Дело № 5-14-281/2018

(05-0281/14/2018)

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

20 августа 2018 года г.Симферополю

Мировой судья судебного участка № 14 Киевского судебного района города Симферополя Республики Крым Тарасенко Т.С. (г. Симферополь, ул.Киевская 55/2), рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении:

**Шевченко И.С.,** … года рождения, уроженки … , зарегистрированной по адресу: … , фактически проживающей по адресу: ...,

у с т а н о в и л:

Прокуратурой г. Алушты проведена проверка соблюдения антикоррупционного законодательства в деятельности Государственного автономного учреждения Республики Крым «Симферопольское лесоохотничье хозяйство» (далее – ГАУ РК «Симферопольское ЛОХ»), расположенного по адресу: …

Проведенной проверкой установлено, что согласно приказу председателя Госкомлеса Крыма от дата № … , с дата исполнение обязанностей директора ГАУ РК «Симферопольское ЛОХ» возложено на Шевченко И.С.

Дата между и.о. директора ГАУ РК «Симферопольское ЛОХ» Шевченко И.С. и ФИО 1 заключен трудовой договор № … , согласно которого ФИО 1 принят на работу в ГАУ РК «Симферопольское ЛОХ» на должность заместителя директора.

Также установлено, что ранее ФИО 1 с дата по дата замещал должность судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов отдела судебных приставов по г. Алушта Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым.

Указанная должность включена в Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие ФССП обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом Федеральной службы судебных приставов РФ от 15.09.2015 года № 437,

на которые распространяются ограничения и обязанности, предусмотренные Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Исполняющий обязанности директора ГАУ РК «Симферопольское ЛОХ» Шевченко И.С. в установленный законом 10-дневный срок не сообщила по последнему месту службы - в Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым о заключении дата трудового договора между ГАУ РК «Симферопольское ЛОХ» и ФИО 1, чем нарушила положения ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ст. 64.1 Трудового Кодекса РФ, и что послужило основанием для возбуждения прокурором г. Алушты дела об административном правонарушении по ст. 19.29 КоАП РФ.

Шевченко И.С. в судебном заседании просила производство по делу прекратить в связи с отсутствием состава правонарушения.

Представитель прокуратуры в судебное заседание не явился, о слушании дела извещен надлежаще, о причинах неявки суду не сообщил.

Выслушав лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, исследовав материалы дела, мировой судья приходит к выводу о том, что в действии (бездействии) Шевченко И.С., исполняющей обязанности директора ГАУ РК «Симферопольское ЛОХ», не усматривается состава правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, исходя из следующего.

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 настоящей статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Данная обязанность предусмотрена также ст. 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

Ограничения, направленные на соблюдение специальных правил трудоустройства лиц, ранее замещавших должности государственной или муниципальной службы, предусмотренные в статье 12 Федерального закона о противодействии коррупции, приняты в целях реализации рекомендаций Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в городе Нью-Йорке 31 октября 2003 г. Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) (далее - Конвенция).

Так, пунктом 1 статьи 12 Конвенции предусмотрена обязанность каждого государства-участника по принятию мер в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, по предупреждению коррупции в частном секторе.

Согласно подпункту «e» пункта 2 статьи 12 Конвенции в целях предупреждения возникновения коллизии публичных и частных интересов государства вправе устанавливать ограничения в надлежащих случаях и на разумный срок в отношении профессиональной деятельности бывших публичных должностных лиц или в отношении работы публичных должностных лиц в частном секторе после их выхода в отставку или на пенсию, когда такая деятельность или работа прямо связаны с функциями, которые такие публичные должностные лица выполняли в период их нахождения в должности или за выполнением которых они осуществляли надзор.

Таким образом, из анализа пункта 1, подпункта «e» пункта 2 статьи 12 Конвенции против коррупции, частей 2, 4 статьи 12 Федерального закона о противодействии коррупции в их системной взаимосвязи следует, что указанные выше ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора, установлены в целях устранения коллизии публичных и частных интересов. Данные ограничения, как и обязанность работодателя при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим ранее должности государственной или муниципальной службы, сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы, направлены на соблюдение специальных правил трудоустройства бывших государственных и муниципальных служащих в коммерческие и некоммерческие организации.

Согласно пункту 8 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» государственное или муниципальное учреждение либо унитарное предприятие, созданные соответственно государственным органом Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, является подведомственной государственному органу или органу местного самоуправления организацией.

