# Дело № 5-10-257/2021

#  05-0257/10/2021

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

17 июня 2021 года г. Симферополь

 Мировой судья судебного участка №10 Киевского судебного района г. Симферополя Москаленко Сергей Анатольевич, с участием защитника лица, привлекаемого к административной ответственности – Покладенко Н.О., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении:

Муниципального бюджетного учреждения «Город» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Набережная имени 60-летия СССР, д. 65, ИНН 9102224430, ОГРН 1179102002595, дата регистрации 06.02.2017г. (далее по тексту - МБУ «Город»),

о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

МБУ «Город» совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при следующих обстоятельствах.

11.05.2021 г. в 13 часов 20 минут в ходе исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог на участке дороги от дома № 4 до дома № 7 по пер. Элеваторный в г. Симферополе выявлены следующие недостатки в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы):

- в нарушение требований п. 6.3.1. ГОСТ Р 50597-2017 отсутствует горизонтальная дорожная разметка 1.1, 1.5, 1.6, предусмотренная проектом организации дорожного движения;

- в нарушение требований п. 6.3.1. ГОСТ Р 50597-2017 отсутствует вертикальная дорожная разметка 2.7, предусмотренная проектом организации дорожного движения.

В судебном заседании защитник МБУ «Город» Покладенко Н.О. просил прекратить производство по делу по тем основаниям, что на основании решения 80-ой сессии Симферопольского городского совета I созыва от 19.12.2017 № 1475 Республики Крым МБУ «Город» было передано более 800 улиц, в том числе, пер. Элеваторный. Для выполнения работ по нанесению дорожной разметки на переданных для содержания автомобильных дорогах общего пользования, на балансе МБУ «Город» находится одна разметочная машина ГАЗ-А21R22 и в соответствии со штатным расписанием Учреждения предусмотрено 6 дорожных рабочих. Одновременно провести обследования и работы на всех автомобильных дорогах г. Симферополя не представляется возможным. Кроме того, привлекаемое к административное ответственности лицо является муниципальным бюджетным учреждением, финансируемым из бюджета муниципального образования городской округ Симферополь, на которое распространяются в полном объеме положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Поскольку финансирование приобретения товаров, работ и услуг для МБУ «Город» осуществляется за счет бюджетного финансирования, заключение муниципального контракта является обязательным условием для сторон. В настоящее время ведется процедура по заключению муниципального контракта на проведение работ по нанесению дорожной разметки, которая может длиться около трех месяцев. При этом процедура закупки осложнена тем, что проект муниципального контракта и техническая документация для проверки и согласования направляется главному распорядителю бюджетных средств – МКУ Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя, затем в уполномоченный орган - МКУ Департамент развития экономического потенциала территории и муниципального заказа Администрации города Симферополя. Последняя самостоятельно, без участия МБУ «Город» проводит закупку услуг, а именно размещает сведения об электронном аукционе в единой информационной системе и определяет поставщика. Кроме того, в адрес Учреждения 12.05.2021 г. вх. № 1515 поступило предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации от 12.05.2021 г. исх. № 49/19139, в соответствии с которым предлагалось организовать выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки 1.1, 1.5, 1.6 по адресу: пер. Элеваторный от дома № 4 до дома № 7, работы были проведены до истечения срока предписания. При этом в предписании не предлагалось провести работы по нанесению вертикальной дорожной разметки 2.7. У Учреждения отсутствовала реальная возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность. Кроме того, у Учреждения отсутствует умышленная форма вины, поскольку Учреждение самонадеянно не рассчитывало на предотвращение общественно-опасных последствий ввиду того, что Учреждение заключает муниципальные контракты, в данном конкретном случае на выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки. Таким образом, у МБУ «Город» отсутствует вина в совершении административного правонарушения.

Заслушав защитника лица, привлекаемого к административной ответственности – Покладенко Н.О., исследовав доказательства, имеющиеся в деле об административном правонарушении, прихожу к выводу о виновности МБУ «Город» в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ.

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом № 257-ФЗ от 08.11.2007 г. «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ).

В соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ дорожная деятельность – деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. Согласно п. 12 ст. 3 указанного Федерального закона под содержанием автомобильной дороги понимается комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона № 196-ФЗ от 10.12.1995 г. «О безопасности дорожного движения» (далее - Федеральный закон №196-ФЗ) безопасность дорожного движения – состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий. Основным принципом обеспечения безопасности дорожного движения согласно ст. 3 Федерального закона № 196-ФЗ является, в том числе, приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности.

В силу ст. 12 Федерального закона № 196-ФЗ ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Федерального закона № 257-ФЗ осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения обеспечивается уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ. Согласно ч.7 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ владельцы автомобильных дорог -исполнительные органы государственной власти, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), физические или юридические лица, владеющие автомобильными дорогами на вещном праве в соответствии с законодательством РФ.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона № 257-ФЗ предусмотрено, что содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

Согласно п. 13 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностях должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090, должностные лица и иные лица, ответственные за состояние дорог обязаны содержать дороги в безопасном для движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов норм и правил.

