Дело № 5-15-215/2017

(№ 05-0006/15/2018)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 февраля 2018 года город Симферополь,

ул. Киевская, 55/2

Мировой судья судебного участка № 15 Киевского судебного района города Симферополя (Киевский район городского округа Симферополь) Республики Крым Наздрачева М.В., рассмотрев в зале суда в г. Симферополе дело об административном правонарушении (протокол об административном правонарушении от 04.12.2017 №б/н) в отношении

**Ильяшенко Андрея Николаевича**, (дата рождения), (место рождения), зарегистрированного по адресу: (…), в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст.19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

04 декабря 2017 года консультантом отдела государственного земельного надзора Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым - государственным инспектором Республики Крым по использованию и охране земель Овдиенко С.В. составлен протокол об административном правонарушении в отношении Ильяшенко А.Н. по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ.

Действия (бездействие) Ильяшенко А.Н. квалифицированы должностным лицом Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства.

Так, Ильяшенко А.Н. не исполнено в установленный срок предписание от 20.07.2017 органа, осуществляющего государственный земельный надзор, об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации, выразившегося в самовольном занятии земельного участка общей площадью 52 кв. м., находящегося в муниципальной собственности, а также части смежного земельного участка площадью 25 кв. м., принадлежащего Ильяшенко Н.А., путем ограждения комбинированным забором.

Ильяшенко А.Н. в судебное заседание не явился, о дате, времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом. Судебная повестка получена лично Ильяшенко А.Н. 26.01.2018, что подтверждается почтовым уведомлением о вручении почтового отправления. Суду возражений по существу административного правонарушения не представил, об отложении рассмотрения дела не просил.

При таких обстоятельствах мировой судья считает необходимым рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствии лица, привлекаемого к административной ответственности, по имеющимся в распоряжении суда доказательствам.

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении – государственный инспектор Республики Крым по использованию и охране земель Овдиенко С.В. в судебном заседании подтвердил все обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении от 04.12.2017, а также пояснил, что внеплановая выездная проверка Ильяшенко А.Н. проводилась 20.07.2017 на основании распоряжения органа государственного надзора от 28.04.2017 № 363-01/10. В адрес Ильяшенко А.н. по почте своевременно были направлены распоряжение о проверке от 28.04.2017 № 363-01/10 и извещение от 28.04.2017 о проведении проверки соблюдения законодательства и о возможном составлении протокола об административном правонарушении, что подтверждается реестром почтовых отправлений от 05.05.2017 № 487. При проведении проверки 20.07.2017 Ильяшенко А.Н. был дома по адресу регистрации: (…), присутствовал на участке вместе с матерью Хардиковой И.В., но от участия в проверке, от дачи пояснений, от подписания процессуальных документов отказался. Возможность осуществления замеров земельных участков обеспечил заявитель Ильяшенко Н.А., часть земельного участка которого, как установлено проверкой, незаконно использует Ильяшенко А.Н. и его мать Хардикова И.В. При повторной проверке исполнения предписания, проводившейся 04.12.2017, Ильяшенко А.Н. не присутствовал, но его отсутствие не препятствовало проверке, поскольку ограждение забором части участка муниципальной собственности и части земельного участка, принадлежащего Ильяшенко Н.А., продолжало оставаться на месте в первоначальном виде, как это было установлено проверкой 20.07.2017. В связи с чем, по результатам проверки выполнения предписания сделан вывод о его невыполнении, что послужило основанием для возбуждения дела об административном правонарушении по ч. 25. ст. 19.5 КоАП РФ.

Для обозрения судом Овдиенко С.В. представлены распоряжение от 28.04.2017 № 363-01/10 о проведении внеплановой выездной проверки физического лица, извещение от 28.04.2017 о проведении проверки соблюдения законодательства и о возможном составлении протокола об административном правонарушении, реестр от 05.05.2017 № 487 почтовых отправлений, кассовый чек № 00045 от 05.05.2017, конверт с вернувшимся по истечении срока хранения отправлением. Копии указанных документов приобщены мировым судьей к материалам дела.

Кроме того, Овдиенко С.В. пояснил в судебном заседании, что им осуществлялись неоднократные попытки извещения Ильяшенко А.Н. о процессуальных действиях со стороны надзорного органа путем направления телефонограмм, однако на звонки Ильяшенко А.Н. не отвечал.

Исследовав материалы дела, выслушав должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, мировой судья пришел к выводу о наличии в действиях Ильяшенко А.Н. состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, исходя из следующего.

Согласно ст. 71 Земельного Кодекса Российской Федерации под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели), гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организации и проведения проверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Государственный земельный надзор осуществляется уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти (далее также - органы государственного земельного надзора).

В силу п. 29 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ должностные лица органов, осуществляющих государственный земельный надзор за охраной и использованием земель вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частями 25, 26 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7 КоАП РФ.

