Дело № 05-0321/15/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 декабря 2018 года город Симферополь,

ул. Киевская, 55/2

Мировой судья судебного участка № 15 Киевского судебного района города Симферополя (Киевский район городского округа Симферополь) Республики Крым Наздрачева М.В., рассмотрев в зале суда в г. Симферополе дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 26 ст.19.5 КоАП РФ (протокол об административном правонарушении от 12.11.2018 №\*\*\*), в отношении

**Чикина Геннадия Анатольевича**, \*\*\* года рождения, уроженца \*\*\*, зарегистрированного по адресу: \*\*\*,

УСТАНОВИЛ:

12 ноября 2018 года главным специалистом отдела государственного земельного надзора Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым - государственным инспектором Республики Крым по использованию и охране земель \*\*\* составлен протокол об административном правонарушении в отношении Чикина Г.А. по ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ.

Действия (бездействие) Чикина Г.А. квалифицированы должностным лицом Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым по ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ - повторное в течение года невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства.

Так, Чикиным Г.А. не исполнено в установленный срок – до 25.10.2018 предписание № \*\*\* от 25.07.2018 органа, осуществляющего государственный земельный надзор, об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации, выразившегося в самовольном занятии земельного участка площадью \*\*\* кв. м, прилегающего к земельному участку, расположенному по адресу: \*\*\*, используемого для обслуживания индивидуального жилого дома с мансардой и подвалом для семьи из разных поколений.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 15 Киевского судебного района города Симферополь от 14.06.2018 по делу № 05-0145/15/2018 Чикин Г.А. был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ.

В судебном заседании уполномоченный представитель лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, \*\*\*. факт вменяемого административного правонарушения признал, но пояснил суду, что в отношении части земельного участка, прилегаемой к участку, расположенному \*\*\*, уже на протяжении продолжительного времени предпринимаются попытки оформления его в собственность, но по независящим от Чикина Г.А. причинам право собственности на сегодняшний день не оформлено. \*\*\* неоднократно в интересах Чикина Г.А. обращался в соответствующие муниципальные органы с заявлениями о согласовании предоставления земельного участка в собственность, однако вопрос по существу на сегодняшний день еще не решен.

Исследовав материалы дела, выслушав представителя \*\*\*, мировой судья пришел к выводу о наличии в действиях Чикина Г.А. состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ, исходя из следующего.

Согласно положениям ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Статьей 2.1 КоАП РФ установлено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 71 Земельного Кодекса Российской Федерации под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели), гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организации и проведения проверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Государственный земельный надзор осуществляется уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти (далее также - органы государственного земельного надзора).

В силу п. 29 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ должностные лица органов, осуществляющих государственный земельный надзор за охраной и использованием земель вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частями 25, 26 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7 КоАП РФ.

В соответствии с п. 3.3 Положения о Государственном комитете по государственной регистрации и кадастру Республики Крым (далее – Госкомрегистр РК), утвержденного постановлением Совета Министров Республики Крым от 27.06.2014 № 164, к функциям Госкомрегистра РК, в том числе, относится проведение государственного земельного надзора.

Госкомрегистр РК, согласно пп. «а», «е» п. 4.6 вышеуказанного Положения, осуществляет государственный земельный надзор на территории Республики Крым за соблюдением: выполнения требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, самовольного обмена земельными участками и использования земельных участков без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности; исполнения предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений. Пунктом 4.6 Положения при осуществлении функции государственного земельного надзора на территории Республики Крым Госкомрегистр РК наделен полномочиями составления в порядке, предусмотренном КоАП РФ, протоколов об административных правонарушениях.

Учитывая вышеизложенное, правомочие должностного лица Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым на вынесение предписания от 25.07.2018 №\*\*\*, а впоследствии – на составление протокола об административном правонарушении от 12.11.2018 №\*\*\*, у мирового судьи не вызывает сомнения.

Мировым судьей установлено, что 25.07.2018 главным специалистом отдела государственного земельного надзора Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым - государственным инспектором Республики Крым по использованию и охране земель Гуменчуком В.В. в отношении Чикина Г.А. вынесено предписание об устранении нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации № \*\*\* к акту проверки № \*\*\* от 25.07.2018.

