Дело № 05-0103/15/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 апреля 2019 года город Симферополь,

ул. Киевская, 55/2

Мировой судья судебного участка № 15 Киевского судебного района города Симферополя (Киевский район городского округа Симферополь) Республики Крым Наздрачева Марина Валерьевна, рассмотрев в зале суда в г. Симферополе дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 26 ст.19.5 КоАП РФ (протокол об административном правонарушении от 26.03.2019 №\*\*\*), в отношении

**Пивоваровой Ирины Викторовны**, \*\*\* года рождения, уроженки \*\*\*, зарегистрированной по адресу: \*\*\*,

УСТАНОВИЛ:

26 марта 2019 года главным специалистом отдела государственного земельного надзора Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым - государственным инспектором Республики Крым по использованию и охране земель \*\*\* составлен протокол об административном правонарушении в отношении Пивоваровой И.В.

Действия (бездействие) Пивоваровой И.В. квалифицированы должностным лицом Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым по ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ - повторное в течение года невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства.

Так, Пивоваровой И.В. не исполнено в установленный срок – до 28.02.2019 предписание № \*\*\* от 28.09.2018 органа, осуществляющего государственный земельный надзор, об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации, выразившегося в использовании земельного участка с кадастровым номером \*\*\*, площадью 1500 кв. м, расположенного по адресу: \*\*\*, не в соответствии с установленным видом разрешенного использования «индивидуальное жилищное строительство», что является нарушением требований ст.ст. 7, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Постановлением мирового судьи судебного участка № \*\*\* \*\*\*Республики Крым от 30.10.2018 по делу № \*\*\*, вступившим в законную силу 04.12.2018, Пивоварова И.В. была признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ.

Пивоварова И.В. в судебное заседание не явилась, о дате, времени и месте рассмотрения дела извещалась надлежащим образом. Суду возражений по существу административного правонарушения не представила, об отложении рассмотрения дела не просила.

При таких обстоятельствах мировой судья считает необходимым рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, по имеющимся в распоряжении суда доказательствам.

Исследовав материалы дела, мировой судья пришел к выводу о наличии в действиях (бездействии) Пивоваровой И.В. состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ, исходя из следующего.

Согласно положениям ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Статьей 2.1 КоАП РФ установлено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно положениям п. 1 ст. 7 Земельного кодекса Российской Федерации земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на категории, в том числе на земли населенных пунктов.

Земли, указанные в п. 1 ст. 7 Земельного кодекса Российской Федерации, используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными [законами](consultantplus://offline/ref=C94A3BB1227702E74AFC765D3281015DA4FFC81A8CF63648A6FB92B08FC6364D6F8D906414A37B9ELFgEH) и требованиями специальных федеральных законов.

Любой [вид](consultantplus://offline/ref=C94A3BB1227702E74AFC765D3281015DA4FFC81A8CF63648A6FB92B08FC6364D6F8D906414A37A91LFg8H) разрешенного использования из предусмотренных зонированием территорий видов выбирается самостоятельно, без дополнительных разрешений и процедур согласования.

Виды разрешенного использования земельных участков определяются в соответствии с [классификатором](consultantplus://offline/ref=C94A3BB1227702E74AFC765D3281015DA4FECF1988FD3648A6FB92B08FC6364D6F8D906414A37F99LFgCH), утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений (п. 2 ст. 7 Земельного кодекса Российской Федерации).

В соответствии со ст. 42 Земельного кодекса Российской Федерации лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны, в том числе, использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением; соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов; выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

Приказом от 01.09.2014 № 540 Министерства экономического развития Российской Федерации утвержден Классификатор видов разрешенного использования земельных участков, согласно которому вид разрешенного использования «для индивидуального жилищного строительства» (код 2.1), предполагает размещение индивидуального жилого дома (дом, пригодный для постоянного проживания, высотой не выше трех надземных этажей); выращивание плодовых, ягодных, овощных, бахчевых или иных декоративных или сельскохозяйственных культур; размещение индивидуальных гаражей и подсобных сооружений.

Согласно ст. 71 Земельного Кодекса Российской Федерации под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели), гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организации и проведения проверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Государственный земельный надзор осуществляется уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти (далее также - органы государственного земельного надзора).

В силу п. 29 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ должностные лица органов, осуществляющих государственный земельный надзор за охраной и использованием земель вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частями 25, 26 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7 КоАП РФ.

В соответствии с п. 3.3 Положения о Государственном комитете по государственной регистрации и кадастру Республики Крым (далее – Госкомрегистр РК), утвержденного постановлением Совета Министров Республики Крым от 27.06.2014 № 164, к функциям Госкомрегистра РК, в том числе, относится проведение государственного земельного надзора.

