Дело № 5-10-371/18

(05-0371/10/18)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

02 октября 2018 года                         г. Симферополь

Мировой судья судебного участка № 10 Киевского судебного района города Симферополя (Киевский район городской округ Симферополь) (г. Симферополь, ул. Киевская д.55/2) Москаленко С.А., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Евро Град», место государственной регистрации: \*\*\*\*\*,

**у с т а н о в и л:**

18 июля 2018 года при проведении внеплановой проверки, проводимой должностным лицом Отдела надзорной деятельности по г. Симферополю Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым (далее – ОНД УНД и ПР ГУ МЧС России по РК), во исполнение распоряжения ОНД по г.Симферополю УНД и ПР ГУ МЧС России по РК \*\*\*\*\* о проведении проверки от 05.07.2018 г. № 132, ООО «Евроград» не обеспечило присутствие руководителя или иных уполномоченных должностных лиц ООО «Евро Град» на месте проведения проверки по адресу: \*\*\*\*\*.

Действия ООО «Евро Град» квалифицированы должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении, по ч. 2 ст. 19.4.1. КоАП РФ как воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.24, частью 9 статьи 15.29 и статьей 19.4.2 КоАП РФ, когда такие действия (бездействие) повлекли к невозможности проведения либо завершение проверки.

В судебное заседание ООО «Евро Град» явку своего законного представителя либо защитника не обеспечило, о дате, месте и времени рассмотрения дела уведомлено надлежащим образом.

Изучив материалы дела об административном правонарушении, прихожу к следующему.

Согласно ч. 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с ч.2 ст. 19.4.1 КоАП РФ воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных [частью 4 статьи 14.24](consultantplus://offline/ref=92AD76F7E181649161FE8D5735BD0979D04FEFFBECE29EABCD6FBF960191E83A1AFAA53B7E87R5MAM), [частью 9 статьи 15.29](consultantplus://offline/ref=92AD76F7E181649161FE8D5735BD0979D04FEFFBECE29EABCD6FBF960191E83A1AFAA53A7188R5MBM) и [статьей 19.4.2](consultantplus://offline/ref=92AD76F7E181649161FE8D5735BD0979D04FEFFBECE29EABCD6FBF960191E83A1AFAA53E7C84R5MBM) настоящего Кодекса, - влечет назначение административного наказания.

Согласно ч. 2 ст. 19.4.1. КоАП РФ действия (бездействие), предусмотренные [частью 1](#Par0) настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, влекут наложение административного штрафа на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Частью 2 ст. 2.1. КоАП РФ предусмотрено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Мировым судьёй установлено, что ООО «Евро Град» воспрепятствовало проведению внеплановой выездной проверки, проводимой должностными лицами ОНД по г. Симферополю УНД и ПР ГУ МЧС России по РК во исполнение распоряжения начальника ОНД по г. Симферополю УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым \*\*\*\*\*в период с 12.07.2018 г. - 18.07.2018 г. о проведении проверки от 05.07.2018 г. № 132 по выполнению требований пожарной безопасности не обеспечив присутствие руководителя на объекте проверки,расположенном по адресу: \*\*\*\*\*.

Указанная проверка была назначена распоряжением №132 начальника Отдела надзорной деятельности по г. Симферополю Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС по Республике Крым от 05.07.2018 г. Уполномоченными лицами на проведение проверки определены государственный инспектор по пожарному надзору г. Симферополя \*\*\*\*\*, старший инспектор \*\*\*\*\*, инспектор \*\*\*\*\* (л.д.12-13).

Решением от 05.07.2018г. вышеуказанная внеплановая выездная проверка ООО «Евро Град» была согласована заместителем прокурора г. Симферополя (л.д.16).

О начале проведения внеплановой проверки ООО «Евро Град» было уведомлено надлежащим образом и своевременно, а именно 10.07.2018г., о чем отчет об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 29505124023645(л.д.18).

При этом, согласно ч. 16 ст.10 Федерального закона № 294-ФЗ о проведении внеплановой выездной проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

Таким образом, органы контроля не ограничены в выборе способов уведомления субъекта хозяйствования о проведении внеплановой проверки.

Согласно п. 4 ст. 12 Федерального закона №294-ФЗ выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, обязательного ознакомления руководителя или иного должностного лица юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с распоряжением или приказом руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о назначении выездной проверки и с полномочиями проводящих выездную проверку лиц, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и с условиями ее проведения.

Пунктом 1 ст.25 Федерального закона №294-ФЗ предусмотрено, что при проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц.

Указанная обязанность ООО «Евро Град» выполнена не была.

Из указанных норм следует, что без присутствия в месте проведения проверки законного представителя юридического лица либо иного уполномоченного должностного лица должностное лицо контролирующего органа не имеет право приступить к проведению внеплановой проверки.

Исходя из требований п.7 ст.12 Федерального закона №294-ФЗ в случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора) составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

Согласно п.60 Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России №644 от 30.11.2016 г., если проведение плановой или внеплановой проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием уполномоченного должностного лица органа власти, объекта защиты или гражданина, в отношении которого проводится проверка, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности объектом защиты, либо в связи с иными действиями (бездействием) уполномоченного должностного лица органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа ГПН составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

Акт о невозможности проведения соответствующей проверки оформляется в день окончания плановой (внеплановой) проверки, установленный в распоряжении о проведении данной проверки.