Актом о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда от 11.05.2021 года зафиксировано, что на участке дороги по адресу: г. Симферополь, пер. Элеваторный, участок от дома № 4 до дома № 7, выявлены следующие недостатки в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда, а именно:

- на всем протяжении участка в нарушении требований п. 6.3.1 ГОСТ Р 50597-2017 отсутствует горизонтальная дорожная разметка 1.1, 1.5, 1.6, предусмотренный проектом (схемой) организации дорожного движения;

- на всем протяжении участка в нарушении требований п. 6.3.1 ГОСТ Р 50597-2017 отсутствует вертикальная дорожная разметка 2.7, предусмотренный проектом(схемой) организации дорожного движения.

Вышеуказанные нарушения также частично подтверждаются фототаблицей к акту выявленных недостатков от 11.05.2021 г. (л.д.13-15).

Согласно пункту 6.3.1 ГОСТ Р 50597-2017, утвержденного и введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26.09.2017 г. № 1245-ст (далее - ГОСТ Р 50597-2017), дороги и улицы должны иметь дорожную разметку по ГОСТ 32953, форма, размеры и цвет которой должны соответствовать ГОСТ Р 51256. Разметка должна быть нанесена по ГОСТ Р 52289 в соответствии с утвержденным проектом (схемой) организации дорожного движения.

Из указанных норм следует, что дороги и улицы должны быть обустроены дорожной разметкой, которые должны соответствовать государственным стандартам и установлены (нанесены) в соответствии с утвержденным проектом (схемой) организации дорожного движения.

Согласно проекту организации дорожного движения переулка Элеваторный на участке от дома № 4 до дома № 7 в городе Симферополе, предусмотрено наличие горизонтальной дорожной разметки 1.1, 1.5, 1.6, а также вертикальной дорожной разметки 2.7 (л.д.21-25).

В соответствии п. 2.2. устава МБУ «Город», утвержденного постановлением Администрации г. Симферополя № 4167 от 29.07.2019 г., основной целью деятельности МБУ «Город» является оказание услуг и выполнение работ по эксплуатации, управлению, техническому обслуживанию, содержанию, ремонту и эксплуатации автомобильных дорог местного значения, а также объектов инженерной инфраструктуры на объектах улично-дорожной сети муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым в объемах, определяемых муниципальным казенным учреждением Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым в соответствии с муниципальным заданием (л.д. 41-46).

Решением сессии Симферопольского городского совета № 1475 от 19.12.2017 г., в редакции решения сессии № 1714 от 30.08.2018 г., муниципальное имущество (автомобильные дороги), согласно приложениям 1,2 к настоящему решению сессии, переданы и закреплены за МБУ «Город» на праве оперативного управления (опубликовано на официальном сайте Симферопольского городского совета - simgov.ru) (л.д. 62-67).

В том числе, на праве оперативного управления МБУ «Город» передан пер. Элеваторный, протяженностью 0,815 км (л.д.66).

На основании изложенного мировой судья пришел к выводу о том, что МБУ «Город» является организацией, осуществляющей содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, переданных ему на основании вышеуказанного решения сессии городского совета и обязано в силу вышеуказанных нормативных правовых актов содержать дороги в надлежащем состоянии, в соответствии с техническими регламентами и другим нормативными документами, что им сделано не было.

Кроме того, постановлением Администрации города Симферополя Республики Крым от 15.04.2016 года № 696 «Об утверждении проектов организации дорожного движения муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым» утверждены проекты организации дорожного движения муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым согласно Перечню, которые переданы МКУ Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым и ОГИБДД Управления МВД России по городу Симферополю. Согласно указанному постановлению проект организации дорожного движения был утвержден, в том числе, в отношении пер. Элеваторный длиной 824 м (л.д.59-61).

Согласно части 2 статьи 2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

У МБУ «Город» имелась возможность для соблюдения правил и норм, предусматривающих порядок содержания автомобильных дорог, однако ним не приняты все зависящие от него меры по соблюдению указанных требований законодательства. Доказательства иного в материалах дела отсутствуют.

Доказательствами совершенного МБУ «Город» административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ, кроме вышеуказанных доказательств, являются следующие исследованные при рассмотрении дела доказательства, а именно: протокол об административном правонарушении 61 РР 003332 от 24.05.2021 г. (л.д.1-4), выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц от 17.05.2021 № ЮЭ9965-21-146781820 (л.д.26-40); копией приказа МКУ Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым от 20.01.2021 года № 10/03/01-06 «Об утверждении муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальному бюджетному учреждению «Город» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов \*л.д.47); копией приказа МКУ Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым от 21.01.2021 года № 11/03/01-06 «Об общих допустимых (возможных) отклонениях от выполнения муниципального задания МБУ «Город», в пределах которого оно считается выполненным» (л.д.48); копией муниципального задания на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (л.д.49-58), подтверждающих наличие финансирования МБУ «Город» на содержание дорог.

