Дело № 05-0053/15/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 марта 2020 года город Симферополь,

ул. Киевская, 55/2

Мировой судья судебного участка № 15Киевского судебного района города Симферополь (Киевский район городского округа Симферополь) Республики Крым Наздрачева Марина Валерьевна, рассмотрев в зале суда в г. Симферополе дело об административном правонарушении,предусмотренном ч.1ст.19.5 КоАП РФ (протокол об административном правонарушении от 23.01.2020 №07), в отношении

**Чигриной Елены Гавриловны**, \*\*\*\* года рождения, уроженки \*\*\*\*, \*\*\*\*, зарегистрированной по адресу: \*\*\*\*,

УСТАНОВИЛ:

23 января 2020 года главным специалистом, муниципальным инспектором отдела в сфере земельного и градостроительного контроля управления муниципального контроля Администрации г. Симферополя Зиотдиновой А.Ю.составлен протокол об административном правонарушении в отношении Чигриной Е.Г.

Действия (бездействие) Чигриной Е.Г. квалифицированы должностным лицом управления муниципального контроля Администрации г. Симферополя по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Так, Чигриной Е.Г. не исполнено в установленный срок – до 26.12.2019 предписание № 11/02-06/3917 от 09.10.2019 органа, осуществляющего муниципальный контроль, об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации при использовании земельного участка по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, Ялтинское шоссе, 65, выразившегося всамовольном занятии земельного участка муниципальной собственности общей площадью 296,3 кв. м путем установки ограждения и бетонного основания.

Чигрина Е.Г. в судебное заседание не явилась, о дате, времени и месте рассмотрения дела извещена надлежащим образом. Судебная повестка получена Чигриной Е.Г. лично12.02.2020, что подтверждается почтовым уведомлением о вручении почтового отправления. Суду возражений по существу административного правонарушения не представила, об отложении рассмотрения дела не просила.

При таких обстоятельствах мировой судья считает необходимым рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, по имеющимся в распоряжении суда доказательствам.

Исследовав в совокупности материалы дела об административном правонарушении, мировой судья приходит к выводу о том, что производство по делу об административном правонарушении в отношении Чигриной Е.Г.подлежит прекращению по следующим основаниям.

В соответствии со ст. [24.1 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-24/statia-24.1/?marker=fdoctlaw) РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу ч. 1 ст. [1.6 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-1/statia-1.6/?marker=fdoctlaw) РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Согласно положениям ч. 3 ст. 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, только при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных [частями 1](consultantplus://offline/ref=DCBDAFAD9A2AD9775331DE26E71736F20DDAB15161669243DE242BEB4A9419C146DED7873268B3603312CA216FFE0510A4FAEBF3FDC52F51d5TCK), [1.1](consultantplus://offline/ref=DCBDAFAD9A2AD9775331DE26E71736F20DDAB15161669243DE242BEB4A9419C146DED787326EB7643112CA216FFE0510A4FAEBF3FDC52F51d5TCK) и [1.3](consultantplus://offline/ref=DCBDAFAD9A2AD9775331DE26E71736F20DDAB15161669243DE242BEB4A9419C146DED782336DB06C6248DA2526AA090FA5E7F5F2E3C5d2TFK) настоящей статьи, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении (п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ).

На основании изложенного, а также принимая во внимание положения ст. 28.3 КоАП РФ,протокол об административном правонарушении должен быть составлен должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 1 ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учетом положений настоящей статьи.Органы местного самоуправления городского округа осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городского округа объектов земельных отношений (ч. 2, ч. 3 ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации).

В силу п. 1.1 Положения оботделе в сфере земельного и градостроительного контроля Управления муниципального контроля Администрации города Симферополя Республики Крым, утвержденногоРаспоряжением Администрации г. Симферополя от 09.12.2019 N 644-р, отдел в сфере земельного и градостроительного контроля Управления муниципального контроля Администрации города Симферополя Республики Крым (далее - Отдел) является структурным подразделением Управления муниципального контроля Администрации города Симферополя Республики Крым (далее - Управление).

Согласно п. 2.1 указанного Положения одной изосновных задач Отдела является осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (далее - городской округ Симферополь) за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

В соответствии с возложенными задачами Отдел осуществляет, в частности, контроль за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах городского округа Симферополь, требований законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Крым, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Крым предусмотрена административная и иная ответственность, в том числе по документам, предоставленным соответствующими структурными подразделениями Администрации города Симферополя и во взаимодействии с ними (п. 3.1.1 Положения).

По результатам проведенных контрольных мероприятий при выявлении нарушений законодательства Отдел готовит для направления субъектам контроля предписания об устранении выявленных нарушений, уведомления о выявлении самовольной постройки в порядке, установленном Градостроительным [кодексом](consultantplus://offline/ref=2C5337B8551764E1CE8A0FA59A8B4ED10521CDD562608D503D694978EE8B5F6F29AF6495333260CEB6D3D1BD73s7x6F) Российской Федерации, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований муниципальных правовых актов, направляет в правовой департамент администрации города Симферополя материалы для принятия мер по устранению выявленных нарушений в судебномпорядке в пределах компетенции, а также при неисполнении предписаний об устранении нарушений направляет в суд материалы проверок (п. 3.4.1 Положения).

