Дело № 5-10-411/2019

(05-0411/10/2019)

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

26 декабря 2019 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка № 10 Киевского судебного района города Симферополя (Киевский район городской округ Симферополь) (г. Симферополь, ул. Киевская д.55/2) Москаленко Сергей Анатольевич, рассмотрев с участием защитника лица, привлекаемого к административной ответственности, ... , дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении Региональной общественной организации «Крымская республиканская федерация гандбола», ОГРН 1179102014167, ИНН/КПП 9102229798/910201001, дата регистрации в Едином государственном реестре юридических лиц – 31.05.2017 г., -

**У С Т А Н О В И Л:**

Согласно протоколу об административном правонарушении № 50/19 от 19 ноября 2019 года Региональная общественная организация «Крымская республиканская федерация гандбола» (далее по тексту – РОО «КРФГ»), расположенная по адресу: Республика Крым, г.Симферополь, ул. Фрунзе, д. 41, комн. 22, совершила правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, при следующих обстоятельствах.

РОО «КРФГ» в нарушение требований статьи 29 ФЗ № 82-ФЗ от 19.05.1995 г. «Об общественных объединениях» (далее – Федеральный закон №82-ФЗ) в Главное управление Министерства юстиции по Республике Крым и Севастополю не были представлены сведения о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его наименования и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц, а также об объеме денежных средств и иного имущества, полученных от иностранных источников, которые указаны в пункте 6 статьи 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях», о целях расходования этих денежных средств и использования иного имущества и об их фактическом расходовании и использовании по форме и в сроки, которые установлены уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с п. 2 постановления Правительства РФ от 15.04.2006 № 212 «О мерах по реализации отдельных положений Федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций» некоммерческая организация представляет отчет о деятельности ежегодно не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным.

В связи с выявленными нарушениями законодательства РФ в адрес организации направлено предупреждение об устранении нарушений требований федерального законодательства (исх.№ 93-2453/19 от 06.05.2019 г.) с указанием допущенного нарушения и срока его устранения до 21.06.2019 г.

Указанное предупреждение получено РОО «КРФГ» 13.05.2019 г., что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 29500035268154.

Предупреждение № 93-2453/19 от 06.05.2019 г. не было исполнено РОО «КРФГ» в срок до 21.06.2019 г., в связи с чем Управлением Министерства юстиции по Республике Крым вынесено повторное предупреждение об устранении нарушений требований федерального законодательства (исх. № 93-4766/19 от 16.08.2019 г.), которым предписано РОО «КРФГ» представить отчет по форме № ОН0003 за 2018 год и сообщение о продлении деятельности в 2019 году в Управление Министерства юстиции по Республике Крым в срок до 30.09.2019 г.

Повторное предупреждение было направлено РОО «КРФГ» 20.08.2019 г., что подтверждается штампом отделения почтовой связи на списке внутренних почтовых отправлений.

Указанное предупреждение было возвращено отправителю из-за истечения срока хранения, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 29500038127922.

По состоянию на 30.09.2019 г. РОО «КРФГ» не устранены допущенные нарушения законодательства Российской Федерации, по факту которых Управлением Министерства юстиции по Республике Крым были составлены предупреждение № 93-2453/19 от 06.05.2019 г. и предупреждение № 93-4766/19 от 16.08.2019 г.

19.11.2019 г. по факту не выполнения предупреждения Управление Министерства юстиции по Республике Крым № 93-4766/19 от 16.08.2019 г. главным специалистом – экспертом отдела по делам некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым Пугачёвым М.В. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.19.5 КоАП РФ.

Представитель юридического лица – РОО «КРФГ» ... с правонарушением согласился, вину признал, просил назначить минимальное наказание.

Исследовав письменные материалы дела об административном правонарушении, мировой судья приходит к следующему.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления.

В соответствии с ч. 1 ст. 1.8 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение на территории РФ, подлежит административной ответственности в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В силу части 1 статьи [26.1 КоАП РФ](http://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-26/statia-26.1/?marker=fdoctlaw) , по делу об административном правонарушении выяснению подлежит наличие события административного правонарушения, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, выражается в невыполнении в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Исходя из содержания приведенной нормы, законность предупреждения и наличие в нем требования об устранении нарушений законодательства являются юридически значимыми обстоятельствами, от установления которых зависит решение вопроса о наличии либо отсутствии состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона № 82-ФЗ под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Согласно абз. 4 и 8 ч. 1 ст. 29 Федерального закона № 82-ФЗ, общественное объединение обязано ежегодно информировать орган, принявший решение о государственной регистрации общественного объединения, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц, а также информировать федеральный орган государственной регистрации об объеме денежных средств и иного имущества, полученных от иностранных источников, которые указаны в пункте 6 статьи 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях», о целях расходования этих денежных средств и использования иного имущества и об их фактическом расходовании и использовании по форме и в сроки, которые установлены уполномоченным федеральным органом исполнительной власти

Частью 1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) установлено, что некоммерческая организация ведет бухгалтерский учет и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, и (если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации) годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность структурного подразделения иностранной некоммерческой неправительственной организации подлежат обязательному аудиту.