Оценив все собранные и исследованные по делу доказательства в их совокупности, в том числе на предмет относимости и допустимости, установив фактические обстоятельства дела, мировой судья приходит к выводу о наличии действиях МБУ «Город» состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ.

Доводы защитника МБУ «Город» Покладенко Н.О. о том, что одновременно провести обследования и работы на всех автомобильных дорогах г. Симферополя не представляется возможным ввиду наличия на балансе МБУ «Город» одной разметочной машины и 6 дорожных рабочих, являются несостоятельными, поскольку нехватка техники и рабочих не исключает обязанности МБУ «Город» по содержанию автомобильных дорог.

Доводы защитника о том, что работы по выполнению предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации от 12.05.2021 г. исх. № 49/19139, в соответствии с которым предлагалось организовать выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки 1.1, 1.5, 1.6 по адресу: пер. Элеваторный от дома № 4 до дома № 7, были проведены до истечения срока предписания, при этом в предписании не предлагалось провести работы по нанесению вертикальной дорожной разметки 2.7, не исключает в бездействии учреждения состава вменяемого административного правонарушения, поскольку вертикальная дорожная разметка 2.7 предусмотрена проектом организации дорожного движения пер. Элеваторный в городе Симферополе.

Доводы защитника о том, что учреждение является бюджетным и у него отсутствуют необходимые финансовые ресурсы, при этом в настоящее время ведется процедура по заключению муниципального контракта на проведение работ по нанесению дорожной разметки, которая может длиться около трех месяцев, является необоснованным, поскольку защитником не представлены доказательства того, что МБУ «Город» обращалось в предусмотренном бюджетным законодательством порядке к гласному распорядителю бюджетных средств с бюджетным запросом о выделении необходимого финансирования.

Доводы защитника МБУ «Город» Покладенко Н.О. о том, что у МБУ «Город» отсутствует вина в совершении административного правонарушения, является необоснованным поскольку в соответствии с ч. 2 ст.2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. МБУ «Город» не представлены доказательства того, что им предприняты все зависящие от него меры для недопущения совершения административного правонарушения.

На основании изложенного мировой судья пришел к выводу о том, что у МБУ «Город» имелась возможность для соблюдения правил и норм, предусматривающих порядок содержания автомобильных дорог, однако ним не приняты все зависящие от него меры по соблюдению указанных требований законодательства.

Срок привлечения к административной ответственности, предусмотренный ст. 4.5. КоАП РФ, на момент рассмотрения дела мировым судьей, не истек.

Протокол об административном правонарушении составлен верно и соответствует требованиям ст.28.2 КоАП РФ.

Нарушений процедуры привлечения к административной ответственности, которые могли бы повлиять на решение по делу, мировым судьей не установлено.

Основания для отнесения совершенного МБУ «Город» правонарушения к малозначительным, в соответствии со ст. 2.9. КоАП РФ, отсутствуют.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Согласно ч.ч.3.2, 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей. При назначении административного наказания размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ.

Санкция части 1 ст. 12.34 КоАП РФ предусматривает административное наказание для юридических лиц в виде штрафа от двухсот до трехсот тысяч рублей.

При рассмотрении вопроса о привлечении МБУ «Город» к административной ответственности и назначении административного штрафа, учитывая обстоятельства совершения правонарушения, особенности финансирования МБУ «Город», осуществляемого за счет средств местного бюджета, что признается исключительными обстоятельствами, мировой судья приходит к выводу о том, что назначение штрафа в установленном санкцией ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ размере, не отвечает целям административной ответственности и с очевидностью влечет избыточное ограничение прав лица, привлекаемого к административной ответственности, с наложением на него существенных обременений. С учетом конкретных обстоятельств дела достаточным и справедливым наказанием является назначение штрафа в размере 100 000 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст.12.34, ст. ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья -

**ПОСТАНОВИЛ:**

Муниципальное бюджетное учреждение «Город» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате по реквизитам: получатель УФК (УМВД России по г. Симферополю), р/с 40102810645370000035 в Отделении по Республике Крым Банка России, БИК 013510002, КПП 910201001, ОКТМО 35701000, ИНН 9102003230, УИН 188 1 04 912 111 0000 5139, КБК 188 1 16 01123 01 0001 140.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Разъяснить, что документ, подтверждающий уплату штрафа, необходимо предоставить в судебный участок № 10 Киевского судебного района города Симферополя Республики Крым (г. Симферополь, ул. Киевская, 55/2, второй этаж) в указанный срок. Отсутствие документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении вышеуказанного срока является основанием для направления копии настоящего постановления судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа, а также привлечения лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Киевский районный суд г. Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка №10 Киевского судебного района г. Симферополя в течение 10-ти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья С.А. Москаленко