# Дело № 5-10-238/2021

#  05-0238/10/2021

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

07 июля 2021 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка № 10 Киевского судебного района города Симферополя Республики Крым (г. Симферополь, ул. Киевская, 55/2) Москаленко Сергей Анатольевич, с участием защитника лица, привлекаемого к административной ответственности - Буянова М.А., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении:

Муниципального бюджетного учреждения «Горсвет» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Набережная имени 60-летия СССР, д. 65, ИНН 9102260276, ОГРН 1199112018313, дата регистрации 11.11.2019 г. (далее по тексту - МБУ «Горсвет»),

о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч. 27 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

  **УСТАНОВИЛ:**

Согласно протоколу об административном правонарушении 61 РР 003316 от 30.04.2021 г. МБУ «Горсвет» не выполнены в установленный срок требования предписания государственного инспектора дорожного надзора ОДН ОГИБДД УМВД России по г. Симферополю Шабанова Ш.Р. от 25.03.2021 г. № 49/11743 об устранении нарушений в области обеспечения безопасности дорожного движения, а именно нерегулируемый наземный пешеходный переход, расположенный по адресу: ул. Маршала Жукова, 22, в г. Симферополе, не оборудован стационарным электрическим освещением, чем совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 27 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В судебном заседании защитник МБУ «Город» Буянов М.А. с правонарушением не согласился, просил производство по делу прекратить по основаниям, изложенным в письменных возражениях, в которых указывает, что пунктом 2.2 устава МБУ «Горсвет» установлено, что основной целью деятельности бюджетного учреждения является оказание услуг и выполнение работ по эксплуатации, управлению, техническому обслуживанию, содержанию, капитальному ремонту и реконструкции, а также строительству объектов наружного освещения муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым в объемах, определяемых Муниципальным казенным учреждением Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым (далее – МКУ Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым) в соответствии с муниципальным заданием. Муниципальным заданием на оказание услуг (выполнение работ) МБУ «Горсвет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утверждённым приказом МКУ Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым от 13.01.2021 г. № 3/03/01-06 строительство объектов наружного освещения не предусмотрено.

Заслушав мнение защитника, исследовав имеющиеся в деле об административном правонарушении доказательства, прихожу к выводу о наличии оснований для прекращения производства по делу в связи с отсутствием состава вменяемого МБУ «Горсвет» административного правонарушения, по следующим основаниям.

Мировым судьёй установлено, что актом о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда от 17.03.2021 г. государственным инспектором дорожного надзора ОДН ОГИБДД УМВД России по г. Симферополю капитаном полиции Шабановым Ш.Р. установлено, что на участке дороги: г. Симферополь, ул. Маршала Жукова, 22, среди прочего, отсутствует стационарное электрическое освещение пешеходного перехода в нарушение требований п. 4.5.2.4 ГОСТ Р 52766-2007 (л.д.8).

25 марта 2021 г. государственным инспектором дорожного надзора ОДН ОГИБДД УМВД России по г. Симферополю капитаном полиции Шабановым Ш.Р. в адрес МБУ «Горсвет» вынесено предписание № 49/11743, согласно которому МБУ «Горсвет» надлежит в срок 30 суток обустроить нерегулируемый наземный пешеходный переход стационарным электрическим освещением, который расположен на ул. Маршала Жукова, 22, в г. Симферополе, проходящий вдоль МБОУ школа № 29 г. Симферополя (л.д.6-7).

Указанное предписание получено МБУ «Город» 26.03.2021 г., о чем свидетельствует входящий штамп и подпись должностного лица МБУ «Горсвет» на первой странице предписании (л.д.6).

Актом о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда от 27.04.2021 г., составленным государственным инспектором дорожного надзора ОДН ОГИБДД УМВД России по г. Симферополю капитаном полиции Шабановым Ш.Р., установлено, что при повторном обследовании участка дороги по адресу: г. Симферополь, ул. Маршала Жукова, 22, на предмет исполнения должностными лицами МБУ «Горсвет» МОГО Симферополь Республики Крым пункта 1 предписания от 25.03.2021 года № 49/11743, недостатки не устранены, нерегулируемый пешеходный переход не оборудован стационарным электрическим освещением (с питанием от распределительных сетей или автономных источников), безопасность дорожного движения не обеспечена.

