Дело № 05-0026/15/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 января 2020 года г. Симферополь,

ул. Киевская, 55/2

Мировой судья судебногоучастка № 15 Киевского судебного района города Симферополя (Киевский район городского округа Симферополь) Республики Крым НаздрачеваМарина Валерьевна, рассмотрев в зале суда в г. Симферополе дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ (протокол об административном правонарушении от 30.12.2019 №23/2019/303), в отношении

Общества с ограниченной ответственностью «Многопрофильное управляющее предприятие «Жилищно-эксплуатационная компания» (ИНН 9102015860, ОГРН 1149102023498, дата регистрации–23.07.2014), зарегистрированного по адресу: ул. Русская, д. 168, офис 4, г. Симферополь, Республика Крым,

УСТАНОВИЛ:

30.12.2019государственным инспектором по пожарному надзору г. Симферополя Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Крым Сергеевым Е.В. составлен протокол об административном правонарушении в отношенииобщества с ограниченной ответственностью «Многопрофильное управляющее предприятие «Жилищно-эксплуатационная компания» (далее – ООО «МУП «ЖЭК»).

Действия (бездействие) ООО «МУП «ЖЭК»квалифицированы должностным лицом по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ–как воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки.

Так, на основании распоряжения (приказа) от 05.12.2019 №326 заместителя начальника ОНД по г. Симферополю УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым Мельмана А.В. о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя в отношенииООО «МУП «ЖЭК», по адресу места фактического осуществления деятельности: Республика Крым, г. Симферополь, пгт. Аграрное, ул. Спортивная, д. 5, в рамках осуществления федерального государственного пожарного надзора с целью контроля устранения нарушений требований пожарной безопасности, указанных в предписании от 25.01.2019 №12/1/1,было назначено проведение внеплановой выездной проверки в периодс 10.12.2019 по 16.12.2019.Будучи уведомленным о проведении внеплановой выездной проверки, ООО «МУП «ЖЭК» 13.12.2019 на проверяемом объекте защиты, расположенном по адресу: г. Симферополь, пгт. Аграрное, ул. Спортивная, д. 5, не обеспечило присутствие своего представителя, а также не обеспечило доступ проверяющего лица на объект проверки, чем воспрепятствовало законной деятельности должностного лица органа государственного пожарного надзора. Указанные действия ООО «МУП «ЖЭК» повлекли невозможностьпроведенияпроверки.

ООО «МУП «ЖЭК» явку своегозаконного (уполномоченного) представителяв судебное заседание не обеспечило, о дате, времени и месте рассмотрения дела извещалось надлежащим образом. Суду возражений по существу административного правонарушения не представило, об отложении рассмотрения дела не просило.

При таких обстоятельствах мировой судья считает необходимым рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствии представителя лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, по имеющимся в распоряжении суда доказательствам.

Мировой судья, исследовав письменные материалы дела, находит вину ООО «МУП «ЖЭК»в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2ст. 19.4.1 КоАП  РФ, установленной и подтвержденной доказательствами, имеющимися в материалах дела.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ)федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого на объектах обороны и на иных объектах специального назначения, на которых осуществляют деятельность федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки имобилизации, а также в лесах, на опасных производственных объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, и в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий федеральных органов исполнительной власти по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в случае передачи указанных полномочий в соответствии со [статьей 16.1](consultantplus://offline/ref=034195CBBEBA9EAEB645B310C10170117E58B2E9B582485BEF7B1736E7F3AF71C81B89DE035375A9292D929063C0C05BA8CA5DC740pFV1I) настоящего Федерального закона.

Органами государственного пожарного надзора согласно [ст. 6](consultantplus://offline/ref=1E2036D81AFC9C2CA4BE606088810CA7E4B941ABF2CDB575B22ED0007DA10D8C7B8BC228C438E246401A0271A1CF36968C68595Ci9X9I)Федерального закона №69-ФЗ являются, в частности, территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора на территориях субъектов Российской Федерации, либо органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации врамках переданных им в соответствии со [статьей 16.1](consultantplus://offline/ref=1569DE74B8746FB1E3C3E11CA24B1F0335D0DB6AC88B81FFEB0FF25B0920F76BBB8A467CC304494C3B7ED65812A333E38A4C9A4950F5cCI) настоящего Федерального закона полномочий федеральных органов исполнительной власти по осуществлению федерального государственного пожарного надзора.

Приказом МЧС России от 06.08.2004 № 372 (ред. от 25.03.2019) утверждено Положение о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации (Зарегистрировано в Минюсте России 13.08.2004 № 5977) (далее – Положение).

Согласно п. 1 Положения территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) - орган, специально уполномоченный решать задачи в области гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предназначается для осуществления функций в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В силу пп. 15 п. 12 Положения Главное управление МЧС России в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет в пределах своих полномочий федеральный государственный пожарный надзор.

Согласно Приложению № 2 к Приказу МЧС России от 06.08.2004 № 372 Главное управление МЧС России по Республике Крым является территориальным органом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644 утвержден Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности (Зарегистрировано в Минюсте России 13.01.2017 № 45228) (далее – Административный регламент).

