№ 05-0255/10/2021

(05-10-255/2021)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

22 июня 2021 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №10 Киевского судебного района г. Симферополь (Киевский район городского округа Симферополя) Республики Крым Москаленко Сергей Анатольевич (г. Симферополь, ул. Киевская, д.55/2) рассмотрев, с участием старшего помощника прокурора Киевского района г. Симферополя Республики Крым - Бубновой Ю.Ю., лица, привлекаемого к административной ответственности, - Нуриевой М.С., её защитника – Карева А.В., дело об административном правонарушении в отношении:

директора общества с ограниченной ответственностью «Югиня» Нуриевой Малики Салмановны, ……..года рождения, уроженки …….., зарегистрированной по адресу:……, проживающей по адресу: ….., паспорт гражданина Российской Федерации серии ……,

по признакам правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Нуриева М.С., будучи директором общества с ограниченной ответственностью «Югиня» - должностным лицом, на которое в силу закона возложены обязанности по обеспечению доступности инвалидов и маломобильных групп населения к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, не выполнила требования нормативных актов в части доступности объекта, расположенного по адресу: г. Симферополь, проспект Кирова, д. 45, чем совершила административное правонарушение, предусмотренное ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нуриева М.С. в судебном заседании свою вину признала, просила назначить минимальное наказание. Защитник лица, привлекаемого к административной ответственности, просил применить положения статьи 4.1.1 КоАП РФ, заменить административный штраф на предупреждение, поскольку ООО «Югиня» является субъектом малого и среднего предпринимательства, а именно, микропредприятием, правонарушение совершено впервые, ущерб правонарушением не причинен.

Помощник прокурора Бубнова Ю.Ю. в судебном заседании поддержала доводы, изложенные в постановлении заместителя прокурора Киевского района г. Симферополя от 27.05.2021 г. о возбуждении дела об административном правонарушении, полагает, что в действиях Нуриевой Н.М. имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 КоАП РФ. При этом не возражала против применения в отношении Нуриевой М.С. положений ст.4.1.1. КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

На основании ст.7 Конституции Российской Федерации, Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Частью 2,3 ст.4 Конституции Республики Крым предусмотрено, что социальная политика Республики Крым направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, доступность основных материальных благ, при этом в Республике Крым обеспечивается государственная поддержка инвалидов.

В соответствии с нормами Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной Российской Федерацией Федеральным законом № 46-ФЗ от 03.05.2012 г., основными принципами для государств-участников являются недискриминация, полное и эффективное вовлечение и включение инвалидов в общество, равенство возможностей, а также доступность.

Статьей 9 данной Конвенции предусмотрено, чтобы наделить инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, государства-участники принимают меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими лицами к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах. Эти меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться, в частности, на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места.

Государства-участники принимают также надлежащие меры к тому, чтобы разрабатывать минимальные стандарты и руководящие ориентиры, предусматривающие доступность объектов и услуг, открытых или предоставляемых для населения, вводить их в действие и следить за их соблюдением.

Статья 2 Федерального закона №181-ФЗ от 24.11.1995 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) предусматривает, что социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

При этом на основании пункта 1 статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

Конституционный суд Российской Федерации в пункте 3 Определения от 13.05.2010 №689-0-0 указал, что в соответствии с абзацем 5 статьи 15 указанного Федерального закона одним из средств конкретизации указанного положения является нормативное закрепление требования доступности зданий и сооружений объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения, в том числе заключающееся в оборудовании в указанных зданиях и сооружениях пандусов и других специальных устройств и приспособлений: аппарелей, подъемников, лифтов, мест крепления колясок, светозвуковых информаторов путей движения внутри зданий.

В соответствии со ст.ст. 4, 6, 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации нормы СНиП и СП являются обязательными к применению.

Строительными нормами и правилами «СП 59.13330.2016. Свод правил. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001», утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации России от 14.11.2016 № 798/пр, определены требования к зданиям и сооружениям, обеспечивающие беспрепятственный удобный доступ маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры.

Предусмотрены обязательные к применению универсальные элементы зданий и сооружений, используемые всеми группами населения, к которым относятся, в том числе лестницы и пандусы.

