Дело № 05-0098/15/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 мая 2020 года город Симферополь,

ул. Киевская, 55/2

Мировой судья судебного участка № 15Киевского судебного района города Симферополя (Киевский район городского округа Симферополь) Республики Крым Наздрачева Марина Валерьевна, рассмотрев в зале суда в г. Симферополе дело об административном правонарушении,предусмотренном ч. 25 ст.19.5 КоАП РФ (протокол об административном правонарушении от 25.03.2020 №б/н), в отношении

**Берберова Гафара Сейтумеровича**, \*\*\*\* года рождения, уроженца \*\*\*\*, зарегистрированного по адресу: \*\*\*\*,

УСТАНОВИЛ:

25 марта 2020 года ведущим специалистом отдела надзора за использованием и охране земель Управления государственного земельного надзора Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым - государственным инспектором Республики Крым по использованию и охране земельЭмирвелиевой Э.Т.составлен протокол об административном правонарушении в отношении Берберова Г.С.

Действия (бездействие) Берберова Г.С. квалифицированы должностным лицом Управления государственного земельного надзора Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства.

Так, Берберовым Г.С. не исполнено в установленный срок – до 11.03.2020 предписание № 1 от 06.12.2019 органа, осуществляющего государственный земельный надзор, об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации, выразившегося в использовании многоконтурного земельного участка с кадастровым номером 90:22:000000:1029, расположенного по адресу: \*\*\*\*, не в соответствии с документировано установленным видом разрешенного использования «индивидуальное жилищное строительство», путем размещения офисов по продаже металлопластиковых конструкций, что является нарушением требований ст.ст. 7, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Берберов Г.С. в судебное заседание не явился, о дате, времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом. Суду возражений по существу административного правонарушения не представил, об отложении рассмотрения дела не просил.

При таких обстоятельствах мировой судья считает необходимым рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, по имеющимся в распоряжении суда доказательствам.

В судебном заседании должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, Эмирвелиева Э.Т. поддержала выводы, изложенные в протоколе об административном правонарушении.

Выслушав должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, исследовав материалы дела, мировой судья пришел к выводу о наличии в действиях (бездействии) Берберова Г.С. состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, исходя из следующего.

Согласно положениям ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Статьей 2.1 КоАП РФ установлено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно положениям п. 1 ст. 7 Земельного кодекса Российской Федерации земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на категории, в том числе на земли населенных пунктов.

Земли, указанные в п. 1 ст. 7 Земельного кодекса Российской Федерации, используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов.

Любой вид разрешенного использования из предусмотренных зонированием территорий видов выбирается самостоятельно, без дополнительных разрешений и процедур согласования.

Виды разрешенного использования земельных участков определяются в соответствии с классификатором, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений (п. 2 ст. 7 Земельного кодекса Российской Федерации).

В соответствии со ст. 42 Земельного кодекса Российской Федерациисобственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны, в том числе, использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением.

В силу требований пп. 2 п. 1 ст. 40 Земельного кодекса Российской Федерации собственник земельного участка имеет право возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и иные здания, сооружения в соответствии с целевым назначением земельного участка и его разрешенным использованием с соблюдением требований градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов.

Приказом от 01.09.2014 № 540 Министерства экономического развития Российской Федерации утвержден Классификатор видов разрешенного использования земельных участков, согласно которому вид разрешенного использования «для индивидуального жилищного строительства» (код 2.1), предполагает размещение индивидуального жилого дома (отдельно стоящего здания количеством надземных этажей не более чем три, высотой не более двадцати метров, которое состоит из комнат и помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовыхи иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании, не предназначенного для раздела на самостоятельные объекты недвижимости); выращивание сельскохозяйственных культур; размещение индивидуальных гаражей и хозяйственных построек.

Согласно ст. 71 Земельного Кодекса Российской Федерации под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели), гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотренаадминистративная и иная ответственность, посредством организации и проведения проверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Государственный земельный надзор осуществляется уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти (далее также - органы государственного земельного надзора).

В силу п. 29 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ должностные лица органов, осуществляющих государственный земельный надзор за охраной и использованием земель вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частями 25, 26 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7 КоАП РФ.

В соответствии с п. 3.3 Положения о Государственном комитете по государственной регистрации и кадастру Республики Крым (далее – Госкомрегистр РК), утвержденного постановлением Совета Министров Республики Крым от 27.06.2014 № 164, к функциям Госкомрегистра РК, в том числе, относится проведение государственного земельного надзора.