Некоммерческая организация предоставляет информацию о своей деятельности органам государственной статистики и налоговым органам, учредителям и иным лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации и учредительными документами некоммерческой организации.

Некоммерческие организации, получившие денежные средства и иное имущество от иностранных источников, ведут раздельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках поступлений от иностранных источников, и доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках иных поступлений.

В соответствии с ч. 3.1 ст.32 ФЗ № 7-ФЗ некоммерческие организации, учредителями (участниками, членами) которых не являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, а также не имевшие в течение года поступлений имущества и денежных средств от иностранных источников, в случае, если поступления имущества и денежных средств таких некоммерческих организаций в течение года составили до трех миллионов рублей, представляют в уполномоченный орган или его территориальный орган заявление, подтверждающее их соответствие настоящему пункту, и информацию в произвольной форме о продолжении своей деятельности в сроки, которые определяются уполномоченным органом.

Из материалов дела следует, 31.05.2017 года сведения о создании РОО «КРФГ» были внесены в Единый государственный реестр юридических лиц.

В соответствие с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации № 212 от 15.04.2006 года «О мерах по реализации отдельных положений Федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций», срок подачи сведений предусмотренных абзацем восьмым части 1 статьи 29 Федерального закона № 82-ФЗ установлен не позднее 15 апреля, следующего за отчетным.

Мировым судьей установлено, что 16.08.2019 г. начальником Управления Министерства юстиции по Республике Крым Песенко В.Н. вынесено предупреждение, которым предписано РОО «КРФГ» предоставить отчеты за 2018 год в Управление Министерства юстиции по Республике Крым в срок до 30.09.2019 г. (л.д.23-24).

Согласно списку внутренних почтовых отправлений и отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 29500038127922 вышеуказанное предупреждение возвращено отправителю из-за истечения срока хранения (л.д.37-40).

К 30.09.2019 г. РОО «КРФГ» сведений, предусмотренных законодательством в Управление Министерства юстиции по Республике Крым не предоставило.

Что касается содержащихся в предупреждении требований о представлении РОО «КРФГ» отчетов за 2018 год, то оно выдано в пределах полномочий Управления Министерства юстиции по Республике Крым и является законным.

Доказательств устранения данных нарушений суду представлено не было.

Однако квалификацию совершенного РОО «КРФГ» деяния в части невыполнения указанного требования нельзя признать правильной, поскольку в силу ч.1 ст.19.5 КоАП РФ состав административного правонарушения образует невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства, тогда как в предупреждении речь идет не об устранении нарушений законодательства, а о необходимости представления информации к определенному сроку.

Таким образом, невыполнение РОО «КРФГ» предупреждения не образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ. В данном случае в действиях РОО «КРФГ» усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ, устанавливающей административную ответственность за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

Согласно п. 20 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 N 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» если при рассмотрении дела будет установлено, что протокол об административном правонарушении содержит неправильную квалификацию совершенного правонарушения, судья может переквалифицировать действия (бездействие) лица на другую статью, предусматривающую состав правонарушения, имеющий единый родовой объект посягательства, при условии, что это не ухудшает положение лица, в отношении которого возбуждено дело, и не изменяет подведомственность его рассмотрения.

В таком же порядке может быть решен вопрос о переквалификации действий (бездействия) лица и на последующих стадиях производства по делу об административном правонарушении.

Составы административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст.19.5 КоАП РФ и ст.19.7 КоАП РФ, имеют единый родовой объект, санкция ст. 19.7 предусматривает менее строгое наказание по сравнению с санкцией ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, подведомственность рассмотрения данного дела в результате переквалификации совершенного РОО «КРФГ» деяния не изменяется.

