73

УИД: 91MS0012-телефон-телефон

дело №05-0049/14/2022

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

дата адрес,

дата составлено мотивированное постановление,

мировой судья судебного участка №14 Киевского судебного района адрес фио, с участием фио, рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении: начальника Управления охраны труда, промышленной безопасности и экологии Федерального Государственного автономного образовательного наименование организации фио, паспортные данные, урож. адрес, зарегистрированного по адресу: адрес, со слов фактически проживающего по адресу адрес, женатого, инвалида 3-й группы,

у с т а н о в и л:

начальник Управления охраны труда, промышленной безопасности и экологии ФГАОУ ВО «КФУ им.фио» фио допустил не выполнение пункты 3 и 4 предписания от дата №1-П, а именно: в установленный срок (дата) не разработаны и не утверждены мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух; отсутствуют ответственные лица, которые по факту поступления информации о неблагоприятных метеорологических условиях регистрируют их в специальном журнале; отсутствует план-график контроля выполнения мероприятий по уменьшению выбросов загрязняют их веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий; отсутствует договор с наименование организации; в установленный срок (01.12,2021) не представлены и не подготовлены в установленном порядке материалы по результатам разведочных работ на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых в соответствии с Законом Российской Федерации от дата №2395-1 «О недрах», Законом адрес от дата № 45-ЗРК «О недрах», что указывает на несоблюдение норм статьи 22, 29, 31 указанного Закона.

Начальник Управления охраны труда, промышленной безопасности и экологии ФГАОУ ВО «КФУ им.фио» фио в судебном заседании вину в совершении правонарушения признал, пояснив, что контракт на разработку необходимой документации был заключен, однако в установленные сроки работы выполнить не успели.

Заслушав начальника Управления охраны труда, промышленной безопасности и экологии ФГАОУ ВО «КФУ им.фио» фио, исследовав представленные материалы дела, прихожу к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до сумма прописью; на должностных лиц - от одной тысячи до сумма прописью или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до сумма прописью.

дата заведующий отделом надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр Управления оперативного реагирования, а также ведущим специалистом отдела оперативного реагирования и экологической безопасности Управления оперативного реагирования на основании Акта проверки Министерства экологии и природных ресурсов адрес от дата №1-П, проведенной в соответствии с приказом Министерства экологи и природных ресурсов адрес от дата №345, в адрес ФГАОУ ВО «КФУ им.фио» было выдано предписание №1-П, которым учреждению было предписано:

А) в срок до дата

- обеспечить постановку на Государственный учет объекта окатывающего негативного воздействия на окружающую среду, на территории земельного участка, расположенного по адресу; адрес (скважина№ 4760);

- заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором по адресам: адрес, адрес, адрес;

- разработать и утвердить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, назначить ответственных лиц, которые по факту поступления информации о НМУ регистрируют их в специальном журнале, разработать план-график контроля выполнения мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий; заключить договор с наименование организации;

- подготовить и предоставить материалы по результатам разведочных работ на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых в соответствии с Законом: Российской Федерации;

- разработать и утвердить паспорта отходов I-IV классов опасности, образующиеся на ФГАОУ ВО «КФУ им. фио» (филиалы, структурные подразделения) в соответствии с требованием Правил проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности;

Б) в срок до дата

- вести в ФГАОУ ВО «КФУ им.фио» (филиалы, структурные подразделения) учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов в соответствии с нормами Порядка учета в области обращения с отходами;

В) в срок до дата

- обеспечить предоставление отчетности об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в соответствии с Приказом от дата №74 Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля следующего за отчетным».

дата министром экологии и природных ресурсов адрес было принято решение №2/р о проведении внеплановой документарной проверки ФГАОУ ВО «КФУ им.фио» по исполнению предписания №1-П от дата.