В соответствии с ч.ч. 5 - 7 ст. 9.1 Закона Республики Крым от 25.06.2015 № 117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым» (принят Государственным Советом Республики Крым 17.06.2015) должностные лица органов местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [частью 1 статьи 19.4](consultantplus://offline/ref=3EC6BA5228D7BF855BF6B0E841954FBACFBB5377A51C0B5AAFCE93FA324D45822E8E4E1CAA90315F8A3E8859A868BD3A622537232E89v342M), [статьей 19.4.1](consultantplus://offline/ref=3EC6BA5228D7BF855BF6B0E841954FBACFBB5377A51C0B5AAFCE93FA324D45822E8E4E1FAE9E325F8A3E8859A868BD3A622537232E89v342M), [частями 1](consultantplus://offline/ref=3EC6BA5228D7BF855BF6B0E841954FBACFBB5377A51C0B5AAFCE93FA324D45822E8E4E1FAE9E315F8A3E8859A868BD3A622537232E89v342M), [31](consultantplus://offline/ref=3EC6BA5228D7BF855BF6B0E841954FBACFBB5377A51C0B5AAFCE93FA324D45822E8E4E1DA590345F8A3E8859A868BD3A622537232E89v342M) и [32 статьи 19.5](consultantplus://offline/ref=3EC6BA5228D7BF855BF6B0E841954FBACFBB5377A51C0B5AAFCE93FA324D45822E8E4E1DA590325F8A3E8859A868BD3A622537232E89v342M), [статьей 19.7](consultantplus://offline/ref=3EC6BA5228D7BF855BF6B0E841954FBACFBB5377A51C0B5AAFCE93FA324D45822E8E4E1BAC993056DA64985DE13DB22461392823308A3BC7vD42M) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [частью 5](consultantplus://offline/ref=40CCB83C9E2DC9E8F4D1AE5114D244F69FF3081E97B214374AD36562AA83FDE5859168215C47C06947314A29B40DF69CACF0F09C308DA3E65A0599yD68M) настоящей статьи, вправе составлять уполномоченные муниципальными нормативными правовыми актами на осуществление муниципального контроля и муниципального финансового контроля, в частности, муниципальные служащие, замещающие должности муниципальной службы в исполнительно-распорядительном органе муниципального образования в Республике Крым, его отраслевых (функциональных) или территориальных органах.

Перечень должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, устанавливается органом государственной власти Республики Крым, иным государственным органом Республики Крым, органом местного самоуправления в соответствии с полномочиями, предусмотренными настоящей статьей.

Постановлением Администрации г. Симферополя от 07.08.2015 № 661 (ред. от 15.01.2020) «О наделении должностных лиц Администрации города Симферополя Республики Крым полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях» утверждено Приложение 4 «Список должностных лиц управления муниципального контроля Администрации города Симферополя Республики Крым, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях». В данном Приложении отсутствует главный специалист, муниципальный инспектор отдела в сфере земельного и градостроительного контроля управления муниципального контроля Администрации г. Симферополя Зиотдинова А.Ю.

В ответ на определение мирового судьи от 25.02.2020 должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении, Зиотдиновой А.Ю. не представлены доказательства, подтверждающие наличие у неё полномочий на составление протоколов об административных правонарушениях.

В связи с чем, мировой судья приходит к выводу о том, что протокол об административном правонарушении от 23.01.2020 №07 составлен неуполномоченным должностным лицом.

В соответствии с положениями ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, в том числе результатов проверки, проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, если указанные доказательства получены с нарушением закона.

Принимая во внимание вышеизложенное, учитывая, что устранить на стадии рассмотрения дела указанное существенное нарушение требований [КоАП](consultantplus://offline/ref=3FCA3788BABD819E365EB90395588A0995E55497C6F45A450E2CAAB952HBeDL) РФ, допущенное при составлении протокола об административном правонарушении, не представляется возможным, а возвращение протокола для устранения недостатков после начала рассмотрения дела об административном правонарушении нормами [КоАП](consultantplus://offline/ref=3FCA3788BABD819E365EB90395588A0995E55497C6F45A450E2CAAB952HBeDL) РФ не предусмотрено, факт совершения вменяемого Чигриной Е.Г. административного правонарушения по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ нельзя признать доказанным, в связи с чем производство по делу подлежит прекращению на основании [п. 2 ч. 1 ст.](consultantplus://offline/ref=3FCA3788BABD819E365EB90395588A0995EA5C97C7F75A450E2CAAB952BDA6FF02C0A9CB74EEED62H0e1L) 24.5 КоАП РФ, то есть в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 26.2, п. 2 ч. 1 ст. 24.5, ст.ст. 29.9-29.11 КоАП РФ,мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

производство по делу об административном правонарушении в отношении Чигриной Елены Гавриловны, \*\*\*\* года рождения, по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Киевский районный суд города Симферополя Республики Крым в течение 10 суток со дня получения или вручения копии постановления путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 15 Киевского судебного района города Симферополь (Киевский район городского округа Симферополь) Республики Крым.

Мировой судья М.В. Наздрачева