-0157/10/2023**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

14 июля 2023 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №10 Киевского судебного района города Симферополь Москаленко С.А., рассмотрев с участием защитника лица, привлекаемого к административной ответственности, - Запорожца А.В. в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении юридического лица – Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго», место нахождения (адрес): РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, д.74/6, ИНН 9102002878, ОГРН 1149102003423,

**УСТАНОВИЛ:**

ГУП РК «Крымэнерго» в установленный срок не выполнило пункты 4, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40 предписания Отдела надзорной деятельности по г. Феодосии управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Крым (далее – ОДН по г. Феодосии УНДиПР ГУ МЧС России по Республике Крым) № 30-ГО от 25.11.2022 г., чем совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Защитник ГУП РК «Крымэнерго» Запорожец А.В. в судебном заседании согласился с вменяемым правонарушением, вину признал. В письменных пояснениях, поступивших в канцелярию судебного участка 12.07.2023 г., просил суд применить минимальный штраф, предусмотренный санкцией ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, поскольку вследствие ухудшения платежной дисциплины потребителей электроэнергии, доходы ГУП РК «Крымэнерго» в значительной степени уменьшились, ограничив финансовые возможности предприятия.

Исследовав материалы дела об административном правонарушении, прихожу к следующему.

Согласно ч. 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Диспозиция ч. 1 статьи 19.5 КоАП РФ предусматривает невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, что влечет предусмотренную указанной статьей административную ответственность.

Из указанной нормы следует, что административная ответственность наступает только в случае невыполнения в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях названной категории, необходимо в каждом конкретном случае устанавливать законность предъявленных требований и оценивать их с точки зрения соответствия конституционному требованию правовой определенности и критерию исполнимости.

Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон № 28-ФЗ) определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

Частью 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ предусмотрено, что организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Организация и осуществление федерального государственного надзора в области гражданской обороны регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (часть 3 статьи 13.1 Федерального закона № 28-ФЗ).

Согласно п. 7 ч. 2 ст. 56 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе, выездной проверки, порядок проведения которой регламентирован ст. 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

Пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено, что в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля.

Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 утверждено Положение о гражданской обороне в Российской Федерации (далее – Положение № 804), пунктом 3 которого предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 1007 утверждено Положение о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны (далее – Положение № 1007), пунктом 4 которого установлено, что органом, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора, является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, включая его территориальные органы - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по субъектам Российской Федерации (далее соответственно - органы, осуществляющие федеральный государственный надзор, территориальные органы).

Подпунктом «г» пункта 78 Положения № 1007 установлено, что в рамках осуществления федерального государственного надзора при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся контрольные (надзорные) мероприятия, в том числе, выездная проверка.

Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 утверждено Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – Положение № 868), пунктом 1 которого установлено, что Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Согласно пп. 4 п. 8 Положения № 868 МЧС России в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет, в том числе, государственный надзор за выполнением организациями установленных требований по гражданской обороне и пожарной безопасности (за исключением федерального государственного пожарного надзора в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения), а также по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в пределах своих полномочий; методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях, а также контроль в этой области; организационное и методическое руководство накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств; методическое руководство созданием и поддержанием в готовности убежищ и иных объектов гражданской обороны, организацией радиационной, химической, биологической и медицинской защиты населения, а также контроль в этой области.

Из указанных норм следует, что должностные лица МЧС России имеют право выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений.

Мировым судьей установлено, что 25.11.2022 г. ОДН по г. Феодосии УНДиПР ГУ МЧС России по Республике Крым выдано предписание об устранении нарушений требований в области гражданской обороны № 30-ГО в отношении ГУП РК «Крымэнерго» в котором, среди прочего, обязало последнего в срок до 01.05.2023 г. по адресам: …., устранить нарушения требований: п. 3, абз. 1, 3 п. 4, абз. 1 п. 5, п. 5, пп. «в» п. 6, пп. «а» п. 8 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов; абз. 6 п. 10, абз. 4 п. 11, абз. 3 п. 12, абз. 3 п. 13, абз. 2 п. 14, абз. 2 п. 16, абз. 2 п. 17, абз. 3,4.5,6 п. 18, абз. 7 п. 20, п. 10-21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; п. 3, п. 7, п. 16.3-16.14, абз.2,5 пп. 16.4, пп. 16.4, абз. 4 пп. 16.5, абз. 4 пп. 16.6, абз. 5 пп. 16.8, абз.4 пп. 16.9, абз. 3,4,5,6 пп. 16.11, абз. 5 пп. 16.13, абз. 2 пп. 16.14 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; абз. 2 п. 10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; п. 1.4, схема «А» приложения № 1, п. 1.5, приложение № 2 к Правилам эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны; п. 2.2, п. 3.2.1, п. 3.2.2, п. 3.2.3, п. 3.2.4, п. 3.2.5, п. 3.2.6, п. 3.2.7, п. 3.2.8, п. 3.2.9, п. 3.2.10, п. 3.2.11, п.3.6, п. 4.1.8, п. 4.3.10, 4.3.11, п. 5.1.1, п. 5.1.2, п. 5.1.3, п. 5.1.4, п. 5.1.5, п. 5.1.6, п. 5.1.7, п. 5.2.1, п. 5.2.2, п. 5.2.3, п. 5.2.4, п. 5.3.1, п. 5.3.2, п. 5.3.3, п. 5.3.4, п. 6.1.1, п. 6.1.2, п. 6.1.3, п. 6.1.4, п. 6.2.1, п. 6.2.2, п. 6.2.3, п. 6.2.4, п. 6.2.5, п. 6.2.6, п. 6.3.1, п. 6.3.2, п. 6.3.3, п. 6.3.4, п. 6.3.5, п. 6.3.6, п. 6.4.1, п. 6.4.2, п. 6.4.3, п. 6.4.4, п. 6.4.5 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных и введенных в действие приказом МЧС России от 15.12.2002 г. № 583; п. 5.2.3 СП 88.13330.2014 «Защитные сооружения гражданской обороны»; абз. 3 п. 10, п. 13 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны; п. 1.3, 1.8 Правил эксплуатации защитных сооружений; п. 1 ст. 9 Федерального закона № 28-ФЗ; п. 1.2, 1.4, 2.2, 2.3, 2.7, 2.8, 2.11 Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, утвержденных приказом МЧС России от 27.05.2003 г. № 285; п. 13 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны; п. 2, п. 4, приложение № 1 к Типовому порядку создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Предписание получено 25.11.2022 г. представителем ГУП РК «Крымэнерго» Ротар Г.В. о чем свидетельствует собственноручная подпись на данном предписании (л.д.23).