Указанные обстоятельства послужили основанием для составления 30.04.2021 г. в отношении МБУ «Горсвет» протокола 61 РР 0003316 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 27 ст. 19.5 КоАП РФ

Согласно ч. 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Диспозиция ч. 27 статьи 19.5 КоАП РФ предусматривает невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения, об устранении нарушений законодательства, что влечет предусмотренную указанной статьей административную ответственность.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях названной категории, необходимо в каждом конкретном случае устанавливать законность предъявленных требований и оценивать их с точки зрения соответствия конституционному требованию правовой определенности и критерию исполнимости.

На лицо может быть возложена обязанность по устранению лишь тех нарушений, соблюдение которых обязательно для него в силу закона, а сами требования должны быть реально исполнимыми.

Исполнимость предписания является важным требованием к данному лицу, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная ответственность.

Бремя доказывания правомерности требований и факта нарушения закона лицом, которому предъявлены соответствующие требования, возложены на органы, осуществляющий государственный контроль.

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом № 257-ФЗ от 08.11.2007 г. «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ).

В соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. Согласно п. 12 ст. 3 указанного Федерального закона под содержанием автомобильной дороги понимается комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона № 196-ФЗ от 10.12.1995 г. «О безопасности дорожного движения» (далее - Федеральный закон № 196-ФЗ) безопасность дорожного движения - состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий. Под обеспечением безопасности дорожного движения понимается деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий

Основным принципом обеспечения безопасности дорожного движения согласно ст. 3 Федерального закона № 196-ФЗ является, в том числе, приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности.

Абзацем 4 части 4 статьи 6 Федерального закона № 196-ФЗ предусмотрено, что к полномочиям органов местного самоуправления муниципального округа или городского округа в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах соответственно муниципального округа или городского округа при осуществлении дорожной деятельности, включая: принятие решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения в границах муниципального округа или городского округа в целях обеспечения безопасности дорожного движения; ежегодное (до 1 июля года, следующего за отчетным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог и разработка первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий; участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального округа или городского округа.

Согласно абзацу 5 части 4 статьи 6 Федерального закона № 196-ФЗ полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения являются расходными обязательствами муниципальных образований.

В соответствии с частью 1 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов), органов публичной власти федеральной территории или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Частью 2 Федерального закона № 7-ФЗ предусмотрено, что бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Согласно части 3 указанной статьи государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя. Бюджетное учреждение осуществляет в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности, в сферах, указанных в пункте 1 настоящей статьи. Бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

В соответствии с пунктом 4.5.2.4 ГОСТ Р 52766-2007 Национального стандарта Российской Федерации «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23 октября 2007 г. № 270-ст (далее – ГОСТ Р 52766-2007) пешеходный переход должен быть оборудован дорожными знаками, разметкой и иметь освещение (с питанием от распределительных сетей или автономных источников). В случаях, оговоренных ГОСТ Р 52289, пешеходные переходы оборудуют пешеходными ограждениями.

Пунктом 2.2 устава МБУ «Горсвет», утвержденного постановлением Администрации города Симферополя Республики Крым от 29.07.2019 года № 4166, установлено, что основной целью деятельности бюджетного учреждения является оказание услуг и выполнение работ по эксплуатации, управлению, техническому обслуживанию, содержанию, капитальному ремонту и реконструкции, а также строительству объектов наружного освещения Муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым в объемах, определяемых муниципальным казенным учреждением Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым в соответствии с муниципальным заданием (л.д.20-30).

Муниципальным заданием на оказание услуг (выполнение работ) МБУ «Горсвет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утверждённым приказом МКУ Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым от 13.01.2021 г. № 3/03/01-06 предусмотрены работы по содержанию линий электропередач наружного и уличного освещения, а именно светоточка наружного освещения. При этом муниципальным заданием не предусмотрено строительство объектов наружного освещения(л.д.42-49).

Согласно справке МБУ «Горсвет» от 17.06.2021 года № 322 за МБУ «Горсвет» на праве оперативного управления не закреплены и не находятся на балансовом учете опоры наружного освещения, расположенные по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Маршала Жукова, 22 и 32 (вблизи наземных пешеходных переходов) (л.д.56).