Госкомрегистр РК, согласно пп. «а», «е» п. 4.6 вышеуказанного Положения, осуществляет государственный земельный надзор на территории Республики Крым за соблюдением: выполнения требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, самовольного обмена земельными участками и использования земельных участков без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности; исполнения предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений. Пунктом 4.6 Положения при осуществлении функции государственного земельного надзора на территории Республики Крым Госкомрегистр РК наделен полномочиями составления в порядке, предусмотренном КоАП РФ, протоколов об административных правонарушениях.

Учитывая вышеизложенное, правомочие должностного лица Управления государственного земельного надзора Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым на вынесение предписания от 06.12.2019 №1, а впоследствии – на составление протокола об административном правонарушении от 25.03.2020 №б/н, у мирового судьи не вызывает сомнения.

Мировым судьей установлено, что 06.12.2019 главным специалистом отдела надзора за использованием и охраной земель Управления государственного земельного надзора Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым - государственным инспектором Республики Крым по использованию и охране земель Будников Р.Ю. в отношении Берберова Г.С. вынесено предписание об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации № 1 к акту проверки № 1094 от 06.12.2019.

В вышеуказанном предписании указано, что в результате проверкисоблюдения требований земельного законодательства Российской Федерациив отношении Берберова Г.С.установлено ненадлежащее, в нарушение требований ст.ст. 7, 42 Земельного кодекса Российской Федерации, использование земельного участка с кадастровым номером 90:22:000000:1029, расположенного по адресу: \*\*\*\*, не в соответствии с документировано установленным видом разрешенного использования –«индивидуальное жилищное строительство», путем размещения офисов по продаже металлопластиковых конструкций.

В предписании указано устранить в срок до 11.03.2020 выявленное нарушение требований законодательства в установленном законодательством Российской Федерации порядке - путемпрекращения использования земельного участка с кадастровым номером90:22:000000:1029 не в соответствии с видом разрешенного использования или путемвнесения изменений в Единый государственный реестр недвижимости о виде разрешенного использования земельного участка, соответствующего фактическому использованию земельного участкаили иными способами, не противоречащими законодательству Российской Федерации.

Копия предписания от 06.12.2019 № 1 об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации получена 06.12.2019 уполномоченным представителем Берберова Г.С. – Соляник Е.Н.

Предписание от 06.12.2019 № 1 об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации Берберовым Г.С. не оспорено, следовательно, оно имеет юридическую силу и подлежало обязательному исполнению в установленный срок.

Следует отметить, что предписанием от 06.12.2019 № 1 предусмотрена возможность продления срока его исполнения путем представления ходатайства.

Из материалов дела об административном правонарушении следует, что представитель Соляник Е.Н. обращалась 04.03.2020 с ходатайством о продлении срока исполнения предписания по причине проведения процедуры изменения вида разрешенного использования земельного участка, занимающей длительное время.

Определением от 06.03.2020 государственного инспектора Республики Крым по использованию и охране земель Эмирвелиевой Э.Т. в удовлетворении ходатайства о продлении срока исполнения предписания отказано. Основанием для отказа в удовлетворении ходатайствао продлении срока исполнения предписания явилось непредставление заявителем доказательств объективной невозможности исполнения требования предписания, в том числе, путем прекращения использования земельного участка не в соответствии с видом разрешенного использования.

В соответствии с распоряжением заместителя председателя Государственного Комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым от 26.02.2020 № 320-01/21, во исполнение государственных функций по осуществлению государственного земельного надзора, проверки исполнения предписания от 06.12.2019 № 1об устранении нарушения земельного законодательства, срок исполнения которого истек11.03.2020, проведена внеплановая выездная проверка Берберова ГафараСейтумеровича с целью установления фактических обстоятельств устранения (неустранения) ранее выявленного нарушения земельного законодательства при использовании земельного участка, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Караимская/ул. Сергеева-Ценского, 2/19.

В ходе проверки установлено, что Берберов Г.С. продолжает использовать земельный участок с кадастровым номером 90:22:000000:1029, находящийся в общей долевой собственности, собственником 21/100 доли в праве общей долевой собственности которого является Берберов Г.С., не в соответствии с установленным видом разрешенного использования – «индивидуальное жилищное строительство», путем использования расположенного на указанном земельном участке жилого дома с кадастровым номером 90:22:010303:5406, принадлежащего Берберову Г.С. на праве собственности, в коммерческих целях – посредством размещения в доме офисов по продаже металлопластиковых конструкций, что является нарушением требований ст. ст. 7, 40, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

На момент проверки у лиц, осуществляющих государственный земельный надзор, имелась информация о принятых Берберовым Г.С. мерах по устранению нарушения требований земельного законодательства, а именно - о факте обращения 20.08.2019 в комиссию по подготовке Правил землепользования и застройки Администрации города Симферополя с заявлением о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка для размещения магазина (код 4.4), рассмотрение которогоотложено, в связи с отсутствием кворума заседания комиссии.

