**Дело №05-0032/16/2021**

**(05-0700/16/2020)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26 января 2020 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А.,рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении юридического лица:

Министерства здравоохранения Республики Крым, ИНН 9102012869, ОГРН 1149102018504, юридический адрес: /изъято/,

в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

Министерство здравоохранения Республики Крым, расположенное по адресу: /изъято/ не выполнило в установленный срок - до /изъято/г. пункты /изъято/ законного предписания должностных лиц Государственного комитета по делам архивов Республики Крым № /изъято/ от /изъято/г. об устранении выявленных нарушений в сфере законодательства об архивном деле, а именно:

- не обеспечено надлежащее хранение документов по личному составу, образовавшихся до вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации, в соответствии с нормативными требованиями, предусмотренными действующими нормативными правовыми актами, в соответствии с п. 2.14-2.15, 2.18-2.22, 2.24-2.28, 2.34-2.35 Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 31.03.2015 г. № 526 (п. 3 Предписания);

- не систематизированы все дела по личному составу (украинского периода), не составлены описи дел, не проведена экспертиза их ценности, в соответствии с п. 2.9, 4.3-4.6, 4.10 Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 31.03.2015 г. № 526 (п. 5 Предписания);

- не проведена проверка наличия и состояния архивных документов но личному составу (украинского периода), не составлен акт проверки наличия и состояния архивных документов установленной формы, в соответствии с п. 2.39-2.43 Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от /изъято/г. № /изъято/ (п. 13 Предписания),

а также не выполнило в установленный срок - до /изъято/г. п. /изъято/ законного предписания должностных лиц Государственного комитета по делам архивов Республики Крым № /изъято/ от /изъято/г. об устранении выявленных нарушений в сфере законодательства об архивном деле, а именно:

- не проведена научно-техническая обработка, не оформлены и не описаны документы постоянного хранения и временного (свыше 10 лет) сроков хранения, в том числе по личному составу, за 2014 – 2016 годы в соответствии с п.3.4, 4.19-4.30 Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 31.03.2015 г. № 526.

Таким образом, Министерство здравоохранения Республики Крым совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В судебном заседании защитник Министерства здравоохранения Республики Крым Михеева Л.Н. вину юридического лица в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ признала в полном объеме, указала, что в настоящее время Министерством здравоохранения Республики Крым предпринимаются меры для устранения выявленных нарушений в сфере законодательства об архивном деле, в связи с чем, просила признать административное правонарушение малозначительным, а в случае отказа, назначить минимальный штраф.

Выслушав защитника Министерства здравоохранения Республики Крым Михееву Л.Н., изучив материалы дела, оценив представленные доказательства в их совокупности, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью первой [статьи 19.5](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/195) КоАП РФ установлена административная ответственность граждан, должностных лиц и юридических лиц за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Объективной стороной правонарушений, предусмотренных [статьей 19.5](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/195) КоАП РФ, является невыполнение в установленный срок законного предписания.

В соответствии с Федеральным законом от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон 125- ФЗ), Законом Республики Крым от 14.08.2014 № 50-ЗРК «Об архивном деле в Республике Крым» (далее - Закон Республики Крым 50-ЗРК), постановлением Совета министров Республики Крым от 29.11.2017 № 649 «Об утверждении Положения о Государственном комитете по делам архивов Республики Крым», постановлением Совета министров Республики Крым от 11.12.2018 № 619 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым», Государственный комитет по делам архивов Республики Крым (далее - Госкомархив) является уполномоченным органом исполнительной власти Республики Крым по осуществлению государственного контроля за органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, юридическими лицами (предприятиями, учреждениями, организациями) независимо от формы собственности и индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации и Республики Крым об архивном деле.

Порядок осуществления государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым закреплен и установлен Положением о государственном комитете по делам архивов Республики Крым, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Крым от 29.11.2017 г. № 649 (далее - Положение).

В силу п. 2.6 Положения Госкомархив осуществляет государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым. В соответствии с возложенными на него задачами Госкомархив в установленном законодательством порядке проводит мероприятия по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым (п. 3.10 Положения).