В вышеуказанном предписании указано, что в результате проверки соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации в отношении Чикина Г.А. установлено ненадлежащее, в нарушение требований ст.ст. 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации, использование земельного участка: без наличия прав на земельный участок площадью \*\*\* кв.м., прилегающий к земельному участку с кадастровым № \*\*\* по \*\*\*.

В предписании указано устранить выявленное нарушение требований законодательства путем оформления правоустанавливающих документов на используемый земельный участок, либо освобождения самовольно занятого земельного участка в срок до 25.10.2018. Указанное предписание получено лично уполномоченным представителем Чикина Г.А. – \*\*\* 25.07.2018 (л.д. 12).

Предписание от 25.07.2018 № \*\*\* об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации Чикиным Г.А. не оспорено, следовательно, оно имеет юридическую силу и подлежало обязательному исполнению в установленный срок.

Следует отметить, что предписанием от 25.07.2018 № \*\*\* предусмотрена возможность продления срока его исполнения путем представления ходатайства (до 10.10.2018) с указанием причин невозможности исполнения предписания в установленный срок.

Из материалов дела об административном правонарушении следует, что с ходатайством о продлении срока исполнения предписания в установленный срок Чикин Г.А. не обращался.

В соответствии с распоряжением председателя Государственного Комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым от 22.10.2018 № \*\*\*, во исполнение государственных функций по осуществлению государственного земельного надзора, проверки исполнения предписания от 25.07.2018 об устранении нарушения земельного законодательства по административному делу № \*\*\*, срок исполнения которого истёк 25.10.2018, проведена внеплановая выездная проверка соблюдения земельного законодательства при использовании Чикиным Геннадием Анатольевичем земельного участка, расположенного по адресу: \*\*\*.

В ходе проверки установлено, что Чикин Г.А. продолжает использовать для обслуживания индивидуального жилого дома с мансардой и подвалом для семьи из разных поколений многоконтурный земельный участок муниципальной собственности, общей площадью \*\*\* кв.м., прилегающий к земельному участку, расположенному \*\*\* без наличия прав на использование земельного участка, что является нарушением требований статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации. Документы, подтверждающие, что в период с 25.07.2018 и до настоящего времени Чикин Г.А. предпринял все возможные и необходимые меры для своевременного и надлежащего исполнения законного предписания контролирующего органа по устранению нарушения земельного законодательства не предоставлены, что является основанием для привлечения физического лица к административной ответственности. Нарушение требований земельного законодательства не устранено, предписание должностного лица не выполнено.

Внеплановая выездная проверка в отношении Чикина Г.А. была проведена в присутствии его представителя – \*\*\*.

Из фототаблицы (приложение к акту проверки № \*\*\* от 12.11.2018) усматривается, что на момент проведения внеплановой выездной проверки земельный участок продолжает использоваться.

В материалах дела имеется копия заявления от 31.10.2018 о предварительном согласовании предоставления земельного участка, находящегося в неразграниченной государственной или муниципальной собственности, поданного Чикиным Г.А. 01.11.2018 в Администрацию города Симферополь с просьбой предварительно согласовать предоставление земельного участка в собственность для целей обслуживания жилого строения, находящегося по адресу: \*\*\*, а также утвердить схему расположения земельного участка на кадастровом плане территории (л.д. 8).

Следует отметить, что указанные действия, направленные на оформление правоустанавливающих документов на используемый земельный участок, осуществлены Чикиным Г.А. после истечения срока исполнения предписания от 25.07.2018.

