Дело № 5-10-288/19

(05-0288/10/19)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

8 октября 2019 года                      г. Симферополь

Мировой судья судебного участка № 10 Киевского судебного района города Симферополя (Киевский район городской округ Симферополь) (г. Симферополь, ул. Киевская д.55/2) Москаленко Сергей Анатольевич, рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении заместителя генерального директора по вопросам безопасности - начальника отдела режима Акционерного общества «Завод «Фиолент» Кравчука Николая Григорьевича, ……… года рождения, уроженца с. ………, зарегистрированного и проживающего по адресу: …………..,

**у с т а н о в и л:**

Кравчук Н.Г., будучи заместителем генерального директора по вопросам безопасности - начальником отдела режима Акционерного общества «Завод «Фиолент» (далее - АО «Завод «Фиолент»), должностным лицом, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, в установленный срок не выполнил пункты №№ 1,2,4,8,9,10,11,12,13 законного предписания № 1 от 16.05.2018 г. главного специалиста отдела надзорной деятельности по г. Симферополю Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым Алексеева Е.М., чем совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

В судебное заседание Кравчук Н.Г. не явился, подал ходатайство о рассмотрении дела без его участия, с правонарушением согласился.

Исследовав материалы дела об административном правонарушении, прихожу к следующему.

В соответствии с ч. 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно диспозиции ч. 1 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства влечет предусмотренную указанной статьей административную ответственность.

Из указанной нормы следует, что административная ответственность наступает только в случае невыполнения в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях названной категории, необходимо в каждом конкретном случае устанавливать законность предъявленных требований и оценивать их с точки зрения соответствия конституционному требованию правовой определенности и критерию исполнимости.

В соответствии со ст. ст. [1](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-12021998-n-28-fz-o/glava-i/statia-1/), [2](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-12021998-n-28-fz-o/glava-i/statia-2/) Федерального закона от 12.02.1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон № 28-ФЗ) гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

К задачам в области гражданской обороны относятся, в том числе, предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты, подготовка населения в области гражданской обороны, эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты, санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий, обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Согласно п. 1 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804, настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=1D3C62A4FA2D35209FB605EE6CE161058325DFFA41E6A3C5C32FBA2F6136064599B0C602FDD8D247CF212F9754E3001DFC901BE5484F8A43j2Z5N) «О гражданской обороне» и определяет порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации, а также основные мероприятия по гражданской обороне.

Приказом МЧС России от 15.12.2002 г. № 583, зарегистрированном Министерством юстиции Российской Федерации 25.03.2003г. за № 4317, утверждены Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, а приказом МЧС России от 16.02.2012 г. № 70 утвержден Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).

Согласно ст. 19 вышеуказанного Федерального закона неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=2308E723000434BB880A74E003F70F8642FBF829D7D294A59214AEAD703BE524244248DFEA292785K9w8N) Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868, МЧС России осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В соответствии с п.п. 15, 64 [Положени](consultantplus://offline/ref=7CB2E5E3FEEAB9C1F95FBA2D23399A00D904705365660AB9726AD4F246496D30B08705FE2F8BAD307A6891A035356429637C706627382D5DtD7BH)я о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации, утверждённому приказом МЧС России от 6 августа 2004 г. № 372, зарегистрированным Минюстом России 13 августа 2004 г. за № 5977, территориальный орган осуществляет в пределах своих полномочий государственный надзор в области гражданской обороны; осуществляет контроль за созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в субъекте Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях.

Мировым судьей установлено, что 16.05.2018г. главным специалистом отдела надзорной деятельности по г. Симферополю Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым Алексеевым Е.М. в адрес АО «Завод Фиолент» вынесено предписание № 1 (всего 14 пунктов), которое в тот же день получено директором АО «Завод Фиолент» Баталиным А.С. (л.д.23-27).

Согласно указанному предписанию АО «Завод Фиолент» в срок до 15.01.2019 г. должен был устранить следующие нарушения требований законодательства о гражданской обороне, в том числе, но не исключительно:

1) структуру плана гражданской обороны выполнить в соответствии с пунктом 89 Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержденного приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 (далее - Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской);

2) провести корректировку с внесением изменений во все экземпляры в отношении плана гражданской обороны:

4) осуществить планирование мероприятий по повышению эффективности защиты производственных фондов при взаимодействии на них современных средств поражения;

8) накопить запасы медицинских, продовольственных и материально технических средств согласно объемам накопления;

9) осуществить мероприятия по фактическому оснащению созданных нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

10) осуществить создание объекта гражданской обороны;

11) провести лабораторные испытания средств индивидуальной защиты;

12) согласовать с органами местного самоуправления план размещения работников и членов их семей в безопасном районе;

13) создать силы гражданской обороны для проведения санитарной обработки работников и обеззараживания задний и сооружений, специальной обработки техники и территории(л.д.23-27).

На основании распоряжения (приказа) начальника ОНД по г. Симферополю УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым Киседоброго С.В. от 16.07.2019г. № 3, главным специалистом ОНД по г. Симферополю УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым Алексеевым Е.М. в период времени с 16.07.2019г. по 22.07.2019 г. проведена внеплановая проверка исполнения АО «Завод «Фиолент» требований предписания № 1 от 16.05.2018г. (л.д. 10-12).