Согласно п. 2.2 Уставу МБУ «Город», утвержденного постановлением Администрации города Симферополя Республики Крым от 29.07.2019 года № 4167 основной целью деятельности МБУ «Город» является оказание услуг и выполнения работ по эксплуатации, управлению, техническому обслуживанию, содержанию, ремонту и эксплуатации автомобильных дорог местного значения, а также объектов инженерной инфраструктуры на объектах улично-дорожной сети муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, в объемах, определяемых МКУ Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя Республика Крым в соответствии с муниципальным заданием (л.д.59-64).

Решением 80-ой сессии Симферопольского городского совета Республики Крым I созыва от 19.12.2017 года № 1475 «О передаче муниципального имущества муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (автомобильные дороги)» МБУ «Город» передана, в том числе, улица Маршала Жукова протяженностью 1,521 км (обр.стор. л.д.67).

Таким образом, улица Маршала Жукова в городе Симферополе закреплена на праве оперативного управления за МБУ «Город», а, следовательно, на МБУ «Город» возложена обязанность по содержанию указанной автомобильной дороги местного значения, а также объектов инженерной инфраструктуры по указанному адресу.

Согласно предписанию от 25.03.2021 года № 49/11743, а также таблице иллюстраций к акту о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда от 27.04.2021 года на ул. Маршала Жукова, 22 в г. Симферополь (обследование пешеходного перехода вблизи СОШ № 29) по ул. Маршала Жукова в г. Симферополе отсутствуют сети наружного освещения (л.д.6,10).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о Муниципальном казенном учреждении Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым, утвержденным решением 22-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 25.06.2015 № 286 «О структуре и штатной численности Администрации города Симферополя Республики Крым» (далее – Положение), МКУ Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым (далее – Департамент) является отраслевым (функциональным) органом Администрации города Симферополя Республики Крым (далее - Администрация города) (обр.стор.л.д.51).

Подпунктом 1.7 пункта 1 Положения установлено, что Департамент является юридическим лицом, муниципальным казенным учреждением, имеет самостоятельный баланс, регистрационный счет в органах Федеральной казначейской службы по Республике Крым, гербовую печать с символикой городского округа, со своим наименованием, а также соответствующие штампы, бланки (обр.стор.л.д.51).

В соответствии с подпунктом 2.8 пункта 2 Положения основной задачей Департамента, в том числе, является организация дорожной деятельности (за исключением строительства, реконструкции и капитального ремонта) в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них (л.д.52).

Согласно подпункту 3.1 пункта 3 Положения Департамент организует благоустройство территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории) (л.д.52).

Подпунктом 3.4 пункта 3 Положения предусмотрено, что Департамент выступает в установленном действующим законодательством и муниципальными правовыми актами порядке заказчиком и выполняет функции муниципального заказчика: на выполнение работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов (элементов) внешнего благоустройства; по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения; по ремонту и содержанию объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры городского округа; на оказание услуг строительного контроля и надзора по объектам, заказчиком которых выступает Департамент; по закупке иных товаров, работ, услуг для обеспечения выполнения задач Департамента (л.д.52).

Подпунктами 3.33, 3.34 и 3.35 пункта 3 Положения установлено, что Департамент осуществляет дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществляет иные полномочия в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (за исключением строительства, реконструкции и капитального ремонта); участвует в разработке и внедрении мероприятий по безопасности дорожного движения; осуществляет разработку программ развития дорожного хозяйства (л.д.52).

При этом подпунктами 4.1, 4.3 пункта 4 Положения установлено, что Департаменту для осуществления возложенных на него функций по вопросам, относящимся к его компетенции, предоставляется право представлять Администрацию города в пределах полномочий, возложенных на Департамент, а также вносить на рассмотрение главе администрации города Симферополя проекты муниципальных правовых актов по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента, и предложения для принятия решений по реализации задач и функций, возложенных настоящим Положением на Департамент (обр.стор.л.д.53, л.д. 54).

Согласно письму МКУ Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым от 29.06.2021 года № 3133/03/01-10 во исполнение п. 18 Поручения Главы Республики Крым № 1/01-32/2593 от 29.06.2021 года директору МБУ «Горсвет» Коновалову Н.М. поручено в срок до 01.07.2021 года осуществить выезд, провести обследование и предоставить предложения по проведению работ по освещению дороги вдоль домов по ул. М.Жукова от д. 20 до д. 30 с приложением сметного расчета на проведение работ по строительству сетей (л.д.79).