Документы, подтверждающие, что с даты вынесения предписания № \*\*\* от 25.07.2018 и до истечения срока его исполнения, Чикин Г.А. предпринимал какие-либо реальные меры для устранения нарушений закона при использовании земельного участка суду не представлены, в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с положениями ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

Согласно [п. 2 ч. 1 ст. 4.3](consultantplus://offline/ref=834A9B8FA14E8056101978BB8BD478338A753FEAC6134073111911655DBC240DBD17BB0F5C83U7Z2N) КоАП РФ повторным совершением административного правонарушения признается совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со [ст. 4.6](consultantplus://offline/ref=834A9B8FA14E8056101978BB8BD478338A753FEAC6134073111911655DBC240DBD17BB0F5C83U7Z0N) КоАП РФ, то есть со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, Чикиным Г.А., будучи ранее привлеченным постановлением от 14.06.2018 мирового судьи судебного участка № 15 Киевского судебного района города Симферополь по делу № 05-0145/15/2018, вступившим в законную силу 26.06.2018, к административной ответственности по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, нарушение требований земельного законодательства Российской Федерации не устранено, предписание должностного лица в установленный срок не выполнено. Данные действия (бездействие) образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ.

в

Протокол от 12.11.2018 №\*\*\* об административном правонарушении составлен с соблюдением требований, предусмотренных ст. 28.2 КоАП РФ, о дате, времени и месте составления протокола Чикин Г.А. был уведомлен извещением от 22.10.2018, полученным его уполномоченным представителем Чикиным К.Г. (л.д. 10).

На основании совокупности исследованных доказательств, мировой судья пришел к выводу о наличии вины Чикина Г.А. в повторном в течение года неисполнении предписания в установленный срок.

Действия Чикина Г.А. правильно квалифицированы по ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ как повторное в течение года невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства.

Вина Чикина Г.А. в совершении административного правонарушения по ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ подтверждается следующими доказательствами, исследованными в судебном заседании: протоколом об административном правонарушении от 12.11.2018 (л.д. 1-2); копией акта проверки от 12.11.2018 № \*\*\* и фототаблицей к нему (л.д. 3-6); копией распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки физического лица № \*\*\* от 22.10.2018 (л.д. 9); копией извещения о проведении проверки соблюдения земельного законодательства и возможном составлении протокола об административном правонарушении от 22.10.2018 (л.д. 10); копией предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации от 25.07.2018 № \*\*\* (л.д. 12); копией распоряжения от 09.07.2018 № \*\*\* о проведении внеплановой выездной проверки физического лица (л.д. 13); копией акта проверки от 25.07.2018 № \*\*\* (л.д. 29-31, 34-36); копией постановления от 14.06.2018 мирового судьи судебного участка № 15 Киевского судебного района города Симферополь по делу № 05-0145/15/2018 (л.д. 20-22); копией заявления от 31.10.2018 о предварительном согласовании предоставления земельного участка, находящегося в неразграниченной государственной или муниципальной собственности (л.д. 8).

Данные доказательства отвечают требованиям относимости, допустимости и достаточности, отнесены ст. 26.2 КоАП РФ к числу доказательств, имеющих значение для правильного разрешения дела.

При назначении наказания, суд учитывает характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения, принимает во внимание личность виновного. Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 26 ст. 19.5, ст. 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Чикина Геннадия Анатольевича, \*\*\* года рождения, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000,00 (тридцать тысяч) рублей.

Реквизиты для перечисления административного штрафа:

УФК по Республике Крым (Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым), ИНН 9102012065 КПП 910201001

Счет № 40101810335100010001, банк получателя – Отделение Республика Крым, г. Симферополь

ОКТМО 35701000, БИК 043510001, КБК 32111607000016000140, УИН-0.

Разъяснить, что в соответствии с ч. 1 и ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного ч. 1.1 или 1.3 КоАП РФ, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

Квитанцию об оплате необходимо предоставить лично или переслать по почте в судебный участок № 15 Киевского судебного района города Симферополь по адресу: 295000, город Симферополь, ул. Киевская, 55/2.

Отсутствие документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении вышеуказанного срока является основанием для направления копии настоящего постановления судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа, а также привлечения лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Киевский районный суд города Симферополя Республики Крым в течение 10 суток со дня получения или вручения копии постановления путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 15 Киевского судебного района города Симферополь (Киевский район городского округа Симферополь) Республики Крым.

  Мировой судья М.В. Наздрачева

*Деперсонифицировано, разместить в сети интернет:*

*мировой судья Наздрачева М.В.*