В соответствии с п. 1 Административного регламентафедеральный государственный надзор за выполнением требований пожарной безопасности (далее - государственная функция) осуществляетсяМинистерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, его территориальными органами и территориальными, объектовыми, специальными и воинскими подразделениями федеральной противопожарной службы (далее - территориальные органы).

Государственную функцию осуществляют в порядке подчиненности нижестоящих вышестоящим следующие органы и должностные лица органов государственного пожарного надзора (далее – ГПН): структурные подразделения главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора (далее - органы ГПН главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации), в лице заместителей главных государственных инспекторов субъектов Российской Федерации по пожарному надзору - начальников органов ГПН главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации и их заместителей;государственных инспекторов субъектов Российской Федерации по пожарному надзору - сотрудников органов ГПН главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации (п. 3.2.2 Административного регламента).

В соответствии с пп. 1 п. 6 Административного регламента органы ГПН и должностные лица органов ГПН в соответствии с компетенцией организуют и проводят проверки органов власти, организаций и граждан; принимают предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по результатам проверок, в частности, в отношениилиц, в установленном порядке назначенных ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

Должностные лица органов ГПН, при исполнении государственной функции, имеют право, в том числе,беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа ГПН о назначении проверки посещать территорию и объекты защиты и проводить их обследования;выдавать органам власти, организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и (или) территориях (земельных участках) и по предотвращению угрозы возникновения пожара (далее - предписание об устранении нарушений), предписания в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов (далее - предписание по устранению несоответствия); возбуждать дела об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований пожарной безопасности, рассматривать их и принимать меры по предотвращению таких нарушений (п. 8 Административного регламента).

В силу положений п. 12 Административного регламента лица, в отношении которых осуществляются мероприятия по надзору, обязаны обеспечить присутствие руководителей или уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению требований пожарной безопасности, обеспечивать доступ должностным лицам органов ГПН при осуществлении ими проверок на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий, производственные, хозяйственные и иные помещения и строения.

В соответствии с требованиями ч. 1 и ч. 2 ст. 25 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего Федерального закона, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность всоответствии с законодательством Российской Федерации.

Мировым судьей установлено, что согласно договору управления многоквартирным домом от 01.10.2016 ООО «МУП «ЖЭК» является управляющей организацией, осуществляющей деятельность по управлению многоквартирным домом, расположенным по адресу: ул. Спортивная, д. 5, пгт. Аграрное, г. Симферополь (л.д. 48-62).

В соответствии с условиями п. 2.1.8 вышеуказанного договора управляющая организация обязана проводить работы по обеспечению требований пожарной безопасности – осмотры и обеспечение работоспособного состояния пожарных лестниц, лазов, проходов, выходов, систем аварийного освещения, пожаротушения, сигнализации, противопожарного водоснабжения, средств противопожарной защиты, противодымной защиты.

В отношении ООО «МУП «ЖЭК» 25.01.2019 должностным лицом отдела надзорной деятельности по городу Симферополю управления надзорной деятельности и ПР ГУ МЧС России по Республике Крымвынесено предписание №12/1/1 об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара, согласно которому срок устранения нарушений требований пожарной безопасности – до 01.12.2019 (л.д. 34-36). Предписание для исполнения получено 25.01.2019 заместителем генерального директора ООО «МУП «ЖЭК» (л.д. 36).

На основании распоряжения(приказа) от 05.12.2019 №326 заместителя начальника ОНД по г. Симферополю УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым Мельмана А.В. о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя в отношенииООО «МУП «ЖЭК», по адресу места фактического осуществления деятельности: Республика Крым, г. Симферополь, пгт. Аграрное, ул. Спортивная, д. 5, в рамках осуществления федерального государственного пожарного надзора с целью контроля устранения нарушений требований пожарной безопасности, указанных в предписании от 25.01.2019 №12/1/1, было назначено проведение внеплановой выездной проверки в период с 10.12.2019 по 16.12.2019 (л.д. 28).Проведение указанной проверки было согласовано с Прокуратурой города Симферополя, что подтверждается решением от 05.12.2019 о согласовании проведения внеплановой выездной проверки (л.д. 32).

Копия распоряжения №326 о проведении внеплановой выездной проверки вместе с уведомлением от 10.12.2019 №1454, содержащим требование о необходимости обеспечения присутствия руководителя или иного должностного лица (уполномоченного представителя организации) 13.12.2019 в 10 часов 00 минут на объекте проверки и обеспечении доступа проверяющего на объект защиты, были сданы в приемную генерального директора ООО «МУП «ЖЭК», что подтверждается штампом организации о приеме входящего документа от 11.12.2019 №453 (л.д. 25). Кроме того, о необходимости обеспечения присутствия представителя ООО «МУП «ЖЭК» 13.12.2019 в 10 часов 00 минут и обеспечения доступа проверяющего на объект защиты, ООО «МУП «ЖЭК» было уведомлено посредством телефонограмм 10.12.2019 (л.д. 24), а также 13.12.2019 (л.д. 23). Будучи уведомленным о проведении внеплановой выездной проверки, ООО «МУП «ЖЭК» 13.12.2019 на проверяемом объекте защиты, расположенном по адресу: г. Симферополь, пгт. Аграрное, ул. Спортивная, д. 5, не обеспечило присутствие своего представителя, а также не обеспечило доступ проверяющего лица на объект проверки, чем воспрепятствовало законной деятельности должностного лица органа государственного пожарного надзора. Указанные действия ООО «МУП «ЖЭК» повлекли невозможность проведения проверки. В связи с чем, 16.12.2019 составлен акт № 326 о невозможности проведения проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя (л.д. 18).