Учитывая изложенное, действующим законодательством предусмотрено создание надлежащих материально-технических условий, обеспечивающих возможность для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения в здания и помещения, в том числе объекты социальной инфраструктуры, включая обустройство входа в здание пандусами для подъезда на инвалидных колясках.

Уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пп. 5.1.8 п. 5 СП 59.13330.2016. Свод правил. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001, утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14.11.2016 г. № 798/пр, (далее – СП 59.13330.2016) в местах изменения высот поверхностей пешеходных путей их выполняют плавным понижением с уклоном не более 1:20 (5%) или обустраивают съездами. При устройстве съездов их продольный уклон должен быть не более 1:20 (5%), около здания - не более 1:12 (8%), а в местах, характеризующихся стесненными условиями, - не более 1:10 на протяжении не более 1,0 м. Перепад высот между нижней гранью съезда и проезжей частью не должен превышать 0,015 м.

В соответствии с пп. 5.1.12 п. 5 СП 59.13330.2016 на проступях краевых ступеней лестничных маршей должны быть нанесены одна или несколько полос, контрастных с поверхностью ступени, (например, желтого цвета), имеющие общую ширину в пределах 0,08-0,1 м. Расстояние между контрастной полосой и краем проступи - от 0,03 до 0,04 м. Перед внешней лестницей следует обустраивать предупреждающие тактильно-контрастные указатели глубиной 0,5-0,6 м на расстоянии 0,3 м от внешнего края проступи верхней и нижней ступеней.

Кроме того, подпунктом 5.1.14 пункта 5 СП 59.13330.2016 предусмотрено, что лестницы должны дублироваться пандусами или подъемными устройствами. Длина непрерывного марша пандуса не должна превышать 9,0 м, а уклон - не круче 1:20 (5%).

При проектировании реконструируемых, подлежащих капитальному ремонту и приспосабливаемых зданий и сооружений ширина входных дверных проемов принимается по месту от 0,9 до 1,2 м. Применение дверей на качающихся петлях и вращающихся дверей на путях движения МГН не допускается. Усилие открывания двери не должно превышать 50 Нм. (подпункт 6.1.5 пункта 6 СП 59.13330.2016).

Подпунктом 6.1.6 пункта 6 СП 59.13330.2016 установлено, что прозрачные полотна дверей на входах и в здании, а также прозрачные ограждения и перегородки следует выполнять из ударостойкого безопасного стекла для строительства. На прозрачных полотнах дверей и ограждениях (перегородках) следует предусматривать яркую контрастную маркировку в форме прямоугольника высотой не менее 0,1 м и шириной не менее 0,2 м или в форме круга диаметром от 0,1 до 0,2 м. Расположение контрастной маркировки предусматривается на двух уровнях: 0,9-1,0 м и 1,3-1,4 м.

Согласно пп. 6.2.11 п. 6 СП 59.13330.2016 вдоль обеих сторон всех пандусов и открытых лестниц, а также у всех перепадов высот горизонтальных поверхностей более 0,45 м необходимо устанавливать ограждения с поручнями. Поручни следует располагать на высоте 0,9 м, у пандусов - дополнительно и на высоте 0,7 м. Верхний и нижний поручни пандуса должны быть расположены в одной вертикальной плоскости. Поручень перил с внутренней стороны лестницы должен быть непрерывным по всей ее высоте. Расстояние между поручнями пандуса с односторонним движением принимать в пределах от 0,9 до 1,0 м. Завершающие горизонтальные части поручня должны быть длиннее марша лестницы или наклонной части пандуса на 0,3 м и иметь травмобезопасное исполнение.

Прокуратурой Киевского района г. Симферополя, на основании обращения Минаевой А.В., поступившего в прокуратуру Киевского района г. Симферополя 11.05.2021 г., а также решения о проведении проверки № 124 от 25.05.2021 г., с привлечением специалистов Департамента труда и социальной защиты населения администрации города Симферополя, проведена проверка кафе «Чао» общества с ограниченной ответственностью «Югиня», директор – Нуриева М.С., расположенного по адресу: г. Симферополь, проспект Кирова, 45, на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации по формированию доступной среды для инвалидов.