Госкомрегистр РК, согласно пп. «а», «е» п. 4.6 вышеуказанного Положения, осуществляет государственный земельный надзор на территории Республики Крым за соблюдением: выполнения требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, самовольного обмена земельными участками и использования земельных участков без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности; исполнения предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений. Пунктом 4.6 Положения при осуществлении функции государственного земельного надзора на территории Республики Крым Госкомрегистр РК наделен полномочиями составления в порядке, предусмотренном КоАП РФ, протоколов об административных правонарушениях.

Учитывая вышеизложенное, правомочие должностного лица Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым на вынесение предписания от 28.09.2018 №\*\*\*, а впоследствии – на составление протокола об административном правонарушении от 26.03.2019 №\*\*\*, у мирового судьи не вызывает сомнения.

Мировым судьей установлено, что 28.09.2018 главным специалистом отдела государственного земельного надзора Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым - государственным инспектором Республики Крым по использованию и охране земель \*\*\* в отношении Пивоваровой И.В. вынесено предписание об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации № \*\*\* к акту проверки № \*\*\* от 28.09.2018.

В вышеуказанном предписании указано, что в результате проверки исполнения предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации от 16.03.2018 № \*\*\* в отношении Пивоваровой И.В. установлено ненадлежащее, в нарушение требований ст.ст. 7, 42 Земельного кодекса Российской Федерации, использование земельного участка с кадастровым номером \*\*\*, площадью \*\*\* кв. м, расположенного по адресу: \*\*\*, отнесенного к категории земель населенных пунктов с видом разрешенного использования для индивидуального жилищного строительства. На земельном участке находятся объекты капитального строительства в 4, 6 и 7 надземных этажей, что не соответствует внесенному в государственный кадастр недвижимости виду разрешенного использования данного земельного участка – «индивидуальное жилищное строительство», так как дом должен быть пригодным для постоянного проживания, высотой не выше 3-х надземных этажей.

В предписании указано устранить выявленное нарушение требований законодательства путем приведения объектов капитального строительства, расположенных на земельном участке с кадастровым номером \*\*\*, в соответствие с установленным видом разрешенного использования земельного участка – «индивидуальное жилищное строительство» или путем изменения (дополнения) вида разрешенного использования земельного участка, соответствующего характеристикам объектов капитального строительства, расположенных на указанном земельном участке.

Предписание от 28.09.2018 № \*\*\* об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации направлено в адрес Пивоваровой И.В. почтовым отправлением с идентификатором \*\*\* и согласно почтовому уведомлению о вручении возвращено отправителю в связи с истечением срока хранения.

Оценивая обстоятельство неполучения Пивоваровой И.В. предписания от 28.09.2018 № \*\*\* и других процессуальных документов, направляемых Госкомрегистром РК по почте в рамках осуществления проверочных мероприятий по соблюдению требований земельного законодательства Российской Федерации, мировой судья установил следующее.

Правилами оказания услуг почтовой связи, утвержденными приказом Минкомсвязи России от 31.07.2014 № 234, в редакции, действовавшей на момент отправления предписания от 28.09.2018 № \*\*\*, а также Порядком приема и вручения внутренних регистрируемых почтовых отправлений, утвержденным приказом ФГУП «Почта России» от 17.05.2012 № 114-п, предусмотрен определенный порядок вручения зарегистрированных почтовых оправлений, предполагающий предварительное неоднократное извещение адресата о поступлении корреспонденции и выдачу такой корреспонденции в объектах почтовой связи, а при неявке адресата и неполучении им почтового отправления по истечении установленного срока хранения - возврат корреспонденции отправителям.

В соответствии с п. 24.1 Постановления Пленума ВАС РФ № 10 от 02.06.2004 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» не могут считаться не извещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившиеся за их получением, несмотря на почтовое извещение (при наличии соответствующих доказательств).

Предписание и иные документы были направлены по месту регистрации Пивоваровой И.В. (\*\*\*) заказным письмом с уведомлением, однако адресатом получены не были и в связи с истечением срока хранения были возвращены отправителю.

Заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

Никаких доказательств, подтверждающих объективную невозможность получения Пивоваровой И.В. направленного ей письма не представлено.

Учитывая вышеизложенное, мировой судья приходит к выводу о том, что риск негативных последствий неполучения почтовой корреспонденции Пивоваровой И.В. не может быть отнесен на орган, осуществляющий государственный земельный надзор, надлежащим образом исполнивший обязанность по направлению Пивоваровой И.В. предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации от 28.09.2018 № \*\*\* и иных документов.

Предписание от 28.09.2018 № \*\*\* об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации Пивоваровой И.В. не оспорено, следовательно, оно имеет юридическую силу и подлежало обязательному исполнению в установленный срок.

Следует отметить, что предписанием от 28.09.2018 № \*\*\* предусмотрена возможность продления срока его исполнения путем представления ходатайства.

Из материалов дела об административном правонарушении следует, что с ходатайством о продлении срока исполнения предписания Пивоварова И.В. не обращалась.