дата сотрудниками Министерства экологии и природных ресурсов адрес была проведена проверка и составлен соответствующий Акт №2-Р, согласно которому:

По пункту 3 Предписания – ФГАОУ ВО «КФУ им.фио» были направлены заявки в Министерство с целью актуализации сведений об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду III категории, являющихся предметом проверки:

- дата заявка по объекту HBOC телефон-телефон-П, расположенному адресу: адрес;

дата заявки по объектам HBOC:

- телефон-телефон-П, расположенному по адресу: адрес;

-телефон-телефон-П, расположенному по адресу: адрес;

-телефон-телефон-Т, расположенному по адресу: адрес;

-телефон-телефон-П, расположенному по адресу: Республика адрес;

-телефон-телефон-П, расположенному по адресу: адрес;

-телефон-телефон-П, расположенному по адресу: адрес;

-телефон-телефон-П, расположенному по адресу: адрес;

-телефон-телефон-Т, расположенному по адресу: адрес, Сакский адрес;

-телефон-телефон-П, расположенному по адресу: адрес;

-телефон-телефон-П, расположенному по адресу: адрес;

-телефон-телефон-П, расположенному по адресу: адрес;

-телефон-телефон-П, расположенному по адресу: адрес.

В заявках сотрудниками Министерства выявлены замечания в части координат адреса нахождения объекта, иные.

дата заявка по объекту HBOC телефон-телефон-П, расположенному по адресу адрес. По итогам актуализации выдаюно Свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду №4975237 от дата. Объекту присвоена IV категория с присвоением кода объекта HBOC телефон-телефон-П.

дата Заявки по объектам HBOC:

-телефон-телефон-П адрес, б.Ленина, д.5/7;

-телефон-телефон-П адрес;

-телефон-телефон-П, расположенного по адресу: адрес;

-телефон-телефон-П, расположенного по адресу: адрес;

-телефон-телефон-Т, расположенного по адресу: адрес;

-телефон-телефон-П, расположенного по адресу: адрес;

-телефон-телефон-П, расположенного по адресу: адрес;

-телефон-телефон-П, расположенного по адресу: адрес;

-телефон-телефон-Т, расположенного по адресу: адрес. адрес;

-телефон-телефон-П, расположенного по адресу: адрес;

-телефон-телефон-П, расположенного по адресу: адрес;

В заявках сотрудниками Министерства выявлены замечания в части координат адреса нахождения объекта, иные.

По итогам актуализации объекта HBOC телефон-телефон-П, расположенной адресу: адрес, выдано Свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду №4975946 от дата. Объект снят с государственного учета.

дата заявка по объекту HBOC телефон-телефон-П, расположенного по адресу: адрес. По итогам актуализации выдано Свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду №5038031 от дата. Объекту сохранена III категория с присвоением кода HBOC телефон-телефон-П.

дата заявка по объекту HBOC телефон-телефон-П, расположенному адресу адрес. По итогам актуализации выдано Свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду №4972876 от дата. Объекту сохранена III категория.

дата заявки по объектам HBOC:

-телефон-телефон-П, адрес, б. Ленина, д.5/7;

-телефон-телефон-П адрес;

-телефон-телефон-П адрес;

-телефон-телефон-П, адрес;

-телефон-телефон-П РК, адрес;

-телефон-телефон-П, адрес.

По итогам актуализации выданы Свидетельства об актуализации сведении об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, по объектам:

-телефон-телефон-Т, адрес - Свидетельство №4961937 от дата, объекту присвоена IV категория;

-телефон-телефон-П, адрес - Свидетельство №4955917 от дата, объекту присвоена IV категория;

-телефон-телефон-П, адрес - Свидетельство № 4961633 от дата, объекту присвоена IV категория;

-телефон-телефон-П, адрес, 1-13 - Свидетельство №4865582 от дата, объекту присвоена IV категория;

-телефон-телефон-П, адрес – Свидетельство №4961572 от дата, объекту присвоена IV категория;

-телефон-телефон-П, адрес - Свидетельство №4961730 от дата, объекту присвоена IV категория;

-телефон-телефон-П, адрес - Свидетельство №4961882 от дата, объекту присвоена IV категория;

-телефон-телефон-П, адрес - Свидетельство №4956125 от дата, объекту присвоена IV категория:

-телефон-телефон-П, адрес - Свидетельство №4953387 от дата, объекту присвоена IV категория.

дата заявку по объекту HBOC телефон-телефон-П расположенному по адресу адрес. По итогам актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду №5154600 от дата. Объекту присвоена IV категория.

дата заявку по объекту HBOC телефон-телефон-П расположенному адресу адрес. По итогам актуализации выдано Свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду №5242155 от дата. Объект снят с государственного учета.

