Дело № 5-10-266/2018

05-0266/10/2018

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

31 июля 2018 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка № 10 Киевского судебного района города Симферополя (Киевский район городской округ Симферополь) (г.Симферополь ул. Киевская д.55/2) Москаленко С.А., рассмотрев, с участием защитника Таранец А.В., в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении юридического лица – Государственного унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго», место нахождения: РФ, РК, г.Симферополь, ул.Киевская, д.76/4, ИНН 9102002878, ОГРН 1149102003423,

**УСТАНОВИЛ:**

18 июня 2018 года государственным инспектором межрегионального отделения государственного энергетического надзора и надзора в области безопасности гидротехнических сооружений Крымского управления Ростехнадзора \*\*\*\*\*. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст.19.5. КоАП РФ, в отношении юридического лица – Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго» (далее - ГУП РК Крымэнерго»).

18.06.2018 г. в ходе проведенной внеплановой проверки ГУП РК «Крымэнерго», (юридический адрес: РК г. Симферополь, ул.Киевская, 74/6) установлено, что в установленный срок не выполнено законное предписание №101/258рп/П/2017 от 13.11.2016 г. органа контроля (надзора) по устранению нарушений в сфере государственного энергетического надзора, по п.1, п.2, п.6, п.13, п.14, п.21, п.56, п.71, п.163, п.164 предписания, а именно:

- п.1 не проведено периодическое техническое освидетельствование технологических систем, оборудования, зданий и сооружений комиссией включающую специалистов специализированной организации и органов государственного контроля и надзора (предоставлен многолетний план- графика технического освидетельствования объектов) зданий сооружений по сетям 0.4-6-10 кВ на 2017-2021 г.г., что является нарушением обязательных требований п.1.5.2 ПТЭЭСС;

- п.2 – не выполнен план подготовки к работе в осенне-зимний период, включающего в себя, в том, числе ремонт электротехнического оборудования, не завершены плановые ремонты энергетического и электрометевого оборудования согласно п.1.1 приложения №1 Приказа ГУП РК «Крымэнерго» №386 от 26.04.2017 в том числе: ОР-220 Сода

-п.6 не выполнен годовой план ввода в эксплуатацию, реконструкции (модернизации) объектов электроэнергетики в соответствии с утвержденной инвестиционной программой, что является нарушением обязательных требований п.1.61.1 ПТЭЭСС;

-п.13 электроустановки и связанные с ними конструкции не защищены от воздействия окружающей среды (филиал Джанкойское МЭС):

- линейные порталы ШСВ-220, ЭВ-220, Т-2, ЭВ-220 Титан, ОВ-220, МВ-220 Сода 2, междушинные порталы 220 кВ, кроме МВ-220 Сода 1) на ПС «Красноперекопск»;

- траверсы порталов №№ 1,2 Л-С 330; траверса портала ВЛ 330 Каховская) на ПС «Островская»;

- (порталы Т-3,Т-2,Т-1, НС-2, линейные порталы ШСВ 220 кВ, НС-2;траверса портала ЭВ 22 кВ Красноперекопск на ПС Джанкой;

- (металлоконструкции ШИ-6 Т-2; портал 22 кВ Т-1) на ПС «Красноперекопск», что является нарушением обязательных требований п.п.1.1.3.,2.2.11 ПТЭЭСС; п.1.1.21 ПУЭ.