В соответствии с Федеральным законом 125-ФЗ, Законом Республики Крым 50-ЗРК юридические лица, а также должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства об архивном деле несут гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность.

В соответствии с п. 59 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ должностные лица Госкомархива вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 13.20, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, установлен приказом Госкомархива от 06.04.2018 № 18-н «Об утверждении перечня должностных лиц Государственного комитета по делам архивов Республики Крым, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях». К указанным должностным лицам относится, в том числе, заведующий отделом организации делопроизводства, формирования архивных фондов, сохранности и государственного учета архивных документов.

Как установлено судом, на основании распоряжения (приказа) Государственного комитета по делам архивов Республики Крым от 19 марта 2019 года № 33-од в рамках осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым в период с 01.04.2019 г. по 03.04.2019 г. проведена плановая выездная проверка в отношении юридического лица Министерства здравоохранения Республики Крым, расположенного по адресу: /изъято/, по результатам которой составлен Акт проверки № /изъято/ от /изъято/.

В ходе данной проведенной проверки выявлены нарушения требований Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», Закона Республики Крым от 14.08.2014 № 50-ЗРК «Об архивном деле в Республике Крым», Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, утвержденных приказом Минкультуры России от 31.03.2015 № 526 (далее - Правила), а именно:

- в нарушение ст. 13 Федерального закона № 125 ФЗ, ст. 11, 12 закона Республики Крым № 50-ЗРК, п. 1.3,1.5 Правил, организационно-распорядительные документы о назначении должностного лица, ответственного в Министерстве здравоохранения Республики Крым за обеспечение сохранности архивных документов отсутствуют;

- в нарушение п. 2.49 Правил план конкретных мероприятий и другие нормативные документы, регламентирующие порядок работы в чрезвычайных ситуациях, при возникновении которых невозможно обеспечить сохранность архивных документов в Министерстве здравоохранения Республики Крым не разработаны;

- в нарушение п. 2.9, 2.14-2.15, 2.18-2.22, 2.24-2.28, 2.34-2.35 Правил нормативные условия хранения документов по личному составу, образовавшихся до вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации не соблюдается;

- в нарушение п. 2.39-2.43 Правил проверки наличия и состояния архивных документов в Министерстве здравоохранения Республики Крым не проводились, периодичность их проведения не соблюдается;

- в нарушение п. 3.1-3.2, 3.12 Правил в паспорте архива Министерства здравоохранения Республики Крым имеются несоответствия;

- в нарушение ст. 19 Федерального закона № 125 ФЗ, ст. 16 закона Республики Крым № 50-ЗРК, п. 3.5-3.9, 3.11., 3.14-3.15 Правил порядок учета документов Архивного фонда Республики Крым и других архивных документов в Министерстве здравоохранения Республики Крым не соблюдается, основные и вспомогательные учетные документы не заведены;

- в нарушение п. 4.3-4.6, 4.10-4.11 Правил порядок и сроки проведения экспертизы ценности документов в Министерстве здравоохранения Республики Крым не соблюдаются;

- в нарушение п. 3.4, 4.19-4.30 Правил законченные делопроизводством дела за 2014-2016 годы постоянного и временных (свыше 10 лет) сроков хранения, в том числе по личному составу, не упорядочены.

На основании проведенной плановой выездной проверки /изъято/г. должностными лицами Государственного комитета по делам архивов Республики Крым Министерству здравоохранения Республики Крым выдано предписание № /изъято/, на основании которого Министерству необходимо устранить выявленные нарушения законодательства об архивном деле, а именно:

1. в срок до /изъято/г. издать организационно-распорядительные документы о назначении должностного лица, ответственного в Министерстве здравоохранения Республики Крым за обеспечение сохранности архивных документов (за архив);

2. в срок до /изъято/г. разработать и утвердить план конкретных мероприятий и другие нормативные документы, регламентирующие порядок работы в чрезвычайных ситуациях, при возникновении которых невозможно обеспечить сохранность архивных документов;

3. в срок до /изъято/г. обеспечить надлежащее хранение документов по личному составу, образовавшихся до вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации, в соответствии с нормативными требованиями, предусмотренными действующими нормативными правовыми актами;