В ответе МБУ «Горсвет» от 01.07.2021 года № 341 указано, что по результатам ранее проводимого обследования автомобильной дороги по ул. М.Жукова специалистами МБУ «Горсвет» выявлено, что по всей протяженности дороги с обеих сторон размещены высоковольтные линии электропередач ГУП РК «Крымэнерго». Сетей наружного освещения, в том числе опор, не выявлено. В целях обустройства автомобильной дороги по ул. М.Жукова, в том числе указанного участка УДС от стр. 20 до стр. 30, стационарным электрическим освещением, требуется произвести проектно-изыскательские работы (ПИР) и разработать проектно-сметную документацию (ПСД). После выполнения указанных мероприятий произвести строительно-монтажные работы (СМР). Специалистами МБУ «Горсвет» проработан данный вопрос и определен объем необходимого финансирования на основании ранее полученных коммерческих предложений от специализированных организаций (копии прилагаются). На основании изложенного, требуется предусмотреть финансирование в размерах, указанных в приложениях (л.д.75).

Таким образом, на улице Маршала Жукова, 22 в г. Симферополе отсутствуют сети наружного освещения. Муниципальным заданием на оказание услуг (выполнение работ) МБУ «Горсвет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не предусмотрено строительство сетей наружного освещения. В силу Федерального закона № 7-ФЗ и Устава МБУ «Горсвет» последнее не вправе самостоятельно осуществлять строительство сетей наружного освещения без указания на то в муниципальном задании. При этом улица Маршала Жукова в г. Симферополе закреплена за МБУ «Город», который обязан ее содержать в соответствии с нормативными актами о безопасности дорожного движения.

Из системного анализа вышеуказанных норм и доказательств следует, что в данном случае лицом, обязанным обустроить нерегулируемый наземный пешеходный переход стационарным электрическим освещением, является МКУ Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым, поскольку именно последний согласно п. 3.4 п. 3 Положения выступает в установленном действующим законодательством и муниципальными правовыми актами порядке заказчиком и выполняет функции муниципального заказчика на выполнение работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов (элементов) внешнего благоустройства; по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения; по ремонту и содержанию объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры городского округа; организует благоустройство территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории).

Предписание государственного инспектора дорожного надзора ОДН ОГИБДД УМВД России по г. Симферополю Шабанова Ш.Р. от 25.03.2021 г. №49/11743 об устранении нарушений в области обеспечения безопасности дорожного движения адресовано не тому субъекту, поскольку МБУ «Горсвет» действует исключительно в рамках муниципального задания, а заданием не предусмотрено строительство объектов наружного освещения.

При таких обстоятельствах предписание государственного инспектора дорожного надзора ОДН ОГИБДД УМВД России по г. Симферополю Шабанова Ш.Р. от 25.03.2021 г. № 49/11743 нельзя признать законным и обоснованным.

Неисполнение МБУ «Горсвет» предписания инспектора Шабанова Ш.Р. от 25.03.2021 г. №49/11743 не может повлечь предусмотренную законом административную ответственность, поскольку ответственность по ч. 27 ст. 19.5 КоАП РФ наступает только в случае неисполнения законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений (ст.24.1 КоАП РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 1.6. КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Согласно ст. 29.9 КоАП РФ по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено, в том числе постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 настоящего Кодекса.

Пунктом 2 части 1 ст. 24.5 КоАП РФ предусмотрено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

При таких обстоятельствах мировой судья пришел к выводу о том, что имеющиеся в материалах дела доказательства не подтверждают совершение МБУ «Горсвет» вменяемого ему административного правонарушения, в связи с чем производство по делу подлежит прекращению в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь п. 2) ч. 1 ст. 24.5, 29.7-29.11 КоАП Российской Федерации, судья -

**ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 27 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении Муниципального бюджетного учреждения «Горсвет» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (ИНН 9102260276, ОГРН 1199112018313), прекратить на основании п.2) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Киевский районный суд г. Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка №10 Киевского судебного района г. Симферополя в течение 10-ти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья С.А. Москаленко