# Дело № 5-10-224/2021

#  05-0224/10/2021

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

30 апреля 2021 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка № 10 Киевского судебного района города Симферополя Республики Крым (г. Симферополь, ул. Киевская, 55/2) Москаленко С.А., с участием защитника лица, привлекаемого к административной ответственности, - Григорьяна О.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении:

директора Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии» Аухадиева Наиля Нургаяновича, ………года рождения, уроженца …….. зарегистрирован по адресу: ……., паспорт серии …..,

о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч. 13 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

  **УСТАНОВИЛ:**

Согласно протоколу об административном правонарушении от 15.03.2021 г. № 13-28/2021/1 Аухадиев Н.Н., будучи директором Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии» (далее - ГБУЗ РК «КРКЦФиП»), допустил невыполнение пунктов 1, 2 и 5 предписания № 154/1/1 от 07.12.2020 г. органа контроля (надзора) по устранению нарушений в сфере требований пожарной безопасности, в установленный срок, а именно до 01.02.2021 г., чем совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.13 ст. 19.5. КоАП РФ.

В судебное заседание директор ГБУЗ РК «КРКЦФиП» Аухадиев Н.Н. не явился, о дате, месте и времени рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом.

Защитник лица, привлекаемого к административной ответственности, – Григорьян О.Н. в судебном заседании возражал против привлечения Аухадиева Н.Н. к административной ответственности, просил прекратить производству по делу за отсутствием состава административного правонарушения. Пояснил, что пункты 1, 2 и 5 предписания органа контроля (надзора) № 154/1/1 от 07.12.2020 г. в указанный в нем срок не выполнены в связи с тем, что ГБУЗ РК «КРКЦФиП» является государственным учреждением Республики Крым, основным источником финансирования которого является субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, выделяемая из бюджета Республики Крым. Расходы, связанные с разработкой проектно-сметной документации, восстановление автоматической системы пожарной сигнализации (далее - АСПС), системы оповещения людей о пожаре (далее – СОУЭ) и системы передачи извещений (далее – СПИ), с установкой противопожарных люков и лестницы в чердачном помещении, а также проведение ремонтов в помещении ГБУЗ РК «КРКЦФП», осуществляются за счет средств бюджета Республики Крым. Министерством здравоохранения Республики Крым за 2019 год и по состоянию на 19.04.2021 года денежные средства на указанные мероприятия не выделялись, что исключает вину Аухадиева Н.Н. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ. При этом ГБЗУ РК «КРКЦФиП» неоднократно обращалось в Министерство здравоохранения Республики Крым и ГКУ РК «Крымздрав», являющемся специализированным учреждением осуществляющим обобщение, учет и обработку бюджетных запросов по линии здравоохранения, с просьбой о выделения бюджетных средств для этих целей.

Заслушав мнение защитника лица, привлекаемого к административной ответственности, Григорьяна О.Н., исследовав материалы дела, прихожу к выводу о прекращении производства по делу, исходя из следующего.

Согласно ч. 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно диспозиции ч. 13 статьи 19.5 КоАП РФ административным правонарушением признается невыполнение в установленный срок законного [предписания](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_211005/#dst100130) органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор на объектах защиты на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Так, мировым судьей установлено, что на основании распоряжения главного государственного инспектора Симферопольского района Республики Крым по пожарному надзору - начальника ОНД по Симферопольскому району УНДиПР ГУ МЧС России по РК Кузнецова А.Н. от 26.11.2020 г. № 154, согласованного с прокуратурой Симферопольского района, в период времени с 03.12.2020 г. по 07.12.2020 г. в отношении ГБУЗ РК «КРКЦФиП» проведена проверка исполнения требований соблюдения пожарной безопасности.

По результатам проверки ГБУЗ РК «КРКЦФиП» государственным инспектором Симферопольского района Республики Крым по пожарному надзору – инспектором ОНД по Симферопольскому району УНДиПР ГУ МЧС по Республике Крым Томиловой Р.Г. вынесено предписание № 154/1/1 от 07.12.2020 г. об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара (всего 6 пунктов), которое получено директором ГБУЗ РК «КРКЦФиП» Аухадиевым Н.Н. 07.12.2020 г., о чем свидетельствует его подпись на последней странице предписания (л.д.11-12).