Статьей 123.21 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Согласно п. 1 ст. 123.22 Гражданского кодекса Российской Федерации государственное или муниципальное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным учреждением.

В силу положений статьи 9.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

Обязанность в десятидневный срок сообщать о заключении трудового договора (служебного контракта) с бывшим государственным (муниципальным) служащим, замещавшим должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы не возникает в том случае, если бывший служащий осуществляет свою служебную (трудовую) деятельность в государственном (муниципальном) органе либо государственном (муниципальном) казенном учреждении.

Данный подход применяется Верховным Судом Российской Федерации и изложен в пункте 3 Обзора судебной практики по делам о привлечении к административной ответственности, предусмотренной ст. 19.29 КоАП РФ, утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ от 30 ноября 2016 года.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти. Полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта.

Из Устава ГАУ РК «Симферопольское ЛОХ» следует, что учреждение является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях защиты, воспроизводства, охраны (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушение пожаров в лесах на землях лесного фонда) лесов в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Крым полномочий Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым в сфере лесного хозяйства (п. 1.2).

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Республика Крым. Органом, осуществляющим полномочия и функции учредителя, является Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым. Полномочия собственника имущества осуществляет Совет министров Республики Крым в лице Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (п. 1.4).

Предметом деятельности Учреждения является деятельность в сфере лесного хозяйства.

Автономное учреждение не имеет извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и создано для выполнения работ, оказания услуг, ведения производственно-хозяйственной деятельности в целях обеспечения исполнения отдельных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления исполнительному органу государственной власти Республики Крым в сфере лесных отношений в части использования, охраны (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров), защиты, воспроизводства лесов, а также предусмотренных законодательством Российской Федерации и Республики Крым в области охраны, защиты, воспроизводства и использования лесов, управления особо охраняемыми природными территориями регионального значения (п. 3.1).

Основным видом деятельности Учреждения является деятельность, связанная с воспроизводством, охраной и защитой лесов, организации функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения. Учреждение осуществляет основной вид деятельности в соответствии с доведенным Государственным заданием (п. 3.2).

Основная цель деятельности Учреждения – охрана, защита, воспроизводство лесов на землях лесного фонда на территории Республики Крым, исходя из принципов устойчивого управления лесами, сохранения биологического разнообразия лесных экосистем, повышения экологического и ресурсного потенциала лесов, удовлетворения потребностей общества в лесных ресурсах на основе научно-обоснованного многоцелевого лесопользования в интересах Российской Федерации и Республики Крым (п. 3.3).

Пунктом 3.6 Устава ГАУ РК «Симферопольское ЛОХ» предусмотрено, что для достижения целей, ради которых оно создано, учреждение имеет право осуществлять виды деятельности, выполнять работы, оказывать услуги для граждан и юридических лиц за плату, заниматься приносящей доходы деятельностью, в том числе предпринимательскую.

Однако, несмотря на то, что учреждение может осуществлять деятельность, приносящую доход, тем не менее, данное государственное автономное учреждение создано в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, его деятельность связана с предоставлением государственных услуг, а это позволяет сделать вывод о том, что исполнение должностных обязанностей заместителя директора ГАУ РК «Симферопольское ЛОХ» ФИО 1 не связано с коррупционными рисками и не может повлечь коллизии публичных и частных интересов с прежней занимаемой им должностью на государственной службе.

При таких обстоятельствах, в действии (бездействии) Шевченко И.С. отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный статьей  [19.29](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-19/statia-19.29_1/?marker=fdoctlaw" \o "КОАП >  Раздел II. Особенная часть > Глава 19. Административные правонарушения против порядка управления > Статья 19.29. Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либ" \t "_blank)  КоАП РФ.

Отсутствие состава административного правонарушения отнесено п. 2 ч. 1 ст. [24.5 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-24/statia-24.5/?marker=fdoctlaw" \o "КОАП >  Раздел IV. Производство по делам об административных правонарушениях > Глава 24. Общие положения > Статья 24.5. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении" \t "_blank) РФ к обстоятельствам, исключающим производство по делу об административном правонарушении, в связи с чем производство по данному делу об административном правонарушении подлежит прекращению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 19.29, 24.5, 29.9-29.10 КоАП РФ, мировой судья –

П О С Т А Н О В И Л:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении Шевченко И.С. прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в Киевский районный суд города Симферополя Республики Крым путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 14 Киевского судебного района города Симферополя Республики Крым.

Мировой судья: Т.С. Тарасенко