В ходе проведения проверки установлено, что АО «Завод Фиолент» не в полном объеме выполнены пункты 1,2,4,8,9,10,11,12,13 предписания № 1 от 16.05.2018 г. главного специалиста отдела надзорной деятельности по г. Симферополю Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым Алексеева Е.М., а именно:

- структура плана гражданской обороны не в полном объеме соответствует требованиям п. 1 ст. 9 Федерального закона № 28-ФЗ, п. 89 Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержденного приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 (далее - Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской), п. 5 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804, п.п. 5, 6 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 (далее - Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях);

- ежегодное уточнение с внесением изменений во все экземпляры в отношении плана гражданской обороны не соответствует пункту 5 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, пунктам 5, 6 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, пункту 121 Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны;

* не в полном объеме осуществлены мероприятия по повышению эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения, чем нарушены требования п.20 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, п.16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях;
* в нарушение п.п. 2-4, пп. «в» п. 6, пп. «а» п. 8 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 (далее – Положение о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов), пунктов 10-21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, пунктов 7, 16.3-16.14 Положения об организации и ведении гражданской обороны муниципальных образованиях и организациях АО «Завод «Фиолент» не накоплены в целях гражданской обороны запасы медицинских средств;
* АО «Завод «Фиолент» для созданных нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне не в полном объеме осуществлены мероприятия по фактическому оснащению, чем нарушены требования п. 2 ст. 9, п. 5 ст. 15 Федерального закона № 28-ФЗ, пункты 12, 21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, пункты 16.6, 16.14 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, пункты 4, 5, 9 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;
* в нарушение п. 10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, пп. 2, 3 - 6, 10 - 12 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ 28.11.1999 г. № 1309, п. 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях предприятием не осуществляется создание объектов гражданской обороны;
* не проведены лабораторные испытания средств индивидуальной защиты, чем нарушены требования пунктов 6, 7, 9, 11, 12, 13, 20 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543, пунктов 1.2-2.17 Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной химической разведки и контроля, утвержденного приказом МЧС России от 27.052003 г. № 285;
* не согласован с органами местного самоуправления план размещения работников и членов их семей в безопасном районе, чем нарушены требования п.1 ст. 9 Федерального закона № 28-ФЗ, п. 9 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, пп. 6, 15, 24 Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 22.06.2004 г. № 303, п. 16.3 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, п. 83, 110 Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны;

- не созданы силы гражданской обороны для проведения санитарной обработки работников и обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территории, чем нарушены требования п.1 ст. 9 Федерального закона № 28-ФЗ, п. 16 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, п. 16.9 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, п. 4 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999, п. 4 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденного приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701 (л.д.13-16).

Приказом АО «Завод «Фиолент» № 1868-к от 22.12.2015 г. о переводе работника на другую работу Кравчук Н.Г. в порядке перевода назначен на должность заместителя генерального директора по вопросам безопасности – начальника отдела режима АО «Завод «Фиолент» (л.д.39).

Согласно плану мероприятий по выполнению предписания № 1 ОНД и ПР по г. Симферополю УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым в области гражданской обороны, утвержденному генеральным директором АО «Завод Фиолент» 06.06.2018 г., ответственным за выполнение мероприятий по выполнению предписания назначен Кравчук Н.Г.(л.д.18-20).

По результатам проверки 03.09.2019 г. в отношении заместителя генерального директора по вопросам безопасности – начальника отдела режима АО «Завод «Фиолент» Кравчука Н.Г. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

В силу ч. 1 ст. [2.4 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-2/statia-2.4/) РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Статьей 26.2 КоАП РФ предусмотрено, что доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В соответствии со статьей 26.11 КоАП РФ, судья оценивает доказательства по делу об административном правонарушении по своему внутреннему убеждению, основанному на все­стороннем, полном и объективном исследовании всех доказательств дела в их совокупности.

На основании полного и всестороннего исследования вышеуказанных доказательств мировой судья пришел к выводу о наличии в бездействии должностного лица – заместителя генерального директора по вопросам безопасности – начальника отдела режима Кравчука Н.Г. состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Порядок привлечения лица к административной ответственности не нарушен. Протокол об административном правонарушении соответствует требованиям ст. 28.2 КоАП РФ.

Поскольку совершенное Кравчуком Н.Г. административное правонарушение посягает на порядок управления и сопряжено с риском наступления тяжких последствий, то есть существенно нарушающим охраняемые общественные отношения оно не может быть признано малозначительным.

При этом, поскольку АО «Завод «Фиолент» не является субъектом малого либо среднего предпринимательства, в данном случае не могут быть применены положения ст.4.1.1. КоАП РФ.

Принимая во внимание все обстоятельства совершённого должностным лицом – Кравчуком Н.Г. административного правонарушения, личность виновного, конкретных обстоятельства дела, смягчающих административную ответственность обстоятельств, к которым суд учитывает признание вины, а также отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, мировой судья считает необходимым назначить ему минимальное наказание в виде административного штрафа в пределах санкции ч.1 ст. 19.5  КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 19.5, статьями 29.9-29.11, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях -

**П О С Т А Н О В И Л:**

Признать заместителя генерального директора по вопросам безопасности – начальника отдела режима Акционерного общества «Завод «Фиолент» Кравчука Николая Григорьевича, …….года рождения, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 1000 (одна тысяча) рублей.

Реквизиты для оплаты: получатель УФК по Республике Крым (ГУ МЧС России по Республике Крым); банк получателя: Отделение по РК Центрального банка РФ, БИК – 043510001; р/счёт № 40101810335100010001; ИНН – 7702835821; КПП – 910201001; ОКТМО – 35701000; КБК – 177 1160 9 0000 16 000 140.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Квитанцию об оплате штрафа необходимо представить в судебный участок № 10 Киевского судебного района г. Симферополя. Отсутствие документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении вышеуказанного срока является основанием для направления копии настоящего постановления судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа.

В соответствии со ст. 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано и опротестовано в Киевский районный суд г. Симферополя в течение 10 суток со дня получения или вручения копии постановления через мирового судью судебного участка № 10 Киевского судебного района города Симферополя.

Мировой судья подпись С.А. Москаленко