Дело № 5-14-251/2017

05-0251/14/2017

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

дата адрес

Мировой судья судебного участка № 14 Киевского судебного района адрес Тарасенко Т.С. (адрес), рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении:

Шевченко ..., паспортные данные, УССР, зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес,

у с т а н о в и л:

Как следует из постановления о возбуждения дела об административном правонарушении от дата, прокуратурой адрес проведена проверка соблюдения законодательства о порядке сообщения работодателями при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной службы о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного служащего по последнему месту его службы в деятельности наименование организации (далее – наименование организации), адрес нахождения: адрес.

Так, исполняющий обязанности директора наименование организации) Шевченко ... в установленный законом срок не сообщила по последнему месту службы - в Управление Федеральной службы судебных приставов по адрес о заключении дата трудового договора между наименование организации и Кучиным А.Н., ранее замещавшим должность судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов отдела судебных приставов по адрес Управления Федеральной службы судебных приставов по адрес, включенной в Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы, на которые распространяются ограничения и обязанности, предусмотренные Федеральным законом от дата № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», чем нарушила положения ч. 4 ст. 12 Федерального закона от дата № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и ст. 64.1 Трудового кодекса российской Федерации.

Представитель прокуратуры – старший помощник прокурора адрес Чабанов А.В. в судебном заседании поддержал поданное постановление, указав на доказанность вины привлекаемого к ответственности лица.

Шевченко И.С. в судебном заседании свою вину признала и пояснила, что действительно с дата исполняла обязанности директора наименование организации) и ею не было направлено сообщение о заключении трудового договора с Кучиным А.Н. в Управление Федеральной службы судебных приставов по адрес

Выслушав участников процесса, исследовав материалы дела об административном правонарушении, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии со ст. 19.29 КоАП РФ привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от дата №273-ФЗ «О противодействии коррупции», влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В силу ч. 4 ст. 12 Федерального закона от дата №273-ФЗ «О противодействии коррупции» работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 настоящей статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно ст. 64.1 Трудового кодекса РФ работодатель при заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после их увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок сообщения работодателем о заключении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение в организации в течение месяца работ (оказание организации услуг) стоимостью более 100 тыс. рублей с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы, утвержден постановлением Правительства РФ от дата №29, действующим с дата, которым установлено, что работодатель при заключении трудового договора или гражданско-правового договора в течение 2 лет после увольнения гражданина с государственной или муниципальной службы сообщает представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении такого договора в письменной форме. Сообщение направляется представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы в 10-дневный срок со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора.

Из материалов дела об административном правонарушении усматривается, что приказом председателя Госкомлеса адрес от дата № 314-л, с дата исполнение обязанностей директора наименование организации возложено на Шевченко ....

дата между и.о директора наименование организации Шевченко И.С. и Кучиным А.Н. заключен трудовой договор № 222-ТД, согласно которого Кучин А.Н. принят на работу в наименование организации на должность заместителя директора.

Также установлено, что Кучин А.Н. с дата по дата замещал должность судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов отдела судебных приставов по адрес Управления Федеральной службы судебных приставов по адрес.

Указанная должность включена в Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие ФССП обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом Федеральной службы судебных приставов РФ от дата № 437,

на которые распространяются ограничения и обязанности, предусмотренные Федеральным законом от дата № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Работодателем наименование организации не исполнены требования ч. 4 ст. 12 Закона, а также ст. 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации об обязательном уведомлении в 10-дневный срок работодателя - Управление Федеральной службы судебных приставов по адрес о заключении трудового договора с Кучиным А.Н.

Однако, суд не усматривает в действиях (бездействии) Шевченко И.С., которая исполняла обязанности директора наименование организации состава правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, исходя из следующего.

Ограничения, направленные на соблюдение специальных правил трудоустройства лиц, ранее замещавших должности государственной или муниципальной службы, предусмотренные в статье 12 Федерального закона о противодействии коррупции, приняты в целях реализации рекомендаций Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в адрес дата Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) (далее - Конвенция).