- п. 14 передвижная электролаборатория ГАЗ-6614 гос. номер А618 УН82 не зарегистрирована в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем федеральный государственный энергетический надзор, что является нарушением обязательных требований п.5.8.24 ПТЭЭСС п.39.1 ПОТЭЭ;

- п. 21 электролаборатория Черноморского РЭС не зарегистрирована в федеральном органе исполнительной власти осуществляющем федеральный государственный энергетический надзор, что является нарушением обязательных требований п.5.8.24 ПТЭЭСС п.39.1 ПОТЭЭ;

- п.56 не устранены повреждения КЛ в Симферопольском городском РЭС, в количестве 38 шт., что является нарушением обязательных требований п.п.1.1.7., 5.8.1 ПТЭЭСС;

- п.71 отсутствует возможность снимать и устанавливать предохранители под напряжением без снятия нагрузки в РУ-0.4 кВ ТП, не установлен коммутационный аппарат, перед предохранителями на отходящих линиях (один на вводе в РУ - 0,4 кВ) в Симферопольском городском РЭС, в том числе в ТП-1, ТП-6, ТП-43 и так далее, что является нарушением обязательных требований п.п.1.1.3., 1.1.7 ПТЭЭСС, п.3.10 ПОТЭЭ, п.4.1.12 ПУЭ;

- п.163 течь кровли; ЗТП -18, ЗТП-38, ЗТП-68, ЗТП-113 в Судакском РЭС, что является нарушением обязательных требований п.п.2.2.10., 2.2.13 ПТЭЭСС;

- п.164 обрушение штукатурки, трещины фундамента, стен, ремонт кровли; ЗТП-85, ЗТП-101, ЗТП-26, в Судакском РЭС, что является нарушением обязательных требований п. 1.1.7., п.2.2.10., 2.2.13 ПТЭЭСС.

В судебном заседании представитель Межрегионального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г. Севастополю (далее - Крымское управление Ростехнадзора) \*\*\*\*\*, и государственный инспектор Крымского управления Ростехнадзора \*\*\*\*\* предписание и составленный на его основании протокол об административном правонарушении поддержали.

В судебном заседании защитник ГУП РК «Крымэнерго» \*\*\*\*\* пояснил, что предписание выполнено частично в связи с отсутствием денежных средств для устранения нарушений, указанных в предписании. Также защитник пояснил, что пункт 1 предписания не исполнен в связи с нарушением условий договора (сроков) о проведении работ со стороны исполнителя (ООО Мастерская архитектурного проектирования). ГУП РК «Крымэнерго» инициирована претензионно - исковая работа, а именно договор с Исполнителем расторгнут в одностороннем порядке, дело находится на рассмотрении в Арбитражном суде Республики Крым (А83-6473/2018). По остальным пунктам предписания даны письменные пояснения.

Рассмотрев протокол об административном правонарушении и иные материалы дела, а также заслушав явившихся участников процесса мировым судье установлено следующее.

13.11.2017 года Крымским управлением Ростехнадзора было выдано предписание №101/258рп/П/2017 об устранении нарушений требований законодательства в срок до 25.05.2018г. (л.д. 55-80).

Предписание получено представителем ГУП РК «Крымэнерго» 04.12.2017г., о чем свидетельствует подпись уполномоченного лица на предписании (л.д. 80).

Согласно указанному предписанию, ГУП РК «Крымэнерго» предписывалось до крайнего срока, а именно до 25.05.2018 г. устранить нарушения в области государственного энергетического надзора, всего 173 пункта.

Однако, информацию об исполнении предписания об устранении нарушений законодательства в области государственного энергетического надзора, с приложением документов, подтверждающих устранения нарушений, а также ходатайств о продлении срока исполнения предписания, с указанием причин и принятых мер по устранению нарушений, подтвержденных соответствующими документами по п. 1, 2, 6, 13, 14, 21, 56, 71, 163, 164 ГУП РК «Крымэнерго» в Крымское управление Ростехнадзора в срок до 25.05.2018г. не предоставило.

Проверкой исполнения предписания об устранении нарушений законодательства от 13.11.2017 г. №101/258рп/А/2017 установлено, что оно в части п. п. 1, 2, 6, 13, 14, 21, 56, 71, 163, 164 предписания оно не выполнено, что подтверждается актом проверки от 13.11.2017г. (л.д.18-54 ).

Согласно ч. 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Диспозиция ч. 1 статьи 19.5 КоАП РФ предусматривает невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, что влечет предусмотренную указанной статьей административную ответственность.

