Дело № 5-100-624/2019

91MS00100-01-2019-001744-24

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

дата адрес

Мировой судья судебного участка №98 Ялтинского судебного района (городской адрес) адрес – исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка №100 Ялтинского судебного района (городской адрес) адрес фио,

с участием защитника юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении – фио,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении судебного участка в адрес (адрес) дело об административном правонарушении в отношении:

наименование организации, ОГРН 1159102004445, ИНН телефон, КПП телефон, расположенного по адресу: адрес, адрес,

за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.13 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ),-

установил:

согласно протоколу об административном правонарушении №2/2019/183 от дата, дата в время целью контроля за исполнением предписания №186/1/1 от дата, выданного инспектором ОНД по адрес УНД и адрес России по адрес Сергеевым Е.А., на основании распоряжения начальника отдела надзорной деятельности по адрес управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по адрес фио от дата №248, проведена внеплановая выездная проверка наименование организации, расположенного по адресу: адрес, адрес. По результатам проведения проверки установлено, что допущенные нарушения требований пожарной безопасности, указанные в предписании, в установленный срок в полном объеме выполнены не были. По результатам проведения проверки составлен соответствующий акт №248 от дата.

Законный представитель Учреждения в судебное заседание не явился, о месте и времени разбирательства извещен надлежащим образом, обеспечил явку защитника юридического лица, который в судебном заседании вину в инкриминируемом Учреждению административном правонарушении признала в полном объеме, в содеянном раскаялась, при этом просила производство по делу прекратить, поскольку должностными лицами юридического лица предпринимались мероприятия по устранению требований предписания, однако, ввиду отсутствия надлежащего финансирования, в полном объеме выполнить требования предписания, не представилось возможным.

Выслушав в судебном заседании защитника юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, исследовав материалы дела об административном правонарушении в их совокупности, прихожу к выводу о следующем.

В силу статьи 1 Федерального закона №69-ФЗ от дата «О пожарной безопасности» требования пожарной безопасности – это специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

В соответствии с положениями ст.3 Федерального закона от дата №69-ФЗ "О пожарной безопасности" система обеспечения пожарной безопасности – совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ. Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.1 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного Постановлением Правительства РФ от дата N 290, федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее - органы государственного пожарного надзора), являющимися государственными инспекторами по пожарному надзору. Органы государственного пожарного надзора осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, а также на систематическое наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

Согласно п.п. «е» п.9 Положения государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации, территориальных, объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право: выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности (кроме реализуемой продукции), о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара.

Согласно ч.1, п.1 ч.2 ст.10 Федерального закона от дата N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда. Основанием для проведения внеплановой проверки является: истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами.

При таких обстоятельствах, прихожу к выводу, что внеплановая выездная проверка наименование организации, проведенная на основании распоряжения начальника отдела надзорной деятельности по адрес управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по адрес фио от дата №248, и само предписание №186/1/1 от дата, которым обязано в срок до дата устранить нарушения требований пожарной безопасности, законные и обоснованные.

Предписание получено директором наименование организации фио в день его вынесения, а именно дата; само предписание содержит конкретные нормы требований пожарной безопасности, которые необходимо устранить; о проведении внеплановой выездной проверки директор наименование организации фио извещена надлежащим образом дата; с актом проверки ознакомлена дата.

Согласно положений ст.38 Федерального закона от дата N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции. Лица, указанные в части первой настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Согласно ст.24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всесторонне, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий. Способствующих совершения административных правонарушений.

Согласно ст.26.1 КоАП РФ в числе иных обстоятельств выяснению по делу об административном правонарушении подлежит виновность лица в совершении административного правонарушения.

Диспозицией ч.13 ст.19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Данная статья предусматривает в качестве объекта посягательства порядок управления в части соблюдения сроков выполнения предписаний органов, осуществляющих государственный пожарный надзор на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Объективная сторона правонарушения выражается в невыполнении в срок законного предписания соответствующего органа (должностных лиц), осуществляющего государственный пожарный надзор.

Субъективная сторона может быть выражена в форме умысла или неосторожности.

Вместе с тем, презумпция невиновности лица, привлекаемого к административной ответственности, является одной из важнейших юридических гарантий (ст. 1.5 КоАП РФ).

Частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ предусмотрено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

По смыслу приведенных положений закона привлечение юридического лица к административной ответственности возможно лишь при наличии вины данного лица в совершении правонарушения.

По настоящему делу вина юридического лица в совершении административного правонарушения не установлена.

Согласно части 1 статьи 123.22 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), государственное или муниципальное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным учреждением.

Порядок финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений определяется законом (ч.2 ст.123.22 ГК РФ).

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от дата №174-ФЗ "Об автономных учреждениях" автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

В соответствии с положениями частей 1 и 2 статьи вышеуказанного Федерального закона основной деятельностью автономного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых автономное учреждение создано. Государственное (муниципальное) задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности. Автономное учреждение осуществляет в соответствии с государственным (муниципальным) заданием и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг.

Положениями частей 3 и 4 статьи 4 Федерального закона от дата №174-ФЗ "Об автономных учреждениях" финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки. В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется. Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на развитие автономных учреждений, перечень которых определяется органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, осуществляется за счет субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации. Финансовое обеспечение указанной в частях 1 и 2 настоящей статьи деятельности осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральными законами источников.

наименование организации, в лице законных его представителей, предпринимало меры по устранению нарушений требований пожарного законодательства – ставило вопрос о выделении средств перед учредителем и распорядителем бюджетных средств – Территориальным управлением Управления делами Президента Российской Федерации в адрес.

Так, в течение дата Учреждение неоднократно направляло в адрес Министерства здравоохранения адрес обращения с просьбой о выделении денежных средств на устранение нарушений пожарной безопасности, в том числе тех, которые указаны в предписании органа государственного пожарного надзора, однако необходимые средства выделены не были (письма от дата исх.№01/01-04/192; от дата №1194/1, от дата исх.№01/01-04/278).

Кроме того, решением Ялтинского городского суда адрес от дата №2-3362/2019 удовлетворены исковые требования заместителя прокурора адрес к наименование организации и к Министерству здравоохранения адрес. Данным судебным актом обязано Министерство здравоохранения адрес выделить необходимое финансирование для устранения нарушений пожарной безопасности, в том числе тех, которые указаны в предписании органа государственного пожарного надзора, а наименование организации – устранить указанные нарушения.

Указанное выше свидетельствует о том, что должностными лицами Учреждения предпринимаются действия не только по устранению предписаний, а и в целом по нарушению правил противопожарной безопасности.

Таким образом, предписание органа государственного пожарного надзора не исполнено Учреждением по объективной причине – ввиду отсутствия финансирования со стороны распорядителя бюджетных средств. Сведений о наличии у Учреждения собственных источников дохода, за счет которых оно могло бы устранить выявленные нарушения, материалы дела не содержат.

Принятые юридическим лицом меры по выполнению предписания соответствовали статусу учреждения. Оснований для вывода о наличии у юридического лица объективной возможности соблюдения установленных правил не имеется.

Поскольку в действиях наименование организации не установлено вины во вмененном ему правонарушении, производство по делу подлежит прекращению на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ - в связи с отсутствием в действиях лица, привлекаемого к административной ответственности, состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст.ст.3.1, 19.5, 29.9-29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

постановил:

производство по делу об административном правонарушении в отношении наименование организации, за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.13 ст.19.5 КоАП РФ – прекратить, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд адрес через судебный участок №100 Ялтинского судебного района (городской адрес) адрес в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья: (подпись) фио