В соответствии с п. 1 предписания № 154/1/1 от 07.12.2020 г. предписывалось в срок до 01.02.2021 г. помещения ГБУЗ РК «КРКЦФиП» оборудовать в полном объеме автоматической установкой пожарной сигнализации, пунктом 2 предписания предписывалось обеспечить помещения ГБУЗ РК «КРКЦФиП» системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, а пунктом 5 предписания предписывалось обеспечить указанное помещение противопожарными люками выхода на чердак с лестничных клеток 1, 2 лечебных корпусов.

09.03.2021 года и 10.03.2021 года, на основании распоряжения о проведении проверки главного государственного инспектора Симферопольского района Республики Крым по пожарному надзору - начальника ОНД по Симферопольскому району УНДиПР ГУ МЧС России по РК Кузнецова А.Н. от 04.03.2021 г. № 40, согласованного с прокуратурой Симферопольского района 05.03.2021 года исх. № Исорг20350022-1236-21/2767, проведена проверка соблюдения ГБУЗ РК «КРКЦФиП» требований предписания № 154/1/1 от 07.12.2020 г., по результатам которой составлен акт № 40 от 10.03.2021 г. (л.д.8-9).

Согласно акту проверки от 10.03.2021 г. № 40 установлено, что, в частности, пункты 1, 2 и 5 предписания № 154/1/1 от 07.12.2020 г. не выполнены.

Статьей ст. 2.4. КоАП РФ предусмотрено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Республики Крым от 25.11.2020 г. № 225-рс, Аухадиев Н.Н. принят на должность директора ГБУЗ РК «КРКЦФиП»(л.д.16).

Согласно пункту 42 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479 (далее – Правила), в соответствии с технической документацией изготовителя руководитель организации обеспечивает проверку огнезадерживающих устройств (заслонок, шиберов, клапанов и др.) в воздуховодах, устройств блокировки вентиляционных систем с автоматическими установками пожарной сигнализации или пожаротушения, автоматических устройств отключения общеобменной вентиляции и кондиционирования при пожаре с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

Пунктом 54 Правил предусмотрено, что руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

При монтаже, ремонте, техническом обслуживании и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения должны соблюдаться проектные решения и (или) специальные технические условия, а также регламент технического обслуживания указанных систем, утверждаемый руководителем организации. Регламент технического обслуживания систем противопожарной защиты составляется в том числе с учетом требований технической документации изготовителя технических средств, функционирующих в составе систем.

Таким образом, Аухадиев Н.Н., будучи руководителем ГБУЗ РК «КРКЦФиП», обязан соблюдать вышеуказанные требования нормативных актов по пожарной безопасности.

Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) принят в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров и определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности, устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Согласно пунктам 1,2 ст. 54 Технического регламента системы обнаружения пожара (установки и системы пожарной сигнализации), оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должны обеспечивать автоматическое обнаружение пожара за время, необходимое для включения систем оповещения о пожаре в целях организации безопасной (с учетом допустимого пожарного риска) эвакуации людей в условиях конкретного объекта.

Системы пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должны быть установлены на объектах, где воздействие опасных факторов пожара может привести к травматизму и (или) гибели людей. Перечень объектов, подлежащих оснащению указанными системами, устанавливается нормативными документами по пожарной безопасности.

В соответствии с п. 1 ст. 88 Федерального закона № 123-ФЗ части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами. Требования к таким ограждающим конструкциям и типам противопожарных преград устанавливаются с учетом классов функциональной пожарной опасности помещений, величины пожарной нагрузки, степени огнестойкости и класса конструктивной пожарной опасности здания, сооружения, пожарного отсека.

Согласно приложению «А» Свода правил СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования», утвержденных приказом МЧС России № 175 от 25 марта 2009 года, и действовавшим на момент выдачи предписания № 154/1/1 от 07.12.2020 года, утвержден Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической сигнализацией.

Здание ГБУЗ РК «КРКЦФиП» подлежит оборудованию в полном объеме автоматической установкой пожарной сигнализации и системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, а также противопожарными люками выхода на чердак с лестничных клеток.

Учитывая вышеизложенное, на директора ГБУЗ РК «КРКЦФиП» Аухадиева Н.Н. возложена обязанность по обеспечению вышеуказанных требований противопожарной безопасности.

При этом статья 24.5 КоАП РФ содержит перечень оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению.