Согласно акту о невозможности проведения внеплановой проверки в области пожарной безопасности от 18.07.2018г., составленном должностным лицом отдела надзорной деятельности по г. Симферополю УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым \*\*\*\*\*, надлежащим образом уведомленное ООО «Евро Град» не обеспечило присутствие руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица в месте проведения проверки. Выездом на место 18.07.2018г. на ООО «Евро Град» по адресу: г. Симферополь, ул. Тренева, 2а установлено, что на объекте защиты уполномоченных (законных) представителей юридического лица не было (л.д.10-11).

Согласно [статье 6](consultantplus://offline/ref=A5F33A9E4BB79E5CE73F0633F9624DEC250D07741426265E67D02D256D606F0397173144CBv3b6M) Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, и в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий федеральных органов исполнительной власти по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в случае передачи указанных полномочий в соответствии со [статьей 16.1](consultantplus://offline/ref=A5F33A9E4BB79E5CE73F0633F9624DEC250D07741426265E67D02D256D606F0397173145CEv3b1M) данного Федерального закона.

[Пунктом 1](consultantplus://offline/ref=A5F33A9E4BB79E5CE73F0633F9624DEC250D02751022265E67D02D256D606F0397173147CD3560ECvDb3M) Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 №290, определено, что федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее также - органы государственного пожарного надзора), являющимися государственными инспекторами по пожарному надзору.

В [пункте 2](consultantplus://offline/ref=A5F33A9E4BB79E5CE73F0633F9624DEC250D02751022265E67D02D256D606F0397173147CD3560ECvDbDM) названного Положения перечислены органы государственного пожарного надзора, к числу которых относятся структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

При этом государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору пользуются правами, указанными в [пункте 9](consultantplus://offline/ref=A5F33A9E4BB79E5CE73F0633F9624DEC250D02751022265E67D02D256D606F0397173147CD3561E4vDb5M) названного Положения, в том числе имеют право проводить проверки деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты в части соблюдения требований пожарной безопасности.

Таким образом, дознаватель отдела надзорной деятельности по г. Симферополю УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым, государственный инспектор по пожарному надзору г. Симферополя \*\*\*\*\*имел право проводить внеплановую выездную проверку ООО «Евро Град» с целью осуществления федерального государственного надзора по соблюдению требований пожарной безопасности.

Статьей 26.2 КоАП РФ предусмотрено, что доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В соответствии со статьей 26.11 КоАП РФ, судья оценивает доказательства по делу об административном правонарушении по своему внутреннему убеждению, основанному на все­стороннем, полном и объективном исследовании всех доказательств дела в их совокупности.

Исследовав имеющиеся в деле доказательства, а именно: протокол об административном правонарушении от 11.09.2018г. №23/2018/160 (л.д.6-9); копию акта о невозможности проведения внеплановой проверки от 18.07.2018г. (л.д.10-11); распоряжение о проведении проверки от 05.07.2018г. №132 (л.д.12-13); рапортом старшего инспектора ОНД по г. Симферополю УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым капитана внутренней службы Д.Р. Артемова (л.д.14), копией заявления о согласовании органом государственного контроля (надзора) органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица индивидуального предпринимателя, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства от 5.07.2018 №755 (л.д.15), копией решения о согласовании проведения внеплановой выездной проверки от 05.07.2018 (л.д.16), копией квитанции (л.д.17), отчет об отслеживании отправления (л.д.18); извещение о месте и времени составления протокола об административном правонарушении (л.д.19), копией выписки из ЕГРЮЛ (л.д.20-24) и другими материалами дела, мировой судья пришел к выводу о том, что они являются допустимыми, не противоречащими друг другу, достоверными, подтверждающими наличие состава правонарушения.

Срок привлечения к административной ответственности, предусмотренный ст.4.5. КоАП РФ, на момент рассмотрения дела мировым судьей, не истек.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного правонарушения, смягчающих либо отягчающих административную ответственность обстоятельств судом не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь ч.2 ст.19.4.1, статьями 29.9-29.11, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях -

**П О С Т А Н О В И Л:**

Признать Общество с ограниченной ответственностью «Евро Град» (ОГРН 1159102020516) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 20000,00(двадцать тысяч) рублей.

Административный штраф в размере 30000 (тридцати тысяч) рублей должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу на следующие реквизиты:

«Получатель УФК (ГУ МЧС России по Республике Крым); наименование банка: Отделение по Республике Крым ЮГУ ЦБ РФ; КПП 910201001; ИНН 7702835821; ОКТМО 35701000; номер счета 40101810335100010001, БИК 043510001; КБК 177 1 16 07000 01 6000 140; УИН 0».

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Отсутствие документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении вышеуказанного срока является основанием для направления копии настоящего постановления судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа.

В соответствии со ст. 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано и опротестовано в Киевский районный суд г. Симферополя в течение 10 суток со дня получения или вручения копии постановления через мирового судью судебного участка № 10 Киевского судебного района города Симферополя.

  Мировой судья С.А. Москаленко