В соответствии с распоряжением председателя Государственного Комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым от 31.01.2019 № 141-01/8, во исполнение государственных функций по осуществлению государственного земельного надзора, проверки исполнения предписания от 28.09.2018 № \*\*\* об устранении нарушения земельного законодательства, срок исполнения которого истек 28.02.2019, проведена внеплановая выездная проверка Пивоваровой Ирины Викторовны с целью установления фактических обстоятельств устранения (неустранения) ранее выявленного нарушения земельного законодательства при использовании земельного участка, расположенного по адресу: \*\*\*.

В ходе проверки установлено, что Пивоварова И.В. продолжает использовать земельный участок с кадастровым номером \*\*\* не в соответствии с установленным видом разрешенного использования – «индивидуальное жилищное строительство», что является нарушением требований ст. ст. 7, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

На момент проверки отсутствовала достоверная информация о реальных принятых мерах по устранению нарушения требований земельного законодательства. Таким образом, нарушение требований земельного законодательства не устранено, предписание должностного лица не выполнено.

В соответствии с положениями ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

Согласно [п. 2 ч. 1 ст. 4.3](consultantplus://offline/ref=834A9B8FA14E8056101978BB8BD478338A753FEAC6134073111911655DBC240DBD17BB0F5C83U7Z2N) КоАП РФ повторным совершением административного правонарушения признается совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со [ст. 4.6](consultantplus://offline/ref=834A9B8FA14E8056101978BB8BD478338A753FEAC6134073111911655DBC240DBD17BB0F5C83U7Z0N) КоАП РФ, то есть со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, Пивоваровой И.В., будучи ранее привлеченной постановлением мирового судьи судебного участка № \*\*\* \*\*\* Республики Крым от 30.10.2018 по делу № \*\*\*, вступившим в законную силу 04.12.2018, к административной ответственности по ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ, нарушение требований земельного законодательства Российской Федерации не устранено, предписание должностного лица в установленный срок не выполнено. Данные действия (бездействие) образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ.

в

Протокол от 26.03.2019 №\*\*\* об административном правонарушении составлен с соблюдением требований, предусмотренных ст. 28.2 КоАП РФ, о дате, времени и месте составления протокола Пивоварова И.В. уведомлялась извещением от 31.01.2019, направленным по адресу ее регистрации почтовым отправлением.

На основании совокупности исследованных доказательств, мировой судья пришел к выводу о наличии вины Пивоваровой И.В. в повторном в течение года неисполнении предписания в установленный срок.

Действия Пивоваровой И.В. правильно квалифицированы по ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ как повторное в течение года невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства.

Вина Пивоваровой И.В. в совершении административного правонарушения по ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ подтверждается следующими доказательствами, исследованными в судебном заседании: протоколом об административном правонарушении от 26.03.2019 (л.д. 24-26); копией акта проверки от 26.03.2019 №\*\*\* и фототаблицей к нему (л.д. 21-23, 27-28); копией распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки физического лица № \*\*\* от 31.01.2019 (л.д. 15); копией извещения о проведении проверки соблюдения земельного законодательства и возможном составлении протокола об административном правонарушении от 31.01.2019 (л.д. 16); копией предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации от 28.09.2018 № \*\*\* (л.д. 10); копией постановления мирового судьи судебного участка № \*\*\* \*\*\* Республики Крым от 30.10.2018 по делу № \*\*\* (л.д. 31-33); копией постановления от 20.06.2016 по делу № \*\*\* о назначении административного наказания (л.д. 1-5).

Данные доказательства отвечают требованиям относимости, допустимости и достаточности, отнесены ст. 26.2 КоАП РФ к числу доказательств, имеющих значение для правильного разрешения дела.

При назначении наказания, суд учитывает характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения, принимает во внимание личность виновной. Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 26 ст. 19.5, ст. 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Пивоварову Ирину Викторовну, \*\*\* года рождения, виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000,00 (тридцать тысяч) рублей.

Реквизиты для перечисления административного штрафа:

УФК по Республике Крым (Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым), ИНН 9102012065 КПП 910201001

Счет № 40101810335100010001, банк получателя – Отделение Республика Крым, г. Симферополь

ОКТМО 35729000, БИК 043510001, КБК 32111607000016000140, УИН-0.

Разъяснить, что в соответствии с ч. 1 и ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного ч. 1.1 или 1.3 КоАП РФ, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

Квитанцию об оплате необходимо предоставить лично или переслать по почте в судебный участок № 15 Киевского судебного района города Симферополь по адресу: 295000, город Симферополь, ул. Киевская, 55/2.

Отсутствие документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении вышеуказанного срока является основанием для направления копии настоящего постановления судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа, а также привлечения лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Киевский районный суд города Симферополя Республики Крым в течение 10 суток со дня получения или вручения копии постановления путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 15 Киевского судебного района города Симферополь (Киевский район городского округа Симферополь) Республики Крым.

Мировой судья М.В. Наздрачева

*Деперсонифицировано, разместить в сети интернет:*

*мировой судья Наздрачева М.В.*