Согласно п. 1 Устава ГБУЗ РК «КРКЦФиП», размещенного в открытом доступе в сети Интернет (<http://крымфтизиатр.рф/>) данное учреждение является некоммерческой организацией – государственным бюджетным учреждением, созданным на неопределенный срок и основанным на имуществе субъекта Российской Федерации – Республики Крым.

Пунктом 1.5 Устава предусмотрено, что функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет Министерство здравоохранения Республики Крым, а пунктом 1.6 предусмотрено, что функции и полномочия собственника имущества Учреждения осуществляют Совет министров Республики Крым и Министерство здравоохранения Республики Крым.

Согласно п. 1.7 учреждение находится в ведомственном подчинении Министерства здравоохранения Республики Крым.

В соответствии с п. 4.4 Устава финансовое обеспечение выполнения государственного задания Учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджета Республики Крым.

Пунктом 4.5 Устава предусмотрено, что финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за Учреждением учредителем или приобретенных Учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе, земельные участки.

В соответствии с пунктом 6 ст. 9.2 Федерального закона от «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Из казанных норм закона и положений Устава ГБУЗ РК «КРКЦФиП» следует, что финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания должно осуществляться с учетом расходов на содержание недвижимого имущества.

Письмом ГБУЗ РК «КРКЦФиП» от 25.03.2020 года № 886 в адрес Министерства здравоохранения Республики Крым направлена заявка на финансирование мероприятий по совершенствованию систем противопожарной защиты, оповещения о пожаре на объектах учреждения, а также финансово-экономическое обоснование, подтверждающее объем субсидий на иные цели и их целевое назначение в соответствии с разделом 2 «Порядка определения объема предоставления субсидий из бюджета Республики Крым государственным бюджетным и автономным учреждениям, находящимся в ведении Министерства здравоохранения Республики Крым, на цели п.п.2 п. 2 Постановления Совета министров республики Крым от 31.12.2014 года № 686, во исполнение требований распоряжения Совета министров Республики Крым от 14.04.2015 года № 312-р «О мероприятиях в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности в Республики Крым».

Из указанной заявки следует, что ГБУЗ РК «КРКЦФиП» просило Минздрав РК выделить финансирование на обеспечение услуг по восстановлению автоматической системы пожарной сигнализации, системы оповещения людей о пожаре и системы передачи извещений в помещениях, установки противопожарных люков в чердачном помещении ОСП Симферопольский противотуберкулезный диспансер ГБУЗ РК «КРКЦФиП».

Согласно письму ГБУЗ РК «КРКЦФиП» от 25.03.2020 года № 885 указанные документы также были направлены в адрес ГКУ РК «Крымздрав».

Защитником лица, привлекаемого к административной ответственности, Григорьяном О.Н. также представлено письмо ГБУЗ РК «КРКЦФиП» от 18.04.2019 № 1113 директору ГКУ РК «Крымздрав» Золотареву А.И., в котором администрация ГБУЗ РК «КРКЦФиП» предоставляет информацию о потребности в финансировании мероприятий по пожарной безопасности на 2019 год: разработка проектно-сметной документации и монтаж автоматической установки пожарной сигнализации и пожаротушения, систем противодымной защиты, систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией в помещениях хозяйственного назначения 485600,00 руб., а также восстановления, после проведения капитального и текущего ремонта, работы автоматической установки пожарной сигнализации и пожаротушения, систем противодымной защиты, систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией – 685960,00 руб.

Кроме того, 08.04.2020 года директору ГКУ РК «Крымздрав» Золотареву А.И. было направлено письмо № 1027, в котором ГБУЗ РК «КРКЦФиП» на запрос ГКУ РК «Крымздрав» от 06.04.2020 года № 1548/16-22/1 с учетом исправления замечаний, во исполнение требований Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» были направлены заявка на финансирование мероприятий по совершенствованию систем противопожарной защиты, оповещения о пожаре на объектах учреждения, а также финансово-экономическое обоснование, коммерческие предложения, расчет НМЦК.

05.08.2020 г. ГБУЗ РК «КРКЦФиП» в адрес ГКУ РК «Крымздрав» было направлено письмо от исх. № 1890, в котором повторно указано на необходимость финансирования мероприятий по совершенствованию систем противопожарной защиты, оповещения о пожаре на объектах учреждения, прилагая заявку на финансирование вышеуказанных мероприятий, финансово-экономическое обоснование, подтверждающее объем субсидий на иные цели и их целевое назначение.