Оценивая возможность Берберова Г.С. исполнения предписания от 06.12.2019 № 1 в установленный срок, мировой судья установил следующее.

В рассматриваемом деле об административном правонарушении невыполнение предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации не является следствием абсолютного бездействия, так как Берберовым Г.С. предприняты меры, выразившиеся в подаче заявления в комиссию по подготовке Правил землепользования и застройки Администрации города Симферополя с просьбой о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка для размещения магазина (код 4.4).

Между тем, на основании совокупности исследованных доказательств, при разрешении вопроса о наличии вины Берберова Г.С. в совершении вменяемого административного правонарушения, следует отметить, что им предприняты меры, направленные на изменение (дополнение) вида разрешенного использования земельного участка, в то время как эти меры не являются единственно возможным способом устранения установленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, нарушение требований земельного законодательства не устранено, предписание должностного лица не выполнено. Данные действия (бездействие) Берберова Г.С. образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ.

В соответствии с положениями ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

в

Протокол от 25.03.2020 №б/н об административном правонарушении составлен с соблюдением требований, предусмотренных ст. 28.2 КоАП РФ.

На основании совокупности исследованных доказательств, мировой судья пришел к выводу о наличии вины Берберова Г.С. в неисполнении предписания в установленный срок.

Действия Берберова Г.С. правильно квалифицированы по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ.

Вина Берберова Г.С. в совершении административного правонарушения по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ подтверждается следующими доказательствами, исследованными в судебном заседании:протоколом об административном правонарушении от 25.03.2020 (л.д. 2-3); копией акта проверки от 19.03.2020 №214 (л.д. 7-11); копией распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки физического лица № 320-01/21 от 26.02.2020 (л.д. 16);копией извещения о проведении проверки соблюдения земельного законодательства от 27.02.2020 (л.д. 15); копией протокола об административном правонарушении от 11.12.2019 (л.д. 27-31), копией постановления от 19.12.2019 по делу №348 о назначении административного наказания (л.д. 17-25, 55-63), копией предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации от 06.12.2019 № 1 (л.д. 33);копией акта проверки от 06.12.2019 №1094 (л.д. 34-37), копией извещения о проведении проверки соблюдения требований земельного законодательства от 13.11.2019 (л.д. 44), копией распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки физического лица № 1743-01/21 от 12.11.2019 (л.д. 45), копией определения от 06.03.2020 об отказе в удовлетворении ходатайства (л.д. 64-65), копией ходатайства от 04.03.2020 о продлении срока исполнения предписания с приложениями: копии заявления от 20.08.2019 в комиссию по подготовке Правил землепользования и застройки Администрации города Симферополя, копии ответов Администрации города Симферополя от 19.09.2019, от 26.11.19, копии доверенности (л.д. 66-74).

Данные доказательства отвечают требованиям относимости, допустимости и достаточности, отнесены ст. 26.2 КоАП РФ к числу доказательств, имеющих значение для правильного разрешения дела.

При назначении административного наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, конкретные обстоятельства дела, данные о личности лица, привлекаемого к административной ответственности, смягчающее административную ответственность обстоятельство – принятие Берберовым Г.С. мер для устранения выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации, отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, и полагает возможным назначить административное наказание, предусмотренное санкцией ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, в минимальном размере.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 25 ст. 19.5, ст. 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Берберова ГафараСейтумеровича, \*\*\*\* года рождения, виновнымв совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000,00 (десять тысяч) рублей.

Реквизиты для перечисления административного штрафа:

УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230)

ИНН 9102013284 КПП 910201001

Счет № 40101810335100010001, ОКТМО 35701000

Банк получателя – Отделение Республика Крым Южного главного управления ЦБ РФ

БИК 043510001, КБК 82811601193010005140.

Разъяснить, что в соответствии с ч. 1 и ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного ч. 1.1 или 1.3 КоАП РФ, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

Квитанцию об оплате необходимо предоставить лично или переслать по почте в судебный участок № 15 Киевского судебного района города Симферополь по адресу: 295000, город Симферополь, ул. Киевская, 55/2.

Отсутствие документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении вышеуказанного срока является основанием для направления копии настоящего постановления судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа, а также привлечения лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Киевский районный суд города Симферополя Республики Крым в течение 10 суток со дня получения или вручения копии постановления путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 15 Киевского судебного района города Симферополь (Киевский район городского округа Симферополь) Республики Крым.

Мировой судья М.В. Наздрачева