Так, пунктом 1 статьи 12 Конвенции предусмотрена обязанность каждого государства-участника по принятию мер в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, по предупреждению коррупции в частном секторе.

Согласно подпункту «e» пункта 2 статьи 12 Конвенции в целях предупреждения возникновения коллизии публичных и частных интересов государства вправе устанавливать ограничения в надлежащих случаях и на разумный срок в отношении профессиональной деятельности бывших публичных должностных лиц или в отношении работы публичных должностных лиц в частном секторе после их выхода в отставку или на пенсию, когда такая деятельность или работа прямо связаны с функциями, которые такие публичные должностные лица выполняли в период их нахождения в должности или за выполнением которых они осуществляли надзор.

Таким образом, из анализа пункта 1, подпункта «e» пункта 2 статьи 12 Конвенции против коррупции, частей 2, 4 статьи 12 Федерального закона о противодействии коррупции в их системной взаимосвязи следует, что указанные выше ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора, установлены в целях устранения коллизии публичных и частных интересов. Данные ограничения, как и обязанность работодателя при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим ранее должности государственной или муниципальной службы, сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы, направлены на соблюдение специальных правил трудоустройства бывших государственных и муниципальных служащих в коммерческие и некоммерческие организации.

Согласно пункту 8 статьи 2 Федерального закона от дата №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» государственное или муниципальное учреждение либо унитарное предприятие, созданные соответственно государственным органом Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, является подведомственной государственному органу или органу местного самоуправления организацией.

Статьей 123.21 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

В силу положений статьи 9.1 Федерального закона от дата №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием. Типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные.

Обязанность в десятидневный срок сообщать о заключении трудового договора (служебного контракта) с бывшим государственным (муниципальным) служащим, замещавшим должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы не возникает в том случае, если бывший служащий осуществляет свою служебную (трудовую) деятельность в государственном (муниципальном) казенном учреждении.

Данный подход применяется Верховным Судом Российской Федерации и изложен в пункте 3 Обзора судебной практики по делам о привлечении к административной ответственности, предусмотренной ст. 19.29 КоАП РФ, утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ от дата.

Полагаю, что возможно распространение данной позиции и на государственные автономные учреждения, поскольку автономные учреждения являются некоммерческими организациями, создаются Российской Федерацией, ее субъектом, муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления. Отличительной чертой является лишь сфера оказания услуг, выполнения работ, для автономных учреждений – культура, средства массовой информации, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, а также иные сферы в случаях, установленных федеральными законами. Основным же отличием автономного и казенного учреждения является порядок финансового обеспечения, а также имущественной ответственности по обязательствам.

В соответствии с Уставом (л.д. 71-92) наименование организации является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях защиты, воспроизводства, охраны (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушение пожаров в лесах на землях лесного фонда) лесов в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством адрес полномочий Министерства экологии и природных ресурсов адрес в сфере лесного хозяйства (п. 1.2).

Учредителем и собственником имущества Учреждения является адрес. Органом, осуществляющим полномочия и функции учредителя, является Министерство экологии и природных ресурсов адрес. Полномочия собственника имущества осуществляет Совет министров адрес в лице Министерства экологии и природных ресурсов адрес (п. 1.4).

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что трудоустройство бывшего государственного служащего в государственное автономное учреждение, не связано с коррупционными рисками и не может повлечь коллизии публичных и частных интересов с прежней занимаемой должностью на государственной (муниципальной) службе.

При таких обстоятельствах, в действии (бездействии) Шевченко И.С. отсутствует объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Отсутствие состава административного правонарушения отнесено п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ к обстоятельствам, исключающим производство по делу об административном правонарушении, в связи с чем производство по данному делу об административном правонарушении подлежит прекращению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 19.29, 24.5, 29.9-29.10 КоАП РФ, мировой судья –

П О С Т А Н О В И Л:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении Шевченко ... прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в Киевский районный суд адрес путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 14 Киевского судебного района адрес.

Мировой судья: Т.С. Тарасенко