дата заявку по объекту HBOC телефон-телефон-П расположенному по адресу адрес, б. Ленина, д.5/7. По итогам актуализации выдано Свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду № 5320325 от дата. Объекту сохранена III категория.

По объекту HBOC телефон-телефон-П, расположенному по адресу адрес, Комсомольцев-Подполыциков, 15, заключен договор безвозмездного пользования имуществом, находящимся в собственности Российской Федерации №91-ОКС/КРМ/БП/01 от дата о передаче в безвозмездное пользование имущества вышеуказанному адресу в Религиозную организацию «Православный приход Свято-Никольского храма адрес».

Таким образом, из 18 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, являвшимися предметом плановой проверки по III категории объектов HBOC переведены в IV категорию, 2 объекта сняты с государственного учета, 1 объект перешел в безвозмездное пользование, на 4 объектах сохранилась III категория

В дата ФГАОУ ВО «КФУ им. фио» подготовлена и направлена заявка на закупку услуг по разработке мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при неблагоприятных метеорологических условиях (далее - НМУ) на объектах III категории негативного воздействия. По итогам проведения процедуры закупки вышеуказанных мероприятий ФГАОУ ВО «КФУ им. фио» заключен договор с наименование организации №3-12/23 на оказание услуг по разработке и согласованию мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при неблагоприятных метеорологических условиях (далее категории негативного воздействия.

Приказом ФГАОУ ВО «КФУ им. фио» от дата №14 назначены ответственные за проведение мероприятий, за организацию приема оповещений и введения мероприятий по снижению выбросов.

В процессе разработки мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ будет разработан план-график контроля выполнения мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ, а также заключен договор с наименование организации о прогнозе неблагоприятных метеорологических условий.

Однако мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ атмосферный воздух по состоянию на дата не реализованы.

Таким образом пункт 3 Предписания в установленный срок не исполнен;

по пункту 4 Предписания:

ФГАОУ ВО «КФУ им.фио» заключен договор на выполнение комплекса работ в соответствии с условиями на право пользования недрами СИМ 51090 ВЭ с наименование организации №3-12/10 от дата. В процессе выполнения работ выяснилась необходимость включения в материалы по результатам разведочных работ запасов ископаемых данные о зоне санитарной охраны водозабора в составе трех поясов.

Согласно Условиям пользования недрами пунктом 4.2.4 предусмотрен срок представления на государственную экспертизу материалов по результатам разведочных работ по запасам полезных ископаемых, не позднее 36 месяцев с даты государственной регистрации лицензии, пунктом 4.2.6 предусмотрен срок согласования и утверждения зоны санитарной охраны водозабора в составе трех поясов – не позднее 48 месяцев с даты государственной регистрации лицензии, что является противоречием сроку представления на государственную экспертизу материалов по результатам разведочных работ по запасам полезных ископаемых, т.к. согласованная зона санитарной охраны является составляющей проекта.

Дополнительно ФГАОУ ВО «КФУ им. фио» в процессе инициирования закупки услуг по разработке и согласованию проекта зоны санитарной охраны обнаружено отсутствие практической возможности соблюдения зоны санитарной охраны 50м для незащищенного водозаборного горизонта для скважины.

ФГАОУ ВО «КФУ им. фио» идет подготовка на внесение изменений в Лицензию СИМ 51090 ВЭ в части целевого назначения добычи запасов подземных вод с хозяйственно-питьевого и коммунально-бытового на техническое. На сегодняшний день новый расчет норм водопотребления для технического водоснабжения направлен в адрес наименование организации

По факту выполнения работ материалы по результатам разведочных работ будут представлены на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых.

Таким образом, пункт 4 Предписания в установленный срок не исполнен.

Приказом ФГАОУ ВО «КФУ им.фио» от дата №472-лс фио переведен на должность начальника управления охраны труда, промышленной безопасности и экологии.

Согласно пункту 2.1.6 Должностной инструкции начальника Управления охраны труда, промышленной безопасности и экологии ФГАОУ ВО «КФУ им.фио» в его должностные обязанности входит осуществлять контроль за обеспечением соблюдения действующего законодательства России и действующих нормативных правовых актов России по охране и безопасности труда, охране окружающей среды в деятельности Университета, его структурных подразделений и филиалов.