Факт не представления РОО «КРФГ» сведений в Управление Министерства юстиции по Республике Крым, подтверждается, кроме вышеуказанных доказательств, подтверждается: протоколом об административном правонарушении № 50/19 от 19.11.2019 г. (л.д.1-5); копией приказа Управления Министерства юстиции по Республике Крым от 25.04.2019 г. № 163 (л.д.6-7), копией служебной записки начальника отдела по делам некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции по Республике Крым Е.Л.Шадриной (л.д.8-9); копией уведомления о составлении протокола об административном правонарушении от 16.10.2019 г. № 93-5934/19 (л.д.10-11), копией списка внутренних почтовых отправлений от 17.10.2019 г. (л.д. 12—18), копией отчета об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 29500040444697 (л.д. 19), копией служебной записки начальника отдела по делам некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции по Республике Крым Е.Л.Шадриной (л.д.20-22), копией предупреждения от 06.05.2019 г. № 93-2453/19 (л.д.23-24), копией служебной записки и.о. начальника отдела по делам некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции по Республике Крым И.Н.Коваль (л.д.31-33), копией предупреждения от 16.08.2019 г. № 93-4766/19 (л.д.34-36), копией списка внутренних почтовых отправлений (л.д.37-39), отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 29500038127922 (л.д.40-41), копией сопроводительного письма от 19.11.2019 г. № 93-6655/19 (л.д.42), копией списка внутренних почтовых отправлений от 21.11.2019 г. (л.д.43-44), выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц от 19.11.2019 г. № ЮЭ9965-19-115178281 (л.д.45-50).

Доказательства по делу у мирового судьи не вызывают сомнений, они последовательны, непротиворечивы и полностью согласуются между собой. Мировой судья находит их относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела, а потому считает возможным положить их в основу постановления. При этом мировой судья учитывает, что данные документы составлены компетентным лицом.

При таких обстоятельствах, мировой судья при рассмотрении дела приходит к выводу о наличии в действиях РОО «КРФГ» состава административного правонарушения, предусмотренного ст.[19.7 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-19/statia-19.7/?marker=fdoctlaw) РФ, а также о возможности переквалификации действий (бездействий) лица, привлекаемого к административной ответственности.

В силу ч.1 ст. [4.5 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-4/statia-4.5/)РФ срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст.19.7 КоАП РФ составляет три месяца.

Исходя из правовой позиции, выраженной в п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

Соответственно, срок давности привлечения РОО «КРФГ» к административной ответственности за неисполнение предупреждения не истек.

Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность юридического лица РОО «КРФГ», судом не установлены.

Поскольку санкция ст. 19.7 КоАП РФ предусматривает менее строгое наказание для юридических лиц в виде административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей и принимая во внимание отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, при переквалификации действий РОО «КРФГ» с ч.1 ст.19.5 КоАП РФ на ст. 19.7 КоАП РФ полагаю возможным назначить ему административное наказание, предусмотренное санкцией ст.19.7 КоАП РФ - в виде административного штрафа в размере 3000,00 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 4.2, 4.3, ст. 19.7, 23.1, 26.2, 29.7, 29.9 - 29.11 КоАП РФ, мировой судья-

П О С Т А Н О В И Л:

Признать юридическое лицо – Региональную общественную организацию «Крымская республиканская федерация гандбола», ОГРН 1179102014167, ИНН/КПП 9102229798/910201001, дата регистрации в Едином государственном реестре юридических лиц – 31.05.2017 г., виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000,00 (трех тысяч) рублей.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу путем внесения суммы административного штрафа в банк по следующим реквизитам: УФК по Республике Крым (Управление Минюста России по Республике Крым, л/с 04751F92470) в отделении Республика Крым, КПП 910201001, ИНН 9102245380, ОКТМО 35701000, счет № 40101810335100010001, БИК 043510001, КБК 318 1 16 90040 04 6000 140, УИН: 0, штраф за не предоставление сведений некоммерческими организациями.

Административный штраф в размере 3 000,00 рублей должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. При этом, в указанный срок сведения об уплате настоящего штрафа необходимо сообщить суду, направив квитанцию, в судебный участок № 10 по адресу: 295000, город Симферополь, ул. Киевская, 55/2.

В случае неуплаты в шестидесятидневный срок со дня вступления постановления в законную силу, при отсутствии оснований, предусмотренных ст. 31.5 ч.1 и ч.2 КоАП РФ, штраф подлежит принудительному взысканию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Кроме того, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ может повлечь наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Киевский районный суд г. Симферополя Республики Крым в течение 10 суток со дня получения или вручения копии постановления путем подачи жалобы через судебный участок № 10 Киевского судебного района города Симферополя (Киевский район городского округа Симферополь) Республики Крым.

Мировой судья С.А. Москаленко