В соответствии с п. 3.3 Положения о Государственном комитете по государственной регистрации и кадастру Республики Крым (далее – Госкомрегистр РК), утвержденного постановлением Совета Министров Республики Крым от 27.06.2014 № 164, к функциям Госкомрегистра РК, в том числе, относится проведение государственного земельного надзора.

Госкомрегистр РК, согласно пп. «а», «е» п. 4.6 вышеуказанного Положения, осуществляет государственный земельный надзор на территории Республики Крым за соблюдением: выполнения требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, самовольного обмена земельными участками и использования земельных участков без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности; исполнения предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений. Пунктом 4.6 Положения при осуществлении функции государственного земельного надзора на территории Республики Крым Госкомрегистр РК наделен полномочиями составления в порядке, предусмотренном КоАП РФ, протоколов об административных правонарушениях.

Учитывая вышеизложенное, правомочие должностного лица Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым на вынесение предписания от 20.07.2017 №1, а впоследствии – на составление протокола об административном правонарушении от 04.12.2017 №б/н, у мирового судьи не вызывает сомнения.

В соответствии с распоряжением председателя Государственного Комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым (далее - Госкомрегистр РК) от 04.10.2017 № 854-01/10, во исполнение государственных функций по осуществлению государственного земельного надзора, проверки исполнения предписания от 20.07.2017 № 1 об устранении нарушения земельного законодательства по административному делу № 246, срок исполнения которого истёк 20.11.2017, проведена внеплановая выездная проверка соблюдения земельного законодательства при использовании Ильяшенко Андреем Николаевичем земельного участка, расположенного по адресу: (…), участок (…) (л.д. 10). В ходе проверки установлено следующее.

Постановлением от 01.09.2017 по делу № 246 вынесенным заместителем главного государственного инспектора Республики Крым по использованию и охране земель – заведующим отделом государственного земельного надзора Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым Ильяшенко Андрей Николаевич признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьёй 7.1 КоАП РФ, выразившегося в самовольном занятии многоконтурного земельного участка общей площадью 77 кв. м, а именно: земельного участка муниципальной собственности общей площадью 52 кв. м и части земельного участка частной собственности (кадастровый номер (…)), принадлежащего Ильяшенко Н.А., площадью 25 кв. м, который используется им путем ограждения комбинированным забором без наличия прав на использование земельного участка, что является нарушением требований статей 25, 26, 39.33, 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 8000 руб. (л.д. 14-16).

Кроме того, Ильяшенко А.Н. 20.07.2017 выдано предписание об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации в срок до 20.11.2017. Предписание от 20.07.2017 № 1 направлено Ильяшенко А.Н. по адресу его регистрации почтовым отправлением 28.07.2017, что подтверждается копией реестра № 810 и кассовым чеком № 58 от 28.07.2017 (л.д. 18), однако по истечении срока хранения в почтовом отделении корреспонденция возвращена отправителю Госкомрегистру РК (л.д. 17).

Предписание от 20.07.2017 № 1 об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации Ильяшенко А.Н. не оспорено, следовательно, оно имеет юридическую силу и подлежало обязательному исполнению в установленный срок. С ходатайством о продлении срока исполнения предписания в установленный срок Ильяшенко А.Н. не обращался.

Проверкой исполнения предписания установлено, что предписание от 20.07.2017 № 1 не выполнено, Ильяшенко А.Н. продолжает использовать многоконтурный земельный участок общей площадью 77 кв. м, а именно: часть земельного участка муниципальной собственности общей площадью 52 кв. м и часть земельного участка частной собственности (кадастровый номер (…)), принадлежащего Ильяшенко Н.А., площадью 25 кв. м, путем ограждения комбинированным забором без наличия прав на использование земельного участка, что является нарушением требований статей 25, 26, 39.33, 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации.

В связи с чем, в отношении Ильяшенко А.Н. 04.12.2017 составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ.

Документы, подтверждающие, что в период с 20.07.2017 (момент выявления правонарушения) и до настоящего времени Ильяшенко А.Н. предпринимал какие-либо реальные меры для устранения нарушений законодательства при использовании земельного участка, не представлены. Таким образом, Ильяшенко А.Н. не предприняты все возможные и необходимые меры для своевременного и надлежащего исполнения законного предписания контролирующего органа по устранению нарушения земельного законодательства, что является основанием для привлечения физического лица к административной ответственности.

Нарушение требований земельного законодательства не устранено, предписание должностного лица не выполнено.

в

Протокол от 04.12.2017 №б/н об административном правонарушении составлен с соблюдением требований, предусмотренных ст. 28.2 КоАП РФ, о дате, времени и месте составления протокола Ильяшенко А.Н. извещался путем направления ему почтовым отправлением извещения от 04.10.2017, что подтверждается копией почтового реестра № 1223 и почтовой квитанцией от 09.10.2017 № 01729 (л.д. 9). Однако по истечении срока хранения почтовое отправление с извещением возвращено отправителю Госкомрегистру РК (л.д. 8).