дата по указанному факту был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 статьи 19.5 КоАП РФ в отношении начальника Управления охраны труда, промышленной безопасности и экологии ФГАОУ ВО «КФУ им.фио» фио, в его присутствии.

Исходя из положений статьи 17 Федерального закона от дата №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», предписание выносится должностными лицами контролирующего органа лишь в случае установления при проведении соответствующей проверки нарушений законодательства в целях их устранения. При этом предписание должно содержать только законные требования, на юридическое лицо могут быть возложены только такие обязанности, которые основаны на требованиях закона и исполнимы.

Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, составляет объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Из диспозиции данной нормы следует, что установленная ею административная ответственность наступает только в случае неисполнения законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль).

Вопрос о законности и исполнимости предписания об устранении требований законодательства, невыполнение которых вменено лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, подлежит исследованию в рамках рассмотрения дела.

Согласно части 3 статьи 19 Федерального закона от дата №96-ФЗ при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованные с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора).

Мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий не проводятся на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Требования к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, с учетом особенностей применяемых технологий производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, включая непрерывность и сезонность осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Согласно статье 22 Закона РФ от дата №2395-1 «О недрах», пользователь недр обязан обеспечить: соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, охране окружающей среды.

Пунктом 4 статьи 23 Закона РФ «О недрах» предусмотрено, что основными требованиями по рациональному использованию и охране недр являются: проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, государственный учет работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами.

Положениями статьи 29 Закона РФ «О недрах» предусмотрено, что запасы полезных ископаемых и подземных вод, геологическая информация о предоставляемых в пользование участках недр подлежат государственной экспертизе, за исключением запасов подземных вод на участках недр, предоставляемых для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки, а также трудноизвлекаемых полезных ископаемых, добываемых в процессе разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

Таким образом требования пунктов 3 и 4 Предписания от дата №1-П являются законными.

Следовательно начальником управления охраны труда промышленной безопасности и экологии ФГАОУ ВО «КФУ им.фио» фио допущено неисполнение предписания в части его пунктов 3-4. Указанное бездействие образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Факт совершения правонарушения в части неисполнения пунктов 3-4 предписания №1-П от дата и вина начальника управления охраны труда промышленной безопасности и экологии ФГАОУ ВО «КФУ им.фио» фио в данной части подтверждается совокупностью доказательств: - протоколом об административном правонарушении от дата №021359; копией предписания об устранении нарушения требований законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований №1-П от дата; копией решения о проведении внеплановой документарной проверки юридического лица №2/р от дата; копией письменных объяснений фио по выполнению требований предписания от дата №1-П от дата; копией акта проверки №2-Р от дата; копией должностной инструкции начальника управления охраны труда, промышленной безопасности и экологии ФГАОУ ВО «КФУ им.фио»; выпиской из приказа о переводе работников на другую работу от дата №472-лс.

Данные доказательства отвечают требованиям относимости, допустимости и достаточности, отнесены ст. 26.2 КоАП РФ к числу доказательств, имеющих значение для правильного разрешения дела.

При назначении наказания, суд учитывает характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Смягчающими обстоятельствами является признание вины и чистосердечное раскаяние.

Положения статьи 4.1.1 КоАП РФ о замене административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение в рассматриваемом деле не применимы, поскольку это прямо запрещено частью 2 указанной статьи.

Руководствуясь ч.1 ст. 19.5, ст. 29.9-29.11 КоАПРФ,

п о с т а н о в и л :

начальника Управления охраны труда, промышленной безопасности и экологии Федерального Государственного автономного образовательного наименование организации фио признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде штрафа в размере сумма.

Штраф должен быть оплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу по следующим реквизитам: получатель: УФК по адрес (Министерство юстиции адрес) - Наименование банка: Отделение адрес Банка России//УФК по адрес - ИНН телефон - КПП телефон - БИК телефон - Единый казначейский счет 40102810645370000035 - Казначейский счет 03100643000000017500 - Лицевой счет телефон в УФК по адрес Код Сводного реестра телефон, ОКТМО телефон, КБК - телефон телефон, УИН 0410760300145000492219135.

Квитанцию об оплате административного штрафа необходимо предоставить в судебный участок.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа в срок, сумма штрафа будет взыскана в принудительном порядке.

Постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в Киевский районный суд адрес путем подачи жалобы через мирового судью.

Мировой судья: фио