По результатам проверки составлен акт № 35 от 25 мая 2021 года, согласно которому установлено, что допущены нарушения пп. 5.1.8 п. 5, пп.5.1.12 п. 5, пп. 5.1.14 п. 5, пп. 6.1.5 п. 6, пп. 6.1.6 п. 6, пп. 6.2.11 п. 6 СП 59.13330.2016.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных норм ООО «Югиня» не обеспечило доступность инвалидов к объекту социальной инфраструктуры, каковым является кафе «Чао».

Субъектами административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 КоАП РФ, могут быть как должностные, так и юридические лица.

Согласно решению единственного участника ООО «Югиня» от 16.12.2019 года на должность директора общества назначена Нуриева Малика Салмановна (паспорт 39 14 629871, выдан Отделом УФМС России по Республике Крым в Красногвардейском районе 13.09.2014 года, к.п. 910-018, зарегистрирована по адресу: Республика Крым, Красногвардейский район, с. Новоникольское, ул. Юбилейная, дом 17) (л.д.14).

В соответствии с приказом (распоряжением) о приеме работника на работу № 54-К от 17.12.2019 года Нуриева Малика Салмановна принята на работу в основное подразделение ООО «Югиня», ул. Ушакова, д. 5/6, офис 1, на должность директора (л.д.15).

Согласно ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечаний к указанной норме под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать, в том числе лица (работники организаций), совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

Таким образом, директор ООО «Югиня» Нуриева М.С. является должностным лицом в понимании ст. 2.4 КоАП РФ.

Пунктом 1.1 договора аренды помещения № 3-20 от 09.09.2020 года, заключенного между индивидуальным предпринимателем Аматуни Александром Ашотовичем (арендодатель) и обществом с ограниченной ответственностью «Югиня» в лице директора Нуриевой Малики Салмановны (арендатор), арендодатель передает, а арендатор принимает во временное платное пользование (аренду) – нежилое помещение № 6, кадастровый номер 90:22:010218:5664, общей площадью 84,1 кв.м. (торговый зал) на 1-м этаже здания, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, проспект Кирова, дом № 45 (далее по тексту – объект аренды) на срок по 31 декабря 2022 г. включительно. Датой начала аренды стороны считают 01.08.2020 г. согласно п. 4.1 настоящего договора. Цель аренды – размещение кафе (предприятия общепита) (л.д.17).

Согласно пункту 1.3 договора аренды помещения №3-20 от 09.09.2020 года передача помещение объекта аренды от арендодателя арендатору и обратно оформляется отдельными актами приема-передачи, составленным в трех экземплярах. Помещение считается переданным (возвращенным) с момента подписания сторонами акта приема-передачи (л.д.17).

В соответствии с актом приема-передачи от 09.09.2020 года к договору аренды помещения № 3-20 от 09.09.2020 года арендодатель передал, а арендатор принял в аренду (временное платное пользование) нежилое помещение № 6, кадастровый номер 90:22:010218:5664, площадью 84,1 кв.м. (торговый зал) на 1-м этаже здания, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, проспект Кирова, дом № 45 (л.д.16).

При этом пунктом 2.1.3 договора аренды помещения №3-20 от 09.09.2020 года установлено, что арендатор обязуется, в том числе, обеспечивать и нести ответственность с соблюдением соответствующих норм за противопожарную безопасность, санитарное, экологическое состояние, соответствие требований по охране труда и техники безопасности на объекте аренды и на прилегающей территории (л.д.17).

Следовательно, обязанность по обеспечению инвалидам условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры возложена на директора ООО «Югиня» Нуриеву М.С.

В связи с выявленными в ходе проверки нарушениями действующего законодательства постановлением заместителя прокурора Киевского района г. Симферополя от 27 мая 2021 года возбуждено дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – директора ООО «Югиня» Нуриевой М.С. по признакам правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом имеющихся в материалах дела документов, в данном случае субъектом правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является именно Нуриева М.С. Опровергающих указанные обстоятельства доказательств мировому судье не представлено.

