Дело № 5-14-150/2020

(05-0150/14/2020)

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

17июля2020 года город Симферополь

И.о. мирового судьи судебного участка № 14 Киевского судебного района г.Симферополя, на основании постановления председателя Киевского районного суда г. Симферополя Долгополова А.Н. от 01.06.2020 г. № 13, мировой судья судебного участка № 12 Киевского судебного района города Симферополь Малухин В.В. (г. Симферополь, ул. Киевская д.55/2), рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении

**Общества с ограниченной ответственностью «Термо-Крым»,** ОГРН …,ИНН …, расположенного по адресу: …,

у с т а н о в и л:

Старшим государственным инспектором труда, консультантом отдела надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства … А.В. составлен Протокол № … от … г. по ч. 1 ст. 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношенииОбщества с ограниченной ответственностью «Термо-Крым» »(далее – ООО «Термо-Крым»).

Согласно Протокола в Инспекцию по труду Республики Крым поступило обращение работника ООО«Термо-Крым» … А.П. от … года о нарушениях трудового законодательства.

В соответствии со ст. 360 Трудового кодекса Российской Федерации Государственные инспекторы труда в целях осуществления федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, проводят плановые и внеплановые проверки на всей территории Российской Федерации любых работодателей (организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также работодателей - физических лиц) в порядке, установленном федеральными законами с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Предметом проверки является соблюдение [требований](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213122/7c8b1626ef1c8a652ff2de3e501c1261d8d19307/#dst100220) трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнение предписаний об устранении выявленных в ходе проверок нарушений и о проведении мероприятий по предотвращению нарушений норм трудового права и по защите трудовых прав граждан.

Основанием для проведения внеплановой проверки в частности являются обращенияработника о нарушении работодателем его трудовых прав.

Распоряжением (приказом) начальника Инспекции по труду Республики Крым от … года № … старшему государственному инспектору труда отдела надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства …А.В. поручено провести в период с … года по … года внеплановую документарную проверку соблюдения трудового законодательства ООО «Термо-Крым», расположенного по адресу: г….

Распоряжение, согласно почтового уведомления, получено ООО «Термо-Крым» … г., (л.д. 25)

Согласно пункту 13 данного распоряжения юридическому лицу для проведения Инспекцией по труду Республики Крым проверки необходимо было предоставить:

- трудовой договор … А.П.;

- дополнительное соглашение к трудовому договору … А.П.;

- приказ о приёме на работу с основаниями … А.П.;

- приказ о предоставлении ежегодного отпуска с основаниями …А.П. в …. годах;

- графики отпусков в отношении … А.П. за … года;

- приказ об увольнении с работы с основаниями … А.П.;

- личная карточка формы Т-2 … А.П.;

- коллективный договор;

- правила внутреннего трудового распорядка;

- положение об оплате труда …. года;

- штатные расписание за … года;

- табеля учёта рабочего времени в отношении …. А.П. за период работы с … года по …. года;

- должностная инструкция … А.П.;

- журнал ознакомления работников с локальными нормативными актами, в том числе с приказом об утверждении формы расчётного листка;

- документы, подтверждающие выдачу расчётных листков в … годах … А.П.;

- журнал входящей корреспонденции за … года в отношении …А.П.;

- журнал исходящей корреспонденции за … года в отношении …А.П.;

- расчётные листы в отношении … А.П. за … года;

- ведомости начисления и выплаты заработной платы за … года в отношении … А.П.;

- расчёт компенсации заработной платы за все дни неиспользованного ежегодного основного отпуска в … году …. А.П.;

- пояснения по вопросу увольнения … А.П., выдачи ему трудовой книжки, выплаты окончательного расчёта при увольнении;

- журнал регистрации трудовых книжек работников.

Однако по состоянию … года требуемые документы в полном объёме представлены не были, а именно не представлены дополнительные соглашения к трудовому договору … А.П.; расчётные листы в отношении … А.П. … года; документы, подтверждающие выдачу расчётных листков в … годах … А.П.; штатные расписания за … года, что повлекло невозможность проведения в полном объёме внеплановой документарной проверки старшим государственным инспектором труда отдела надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства … А.В.

Старший государственный инспектор труда отдела надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства … А.В. в судебном заседании настаивал на наличии в действии (бездействии) ООО «Термо-Крым» состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ.