Из указанной нормы следует, что административная ответственность наступает только в случае невыполнения в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль.

В соответствии с ч. 3 ст. 21 Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ в рамках осуществления полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, федеральные органы исполнительной власти вправе направлять юридическим и физическим лицам обязательные для исполнения предписания о совершении действий, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, о прекращении нарушений законодательства Российской Федерации об электроэнергетике, в том числе об устранении их последствий, о заключении договоров, обязанность заключения которых предусмотрена законодательством Российской Федерации об электроэнергетике.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «О федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» утверждено Положение о федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Согласно п.1 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, последняя является органом федерального государственного энергетического надзора, а соответственно в силу с ч. 3 ст. 21 Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ имеет право направлять обязательные для исполнения предписания.

Указанное корреспондируется с п. 6.6. вышеуказанного Положения о Рохтехнадзоре, согласно которому Ростехнадзор имеет право применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений.

Правилами технической эксплуатации электрических станций и сетей, утвержденными приказом Минэнерго России от 19.06.2003 года №229, предусмотрены основные организационные и технические требования к эксплуатации энергетических объектов, неуклонное выполнение которых обеспечит экономичную, надежную и слаженную работу всех звеньев энергетических систем. Указанные Правила распространяются на тепловые электростанции, работающие на органическом топливе, гидроэлектростанции, электрические и тепловые сети Российской Федерации и на организации, выполняющие работы применительно к этим объектам.

Правилами по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 04.07.2017 №328 н, предусмотрены обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда, Правила распространяются на работников из числа электротехнического, электротехнологического и неэлектротехнического персонала, а также на работодателей (физических и юридических лиц, независимо от форм собственности и организационно-правовых форм), занятых техническим обслуживанием электроустановок, проводящих в них оперативные переключения, организующих и выполняющих строительные, монтажные, наладочные, ремонтные работы, испытания и измерения. Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. Машины, аппараты, линии и вспомогательное оборудование (вместе с сооружениями и помещениями, в которых они установлены), предназначенные для производства, преобразования, трансформации, передачи, распределения электрической энергии и преобразования ее в другой вид энергии (далее - электроустановки) должны находиться в технически исправном состоянии, обеспечивающем безопасные условия труда. Электроустановки должны быть укомплектованы испытанными, готовыми к использованию защитными средствами и изделиями медицинского назначения для оказания первой помощи работникам в соответствии с действующими правилами и нормами. В организациях должен осуществляться контроль за соблюдением Правил, требований инструкций по охране труда, контроль за проведением инструктажей. Ответственность за состояние охраны труда в организации несет работодатель, который вправе передать свои права и функции по этому вопросу руководящему работнику организации, наделенному в установленном порядке административными функциями (главный инженер, вице-президент, технический директор, заместитель директора), руководителю филиала, руководителю представительства организации (далее - обособленное подразделение) распорядительным документом.

При проведении проверки было установлено, что ГУП РК «Крымэнерго» нарушены требования вышеуказанных нормативно-правовых актов, в результате чего в его адрес было вынесено предписание № 101/258рп/П/2017 от 13.11.2017г.

В нарушение вышеуказанных нормативно-правовых актов ГУП РК «Крымэнерго» не устранило в полном объеме в установленный предписанием срок, а именно до 25.05.2018г., указанные в предписании нарушения требований законодательства в области электроэнергетики.