Оценивая обстоятельство неполучения Ильяшенко А.Н. процессуальных документов, направляемых Госкомрегистром РК по почте в рамках осуществления проверочных мероприятий по соблюдению требований земельного законодательства Российской Федерации, мировой судья установил следующее.

Согласно акту проверки от 20.07.2017 № 489 (л.д. 21-22) при проведении внеплановой выездной проверки Ильяшенко А.Н. присутствовал. Следовательно, Ильяшенко А.Н. знал, что в отношении него органом государственного земельного надзора Республики Крым проводятся проверочные мероприятия по вопросу соблюдения земельного законодательства Российской Федерации. В связи с чем, неполучение Ильяшенко А.Н. почтовой корреспонденции от Госкомрегистра РК, в том числе акта проверки от 20.07.2017 № 489, предписания от 20.07.2017 № 1, распоряжения от 04.10.2017 № 854-01/10, извещения от 04.10.2017 о проведении проверки и др. документов, может быть расценено как злоупотребление правом с целью избежания возможной ответственности за выявленные нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации.

Правилами оказания услуг почтовой связи, утвержденными приказом Минкомсвязи России от 31.07.2014 № 234, а также Порядком приема и вручения внутренних регистрируемых почтовых отправлений, утвержденным приказом ФГУП «Почта России» от 17.05.2012 № 114-п, предусмотрен определенный порядок вручения зарегистрированных почтовых оправлений, предполагающий предварительное неоднократное извещение адресата о поступлении корреспонденции и выдачу такой корреспонденции в объектах почтовой связи, а при неявке адресата и неполучении им почтового отправления по истечении установленного срока хранения - возврат корреспонденции отправителям.

В соответствии с п. 24.1 Постановления Пленума ВАС РФ № 10 от 02.06.2004 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» не могут считаться не извещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившиеся за их получением, несмотря на почтовое извещение (при наличии соответствующих доказательств).

Предписание и иные документы были направлены по месту регистрации и фактического проживания Ильяшенко А.Н. (адрес) заказными письмами с уведомлением, однако адресатом получены не были и в связи с истечением срока хранения были возвращены отправителю.

Заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

Никаких доказательств, подтверждающих объективную невозможность получения Ильяшенко А.Н. направленных ему писем не представлено, в связи с чем, полагаю, что он имел возможность как получить данные письма, так и исполнить в установленный срок содержащееся в них предписание, но не предпринял все зависящие от него меры к его исполнению.

Учитывая вышеизложенное, мировой судья приходит к выводу о том, что риск негативных последствий неполучения почтовой корреспонденции Ильяшенко А.Н. не может быть отнесен на орган, осуществляющий государственный земельный надзор, надлежащим образом исполнивший обязанность по направлению Ильяшенко А.Н. предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации от 20.07.2017 и иных документов.

На основании совокупности исследованных доказательств, мировой судья пришел к выводу о наличии вины Ильяшенко А.Н. в неисполнении предписания в установленный срок.

Вина Ильяшенко А.Н. в совершении административного правонарушения по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ подтверждается следующими документами: копией предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации от 20.07.2017 (л.д. 20); копией распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки № 854-01/10 от 04.10.2017 (л.д. 10); копией акта проверки от 20.07.2017 № 489 и фототаблицей к нему (л.д. 21-26); копией извещения о проведении проверки соблюдения земельного законодательства и возможном составлении протокола об административном правонарушении от 04.10.2017 (л.д. 11); копией акта проверки № 916 от 04.12.2017 и фототаблицей к нему (л.д. 4-7).

Данные доказательства отвечают требованиям относимости, допустимости и достаточности, отнесены ст. 26.2 КоАП РФ к числу доказательств, имеющих значение для правильного разрешения дела.

При назначении наказания, суд учитывает характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения, принимает во внимание личность виновного. Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 25 ст. 19.5, ст. 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Ильяшенко Андрея Николаевича, (дата рождения), виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000,00 (десять тысяч) рублей.

Реквизиты для перечисления административного штрафа:

УФК по Республике Крым (Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым) ИНН 9102012065 КПП 910201001

Счет № 40101810335100010001, банк получателя – Отделение Республика Крым,

ОКТМО 35701000, БИК 043510001, КБК 32111607000016000140, УИН-0.

Разъяснить, что в соответствии с ч. 1 и ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного ч. 1.1 или 1.3 КоАП РФ, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

Квитанцию об оплате необходимо предоставить лично или переслать по почте в судебный участок № 15 Киевского судебного района города Симферополь по адресу: 295000, город Симферополь, ул. Киевская, 55/2.

Отсутствие документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении вышеуказанного срока является основанием для направления копии настоящего постановления судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа, а также привлечения лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Киевский районный суд города Симферополя Республики Крым в течение 10 суток со дня получения или вручения копии постановления путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 15 Киевского судебного района города Симферополь (Киевский район городского округа Симферополь) Республики Крым.

  Мировой судья М.В. Наздрачева

*Деперсонифицировано, разместить в сети интернет:*

*мировой судья Наздрачева М.В.*