Представитель ООО «Термо-Крым» в судебном заседании вину общества не признал, просил производство по делу прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Пояснил, что ООО «Термо-Крым» является малым предприятием, что подтверждается выпиской из Единого реестра субъектов малого и среднего бизнеса. Работодатель - субъект малого предпринимательства, который отнесен к микропредприятиям, вправе отказаться полностью или частично от принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права (правила внутреннего трудового распорядка, положение об оплате труда, положение о премировании, график сменности и другие), все имеющиеся у ООО «Термо-Крым» в распоряжение проверяющего инспекции по труду были представлены и на основании их проведена проверка, что подтверждается Актом проверки от … г..

Изучив материалы дела, суд приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «Термо-Крым» состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи19.4.1 Кодекса Российской Федерации.

В соответствии с [частью 1 статьи 19.4.1](consultantplus://offline/ref=B9F509FF4195E73EFEDBBB85ABE1ED982E5C20C874D135B6F9748D0A913B9FE5D702DF53375C7DD082E45E6EE8BD36A1AE878EEE8DE6J9w8I) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных [частью 4 статьи 14.24](consultantplus://offline/ref=A534EF4C0C62F83DF63ABD6CB2FD158662AFF00A77F3E16544D3B7258A53D5AD797020810C345791E424B797300577CDD13FD9978ADAm3u8I), [частью 9 статьи 15.29](consultantplus://offline/ref=A534EF4C0C62F83DF63ABD6CB2FD158662AFF00A77F3E16544D3B7258A53D5AD79702080033B5691E424B797300577CDD13FD9978ADAm3u8I) и [статьей 19.4.2](consultantplus://offline/ref=A534EF4C0C62F83DF63ABD6CB2FD158662AFF00A77F3E16544D3B7258A53D5AD797020840E375691E424B797300577CDD13FD9978ADAm3u8I) настоящего Кодекса.

В соответствии со [статьей 24.1](consultantplus://offline/ref=EF97E167C131E9A9D69B92F94E88C2B40863B64115A8A99AA4AFD526F8C2D8BCA7AD9256C0D41B7A71B4CC3D00C1EC91E3C8A533F2DB7DA03Bz3I) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно [статье 26.1](consultantplus://offline/ref=EF97E167C131E9A9D69B92F94E88C2B40863B64115A8A99AA4AFD526F8C2D8BCA7AD9256C0D41A757DB4CC3D00C1EC91E3C8A533F2DB7DA03Bz3I) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в числе иных обстоятельств по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения; виновность лица в совершении административного правонарушения и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно [части 4 статьи 11](consultantplus://offline/ref=1A8EDCF0F845B744BF5BFF5E022C874F6D67C7A1FCF2934AF55BC1A778C606AD416706B95850F792907E8FCBDB4F7E27D0109DFA6FE8D255S1F7O) Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ) в случае, если сведения, которые содержатся в документах, имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), не позволяют оценить исполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, орган государственного контроля (надзора) направляет в адрес юридического лица, адрес индивидуального предпринимателя мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) о проведении проверки либо его заместителя о проведении документарной проверки.

[Частью 5 данной статьи](consultantplus://offline/ref=1A8EDCF0F845B744BF5BFF5E022C874F6D67C7A1FCF2934AF55BC1A778C606AD416706B95850F792937E8FCBDB4F7E27D0109DFA6FE8D255S1F7O) установлено, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в орган государственного контроля (надзора) указанные в запросе документы.

В силу [части 2 статьи 25](consultantplus://offline/ref=1A8EDCF0F845B744BF5BFF5E022C874F6D67C7A1FCF2934AF55BC1A778C606AD416706B95850F49C937E8FCBDB4F7E27D0109DFA6FE8D255S1F7O) Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение названного Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=1A8EDCF0F845B744BF5BFF5E022C874F6D67C7A1FCF2934AF55BC1A778C606AD53675EB55853E894986BD99A9DS1FAO), необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как следует из материалов дела, Распоряжением (приказом) начальника Инспекции по труду Республики Крым от … года № … старшему государственному инспектору труда отдела надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства …А.В. поручено провести в период с …. года по … года внеплановую документарную проверку соблюдения трудового законодательства ООО «Термо-Крым», расположенного по адресу: г….

Распоряжение, согласно почтового уведомления, получено ООО «Термо-Крым» … г., (л.д. 25)

Предметом проверки является соблюдение [требований](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213122/7c8b1626ef1c8a652ff2de3e501c1261d8d19307/#dst100220) трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнение предписаний об устранении выявленных в ходе проверок нарушений и о проведении мероприятий по предотвращению нарушений норм трудового права и по защите трудовых прав граждан.

Основанием для проведения внеплановой проверки является обращение работника … А.П., о нарушении работодателем его трудовых прав.