Статьей 26.2 КоАП РФ предусмотрено, что доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В соответствии со статьей 26.11 КоАП РФ, судья оценивает доказательства по делу об административном правонарушении по своему внутреннему убеждению, основанному на все­стороннем, полном и объективном исследовании всех доказательств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Вина ГУП РК «Крымэнерго» в совершении административного правонарушения, предусмотренного п.1 ст.19.5 КоАП РФ, подтверждается исследованными в судебном заседании доказательствами, а именно: протоколом об административном правонарушении от 18.06.2018 года №73-18/05 (л.д.5-9); уведомлением о дате и времени составления протокола об административном правонарушении от 13.06.2018 (л.д.10-11), копией распоряжения Крымского управления Ростехнадзора «О проведении внеплановой, выездной проверки юридического лица ГУП РК «Крымэнерго» от 03.11.2017 №158 (л.д.12-17), копия акта проверки ГУП РК «Крымэнерго» от 13.11.2017 №101/258рп/А/2017 (л.д.18-54), копией предписания об устранении нарушений законодательства в области государственного энергетического надзора от 13.11.20147 №101/258рп/П/2017 (л.д.55-80), копией распоряжения Крымского управления Ростехнадзора «О проведении внеплановой, выездной проверки юридического лица ГУП РК «Крымэнерго» от 04.06.2018 №159 (л.д.81-88), копией акта проверки ГУП РК «Крымэнерго» от 13.06.2018 №13-2/05 (л.д.89-97), копия предписания об устранении нарушений законодательства в области государственного энергетического надзора от 13.06.2018 №13-2/05 (л.д.98-101), копия приказа о назначении на должность генерального директора ГУП РК «Крымэнерго» М.А. \*\*\*\*\* №262 от 04.06.2018 «Об освобождении от должности \*\*\*\*\*» (л.д.102) и другими материалами дела.

Порядок проведения проверки и составления протокола об административном правонарушении не нарушен. Срок привлечения к административной ответственности на дату рассмотрения дела не истек.

Исследовав материалы дела, судья приходит к выводу о том, что в бездействии ГУП РК «Крымэнерго» содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1  ст. 19.5 КоАП РФ.

Доводы защитника ГУП РК «Крымэнерго» Карасева Е.Н. о том, что часть пунктов предписания не выполнены в связи с отсутствием средств на эти цели мировым судьей признаются необоснованными, поскольку с предписанием был предоставлен достаточный срок для устранения выявленных в ходе проверки нарушений. Более того, ГУП РК «Крымэнерго» не обращалось в орган контроля с просьбой продлись срок исполнения предписания с обоснованием невозможности причин его неисполнения.

При этом, мировой судья пришел к выводу о том, что вина ГУП РК «Крымэнерго» в неисполнении 1 и 2 предписания № 101/258рп/П/2017 от 13.11.2017г. отсутствует, поскольку их исполнение зависит не только от ГУП РК «Крымэнерго», а также от иных организаций которые не исполнили свои обязательства, либо не представили возможность ГУП РК «Крымэнерго» исполнить предписание в этой части.

Однако, указанное обстоятельство не исключает в бездействии ГУП РК «Крымэнерго» состава вменяемого правонарушения, поскольку остальные пункты предписания, указанные в протоколе об административном правонарушении, не были им исполнены.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, мировым судьей не установлено. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, мировым судей не установлено.

Суд считает, что назначение наказания в виде штрафа в размере 10000 (десяти тысяч) рублей 00 коп. будет являться достаточным для достижения целей, предусмотренных ст.1.2 КоАП РФ и предупреждения совершения ГУП РК «Крымэнерго» аналогичных правонарушений в будущем.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 4.2, 4.3, ч.1 ст. 19.5, ст.ст. 29.7-29.11 КоАП РФ, -

**ПОСТАНОВИЛ:**

признать Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей 00 копеек.

Реквизиты для оплаты: счет 40101810335100010001, УФК по Республике Крым (Крымское управление Ростехнадзора л/с 04751А91640) в Отделении Республика Крым г. Симферополь, БИК 043510001, КБК 49811607000016000140, КПП 910201001, ИНН 7709951312.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Отсутствие документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении вышеуказанного срока является основанием для направления копии настоящего постановления судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа.

В соответствии со ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано и опротестовано в Киевский районный суд г. Симферополя в течение 10 суток со дня получения или вручения копии постановления через мирового судью судебного участка № 10 Киевского судебного района города Симферополя.

Мировой судья подпись С.А. Москаленко