Вина Нуриевой М.С. в инкриминируемом правонарушении подтверждается исследованными в судебном заседании доказательствами, а именно:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 27 мая 2021 (л.д.1-5);

- копией решения о проведении проверки № 124 от 25 мая 2021 года (л.д.6);

- копией сообщения граждан, поступившего через социальные сети Главы Республики Крым от 29.03.2021, индекс документа С-5892/2021 (л.д.7);

- копией акта проверки № 35 от 25 мая 2021 года (л.д.8-9);

- копиями фотографий, сделанных в ходе проверки 25 мая 2021 года (л.д.10-11);

- копией решения единственного участника ООО «Югиня» от 16.12.2019 года (л.д.14);

- копией приказа (распоряжения) о приеме работника на работу № 54-К от 17.12.2019 года (л.д.15);

- копией акта приема-передачи от 09.09.2020 г. к договору аренды помещения № 3-20 от 09.09.2020 г. (л.д.16);

- копией договора аренды помещения № 3-20 от 09.09.2020 г. (л.д.17-20);

- копией уведомления о постановке на учет российской организации в налоговом органе от 02.07.2020 № 563305832 (л.д.21);

- копией свидетельства о внесении сведений о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц от 13.12.2014 года серия 91 № 000014778 (л.д.22);

- копией свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту её нахождения от 13.12.2014 года серия 91 № 000014779 (л.д.23);

- копией устава ООО «Югиня» (новая редакция) (л.д.24-28).

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Нуриевой М.С. в совершении вменяемого ей административного правонарушения.

Доказательств, опровергающих установленные по делу обстоятельства, как и доказательств принятия зависящих от общества как арендатора нежилого помещения мер для соблюдения требований законодательства по обеспечению условий доступности для инвалидов к кафе на момент проведения проверки материалы дела не содержат.

При этом лицо, привлекаемое к административной ответственности, представило ответ на представление, согласно которому нарушения, указанные в представлении прокуратуры от 26.05.2021 г. № Прдр-20350011-154-21/242-20350011, устранены в полном объеме, а именно, установлены пандус, кнопка вызова и размещена контрастная маркировка, фотоматериал приложен. За нарушение требований действующего законодательства виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Нарушения порядка проведения проверки по делу не установлено, права и законные интересы лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, при проведении проверки были соблюдены.

Исследовав обстоятельства по делу в их совокупности и оценив доказательства с точки зрения относимости, допустимости и достоверности, а в совокупности – достаточности для разрешения дела, прихожу к выводу о виновности Нуриевой М.С. в совершении правонарушения и квалифицирую действия последней по ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Учитывая установленные мировым судьей обстоятельства, а также, принимая во внимание положения ч. 1 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, срок привлечения Нуриевой М.С. к административной ответственности не истек. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении составлено с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы Нуриевой М.С. при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также наличие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих ответственность лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не установлено. В качестве обстоятельств, смягчающим ответственность лица, является добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль, а именно, устранение нарушений, указанных в представлении прокуратуры от 26.05.2021 года № Прдр-20350011-154-21/242-20350011: установка пандуса, кнопки вызова и размещения контрастной маркировки, что подтверждается представленными в судебном заседании документами.

При этом, согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно выписке из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 22.06.2021 года № ЮЭ9965-21-12775693 ООО «Югиня» относится к категории субъектов малого и среднего предпринимательства – микропредприятие.

Санкция статьи 9.13 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

Учитывая характер совершенного административного правонарушения, совершение Нуриевой М.С. вменяемого административного правонарушения впервые, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствие имущественного ущерба, а также принимая во внимание тот факт, что санкция статьи 9.13 КоАП РФ не предусматривает наложение административного наказания в виде предупреждения, прихожу к выводу о возможности заменить Нуриевой М.С. административный штраф на предупреждение.

Учитывая изложенное, исходя из общих принципов назначения наказания, предусмотренных ст.ст. 3.4, 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, принимая во внимание данные о личности лица, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном правонарушении, обстоятельства дела, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность, прихожу к выводу, что Нуриеву М.С. следует подвергнуть административному наказанию в виде предупреждения.

Руководствуясь ст. ст. 3.4, 4.1.1, 29.9, 29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать директора общества с ограниченной ответственностью «Югиня» Нуриеву Малику Салмановну, ……..года рождения, виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано и опротестовано в Киевский районный суд г. Симферополя в течение 10 суток со дня получения или вручения копии постановления через мирового судью судебного участка № 10 Киевского судебного района города Симферополя.

Мировой судья С.А. Москаленко