Согласно письму ГБУЗ РК «КРКЦФиП» от 04.02.2021 года № 212 директору ГКУ РК «Крымздрав» Коваленко В.Н. представлена информация о состоянии пожарной безопасности учреждения, а также о том, что за период 2019-2020 годы ГБУЗ РК «КРКЦФиП» неоднократно обращалось в ГКУ РК «Крымздрав» о необходимости финансирования на цели, указанные в письме, однако по состоянию на 03.02.2021 года заявка и финансово-экономическое обоснование не профинансированы.

Согласно письму ГБУЗ РК «КРКЦФиП» от 30.03.2021 года № 597, направленному Министру здравоохранения Республики Крым Остапенко А.И., сообщает, что для исполнения требований ГУ МЧС России по Республике Крым необходимо выполнить мероприятия по совершенствования и восстановлению систем противопожарной защиты, оповещения о пожаре на объектах учреждения, которые были нарушены в результате проведения ремонтных работ. При этом администрация ГБУЗ РК «КРКЦФиП» неоднократно направляла заявку и финансово-экономическое обоснование с целью рассмотрения возможности финансирования мероприятий по совершенствованию систем противопожарной защиты, оповещения о пожаре на объектах учреждения. По состоянию на 07.07.2020 года, 09.11.2020 года дополнительное финансирование не выделено. В связи с чем администрация ГБУЗ РК «КРКЦФиП» повторно направляет заявку и финансово-экономическое обоснование с целью рассмотрения возможности финансирования указанных мероприятий.

Направление указанных документов соответственно в Минздрав РК и ГКУ РК «Крымздрав» подтверждается скриншотами базы данных системы электронного документооборота «Диалог» (далее – СЭД «Диалог»).

Мировому судье ГБУЗ РК «КРКЦФиП» представлена бухгалтерская справка от 19.04.2021 года № 730, из которой следует, что в норматив затрат на выполнение государственного задания не входят расходы, связанные с разработкой проектно-сметной документации, восстановление автоматической системы пожарной сигнализации (далее - АСПС), системы оповещения людей о пожаре (далее - СОУЭ) и системы передачи извещений (далее - СПИ), с установкой противопожарных люков и лестницы в чердачном помещении, а также проведения ремонтов в помещениях учреждения. Данный вид расходов должен осуществляться за счет средств бюджета Республики Крым, выделяемых учреждению в виде субсидий на иные цели. За 2019 год и по состоянию на 19.04.2021 года соглашение на иные цели между Министерством здравоохранения Республики Крым и учреждением на вышеуказанные работы и услуги не заключались, денежные средства на разработку проектно-сметной документации, восстановление АСПС, СОУЭ и СПИ, установку противопожарных люков и лестниц в чердачном помещении, а также проведения ремонтов в помещениях учреждения не выделялись.

Таким образом, ГБУЗ РК «КРКЦФиП» были неоднократно предприняты меры направлению предложений о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий в целях совершенствования системы противопожарной защиты, оповещения о пожаре на объектах учреждения, однако бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись.

Согласно ст. 29.9 КоАП РФ по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено, в том числе постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 настоящего Кодекса.

Часть 4 статьи 24.5 КоАП РФ в качестве одного из оснований прекращения производства по делу об административном правонарушении предусматривает отсутствие бюджетных ассигнований, в случае, если руководителем государственного учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на выполнение государственным учреждением соответствующих уставных задач.

При таких обстоятельствах мировой судья пришел к выводу о том, что производство по делу подлежит прекращению по ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с тем, что руководителем ГБУЗ РК «КРКЦФиП» неоднократно направлялись в Министерство здравоохранения Республики Крым, ГКУ РК «Крымздрав» заявки на финансирование устранения нарушений, указанных в предписании органа надзора, однако финансирование выделено не было.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 4 ст. 24.5, 29.7- 29.11 КоАП Российской Федерации, судья -

**ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 13 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении директора Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии» Аухадиева Наиля Нургаяновича, ….. года рождения, прекратить на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Киевский районный суд г. Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка № 10 Киевского судебного района г. Симферополя в течение 10-ти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья С.А. Москаленко