На основании решения ОДН по г. Феодосии УНДиПР ГУ МЧС России по Республике Крым от 01.06.2023 г. № 2-ГО о проведении внеплановой выездной проверки на предприятии ГУП РК «Крымэнерго» в период с 13 по 26 июня 2023 г. была проведена внеплановая проверка исполнения предприятием предписания ОДН по г. Феодосии УНДиПР ГУ МЧС России по Республике Крым № 30-ГО от 25.11.2022 г., по результатам которой составлен акт внеплановой выездной проверки № 2-ГО от 26.06.2023 г. (л.д. 8-9, л.д.10-12).

Согласно акту внеплановой выездной проверки № 2-ГО от 26.06.2023 г. предписание № 30-ГО от 25.11.2022 г. в установленный срок ГУП РК «Крымэнерго» не выполнено, чем нарушены требования Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов; Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных и введенных в действие приказом МЧС России от 15.12.2002 г. № 583; СП 88.13330.2014 «Защитные сооружения гражданской обороны»; Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны; Федерального закона № 28-ФЗ; Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, утвержденных приказом МЧС России от 27.05.2003 г. № 285; Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Статьей 26.2 КоАП РФ предусмотрено, что доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В соответствии со статьей 26.11 КоАП РФ, судья оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Вина ГУП РК «Крымэнерго» в совершении административного правонарушения, предусмотренного п.1 ст.19.5 КоАП РФ, подтверждается исследованными в судебном заседании доказательствами, а именно: протоколом об административном правонарушении № 1-ГО от 26.06.2023 года (л.д.1-6), копией решения о проведении внеплановой выездной проверки от 01.06.2023 г. № 2-ГО (л.д. 8-9), копией акта внеплановой выездной проверки № 2-ГО от 26.06.2023 г. (л.д. 10-12), копией предписания № 30-ГО от 25.11.2022 г. (л.д. 19-23) и другими материалами дела.

Порядок проведения проверки и составления протокола об административном правонарушении не нарушен.

Срок привлечения к административной ответственности на дату рассмотрения дела не истек.

Исследовав материалы дела, судья приходит к выводу о том, что в бездействии ГУП РК «Крымэнерго» содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Обстоятельств смягчающих либо отягчающих административную ответственность, мировым судей не установлено.

Принимая во внимание вышеизложенное, суд считает, что назначение наказания в виде минимального размера штрафа, предусмотренного санкцией статьи, будет являться достаточным для достижения целей, предусмотренных ст.1.2 КоАП РФ и предупреждения совершения ГУП РК «Крымэнерго» аналогичных правонарушений в будущем.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 4.2, 4.3, ч.1 ст. 19.5, ст.ст. 29.7-29.11 КоАП РФ, -

**ПОСТАНОВИЛ:**

признать Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей 00 копеек.

Реквизиты для оплаты штрафа: «единый казначейский счет № 40102810645370000035; казначейский счет 03100643000000017500; ОКТМО 35701000; ИНН получателя 9102013284; КПП получателя 910201001; получатель – Управление Федерального казначейства по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230); банк получателя – Отделение по Республике Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; БИК 013510002; КБК 828 1 16 01193 01 0005 140, УИН 0410760300105001572319196».

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Квитанцию об оплате штрафа необходимо представить в судебный участок № 10 Киевского судебного района г. Симферополя (ул. Киевская, д. 55/2, г. Симферополь, каб. 21). Отсутствие документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении вышеуказанного срока является основанием для направления копии настоящего постановления судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа.

В соответствии со ст. 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано и опротестовано в Киевский районный суд г. Симферополя в течение 10 суток со дня получения или вручения копии постановления через мирового судью судебного участка № 10 Киевского судебного района города Симферополя либо непосредственно в Киевский районный суд г. Симферополя в тот же срок.

Мировой судья С.А. Москаленко