Согласно пункту 13 данного распоряжения юридическому лицу для проведения Инспекцией по труду Республики Крым проверки необходимо было предоставить ряд документов согласно перечню. Распоряжение от … г. №…. получено ООО «Термо-Крым» … г. Однако по состоянию … года(10 рабочих дней со дня получения запроса) не представлены дополнительные соглашения к трудовому договору … А.П.; расчётные листы в отношении … А.П. … года; документы, подтверждающие выдачу расчётных листков в … годах … А.П.; штатные расписания за … года, что повлекло невозможность проведения в полном объёме внеплановой документарной проверки старшим государственным инспектором труда отдела надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства … А.В.

Согласно Акта проверки №… от … г. Инспекцией по труду Республики Крым в период с … по … г. проведена внеплановая документарная проверка в отношении ООО «Термо-Крым». В ходе проверки выявлен ряд нарушений действующего трудового законодательства, и кроме того сделан вывод, что не предоставление по состоянию на … г. требуемых документов в полном объеме а так же отсутствие письменных пояснений повлекло за собой невозможность проведения проверки по факту правильности начисления заработной платы работнику … А.П.

Согласно пояснениям представителя ООО «Термо-Крым», все имеющиеся документы, согласно пункту 13 распоряжения Инспекцией по труду Республики Крым обществом были предоставлены для проверки, так дополнительных соглашений с … А.П., кроме предоставленных, не заключалось; расчетные листки предоставлены, что нашло свое отражение в Акте проверки; документы подтверждающие выдачу расчетных листков не предоставлены в связи с отсутствием обязанности у предприятия сохранять доказательства вручения расчетных листков; штатное расписание в период с … по ... годы ООО «Термо-Крым» не утверждалось в соответствии со ст.309.2 ТК РФ.

Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 1 статьи 19.4.1](consultantplus://offline/ref=3758AD0617B1A4BA7C0B33B752D5A337E2526F705D4735E6B8A2840B0A0A75EE151D0E4EE5C00F3A55DDEC540A84DD574B8CF39842D8k80AI) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выражается в совершении деяния, направленного на создание препятствий для осуществления, в частности, должностным лицом органа государственного контроля (надзора) законной деятельности по проведению проверок, либо направленного на избежание таких проверок.

Необходимым условием требования должностного лица административного органа (в данном случае, о проведении проверки) является его законность. Лицу может быть предъявлено только такое требование, которое обоснованно и законно.

При этом установление виновности предполагает доказывание вины лица в совершении противоправного деяния. ООО «Термо-Крым» выполнены требования должностного лица административного органа по предоставлению испрашиваемых для проверки документов, непредоставление иных, указанных в перечне документов в виду их отсутствия, исключает вину лица в уклонении от проверки и само по себе свидетельствует об отсутствии во вменяемом ему деянии состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [частью 1 статьи 19.4.1](consultantplus://offline/ref=8949AE97926646806E9A814B06C96E5F10140B67FB3E3F520B12576200C052B003691931073904EE88914142673A0FF1D0C3147C11F1O7P3O) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Отсутствие состава административного правонарушения является одним из обстоятельств, при которых производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению ([пункт 2 части 1 статьи 24.5](consultantplus://offline/ref=8949AE97926646806E9A814B06C96E5F10140B67FB3E3F520B12576200C052B00369193307390BEE88914142673A0FF1D0C3147C11F1O7P3O) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

На основании изложенного, руководствуясь [пункт 2 части 1 статьи 24.5](consultantplus://offline/ref=8949AE97926646806E9A814B06C96E5F10140B67FB3E3F520B12576200C052B00369193307390BEE88914142673A0FF1D0C3147C11F1O7P3O) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья, -

П О С Т А Н О В И Л:

Производство по делу об административном правонарушении по [ч.1 ст. 19.4.1](consultantplus://offline/ref=8949AE97926646806E9A814B06C96E5F10140B67FB3E3F520B12576200C052B003691931073904EE88914142673A0FF1D0C3147C11F1O7P3O) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Термо-Крым» на основании [пункта 2 части 1 статьи 24.5](consultantplus://offline/ref=E75BDFF4615A3356C604949743F6DCDE19D478DAA63D6B75C5EC46889A14C300BA808A06E935D9AE39709380B42DFD015E0F9066E527uEZ1O) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - прекратить.

Постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в Киевский районный суд города Симферополя Республики Крым путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 14 Киевского судебного района города Симферополя Республики Крым.

  Мировой судья: В.В. Малухин