В соответствии с ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных [частью 4 статьи 14.24](consultantplus://offline/ref=F926AF6965E4F0B6E121AB054FB890232C8415AAB15FAC58BE8843F2A4EF952316D9611F75FB39j8H), [частью 9 статьи 15.29](consultantplus://offline/ref=F926AF6965E4F0B6E121AB054FB890232C8415AAB15FAC58BE8843F2A4EF952316D9611E7AF439j9H) и [статьей 19.4.2](consultantplus://offline/ref=F926AF6965E4F0B6E121AB054FB890232C8415AAB15FAC58BE8843F2A4EF952316D9611A77F839j9H)КоАП РФ, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В связи с выявлением в действиях ООО «МУП «ЖЭК» признаков административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ, должностным лицом ОНД по г. Симферополю УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым в адрес ООО «МУП «ЖЭК» по почте, по электронном почте (mup\_zhek@mail.ru), направлено извещение о месте и времени составления протокола об административном правонарушении от 17.12.2019 №1500, также указанное извещение сдано 26.12.2019 в канцеляриюООО «МУП «ЖЭК» (л.д. 13).

Протокол от 30.12.2019 №23/2019/303 об административном правонарушении составлен с соблюдением требований, предусмотренных ст. 28.2 КоАП РФ.

Вина ООО «МУП «ЖЭК»в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ, подтверждается совокупностью собранных по делу доказательств, исследованных в судебном заседании:протоколом № 23/2019/303 от 30.12.2019 об административном правонарушении (л.д. 6-10); извещением от 17.12.2019 №1500 о месте и времени составления протокола об административном правонарушении (л.д. 13), копией акта от 16.12.2019 оневозможности проведения проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя (л.д. 18), копией рапорта от 16.12.2019 инспектора ОНД по г. Симферополю УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым старшего лейтенанта внутренней службы Сергеева Е.В. (л.д. 19), копией уведомления от 10.12.2019 №1454 о проведении внеплановой выездной проверки (л.д. 25-27), копией распоряжения (приказа) от 05.12.2019 №326 заместителя начальника ОНД по г. Симферополю УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым Мельмана А.В. о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя (л.д. 28-31), копией решения от 05.12.2019 №20-2019Исорг-20350023-747 о согласовании проведения внеплановой выездной проверки (л.д. 32), копией заявления от 05.12.2019 №1423 о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, относящихся к субъектам малого или среднего предпринимательства (л.д. 33), копией предписания №12/1/1 об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара (л.д. 34-36), выпиской от 16.12.2019 №ЮЭ9965-19-125832256 из Единого государственного реестра юридических лиц (л.д. 37-47), копией договора управления многоквартирным домом от 01.10.2016 с приложениями (л.д. 48-62).

Данные доказательства отвечают требованиям относимости, допустимости и достаточности, отнесены ст. 26.2 КоАП РФ к числу доказательств, имеющих значение для правильного разрешения дела.

Оценив все собранные и исследованные по делу доказательства в их совокупности, установив фактические обстоятельства дела, мировой судья приходит к обоснованному выводу о виновности ООО «МУП «ЖЭК»иквалифицирует его бездействие по ч. 2 ст.19.4.1 КоАП РФ -воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки.

При назначении наказаниямировой судья учитывает характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения. Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственностьООО «МУП «ЖЭК», мировым судьей не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 19.4.1, ст. 29.9-29.10 КоАП РФ, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

признать Общество с ограниченной ответственностью «Многопрофильное управляющее предприятие «Жилищно-эксплуатационная компания» (ИНН 9102015860, ОГРН 1149102023498, дата регистрации – 23.07.2014) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000(двадцать тысяч)рублей.

Штраф необходимо оплатить по следующим реквизитам:

УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230)

ИНН 9102013284 КПП 910201001

Счет № 40101810335100010001, ОКТМО 35701000

Банк получателя – Отделение Республика Крым Южного главного управления ЦБ РФ

БИК 043510001, КБК 82811601193010401140.

Разъяснить, что в соответствии с ч. 1 и ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного ч. 1.1 или 1.3 КоАП РФ, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

Квитанцию об оплате необходимо предоставить лично или переслать по почте в судебный участок № 15 Киевского судебного района города Симферополь по адресу: 295000, город Симферополь, ул. Киевская, 55/2.

Отсутствие документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении вышеуказанного срока является основанием для направления копии настоящего постановления судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа, а также привлечения лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Киевский районный суд города Симферополя Республики Крым в течение 10 суток со дня получения или вручения копии постановления путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 15 Киевского судебного района города Симферополь (Киевский район городского округа Симферополь) Республики Крым.

Мировой судья М.В. Наздрачева