 4. в срок до /изъято/ г. принять срочные меры по дезинфекции и дезинсекции документов по личному составу (украинского периода);

5. в срок до /изъято/ г. систематизировать все дела по личному составу (украинского периода), составить описи дел. Провести экспертизу их ценности;

6. в срок до /изъято/ г. завести книгу учета поступления и выбытия дел, документов установленной формы;

7. в срок до /изъято/ г. завести листы фондов установленной формы;

8. в срок до /изъято/ г. завести реестр описей установленной формы;

9. в срок до /изъято/ г. завести список фондов и дела фондов;

10. в срок до /изъято/ г. данные и сведения в паспорте архива Министерства привести в соответствие с имеющимся в наличии документами по личному составу (украинского периода);

11. в срок до /изъято/ г. провести экспертизу ценности документов за /изъято/ годы;

12. в срок до /изъято/ г. провести научно-техническую обработку, оформит и описать документы постоянного хранения и временного (свыше 10 лет) сроков хранения, в том числе по личному составу за 2014-2016 годы;

13. в срок до /изъято/ г. провести проверку наличия и состояния архивных документов по личному составу (украинского периода). Составить акт проверки наличия и состояния архивных документов установленной формы.

Данное предписание получено уполномоченным представителем Министерства здравоохранения Республики Крым - первым заместителем министра здравоохранения Республики Крым Савченко В.Г. - /изъято/ г., который на основании приказа № /изъято/ от /изъято/ г. и Положения о распределении обязанностей между руководством Министерства здравоохранения Республики Крым исполнял обязанности министра.

На основании приказа Государственного комитета по делам архивов Республики Крым от /изъято/ г. № /изъято/ в рамках государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым, с целью осуществления контроля за выполнением пунктов /изъято/ предписания об устранении выявленных нарушений № /изъято/ от /изъято/г. в отношении юридического лица Министерства здравоохранения Республики Крым с /изъято/г. по /изъято/г. проведена внеплановая выездная проверка, в ходе которой установлено, что пункты /изъято/ранее выданного предписания № /изъято/ от /изъято/г. не выполнены, о чем составлен акт проверки № /изъято/ от /изъято/г.

На основании проведенной плановой выездной проверки /изъято/г. должностными лицами Государственного комитета по делам архивов Республики Крым Министерству здравоохранения Республики Крым выдано предписание № 1, на основании которого Министерству необходимо устранить выявленные нарушения законодательства об архивном деле, а именно:

1. в срок до /изъято/ г. принять срочные меры по дезинфекции и дезинсекции документов по личному составу (украинского периода);

2. в срок до /изъято/ г. завести книгу учета поступления и выбытия дел, документов установленной формы;

3. в срок до /изъято/ г. завести листы фондов установленной формы;

4. в срок до /изъято/ г. завести реестр описей установленной формы;

5. в срок до /изъято/ г. завести список фондов и дела фондов;

6. в срок до /изъято/ г. данные и сведения в паспорте архива Министерства привести в соответствие с имеющимися в наличии документами по личному составу (украинского периода);

7. в срок до /изъято/ г. провести экспертизу ценности документов за /изъято/ годы;

8. в срок до /изъято/ г. провести научно-техническую обработку, оформить и описать документы постоянного хранения и временного (свыше 10 лет) сроков хранения, в том числе по личному составу за /изъято/ годы.

Данное предписание получено уполномоченным представителем Министерства здравоохранения Республики Крым – /изъято/ г.

Приказом Госкомархива от /изъято/ г. № /изъято/ «О продлении срока исполнения пунктов /изъято/предписания об устранении выявленных нарушений от /изъято/ № /изъято/» срок выполнения мероприятий указанных в пунктах /изъято/предписания об устранении выявленных нарушений от /изъято/ №/изъято/ продлен до /изъято/года.

На основании приказа Государственного комитета по делам архивов Республики Крым от /изъято/г. № /изъято/в рамках государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым, с целью осуществления контроля за выполнением пунктов /изъято/предписания об устранении выявленных нарушений № /изъято/ от /изъято/г. и пунктов /изъято/предписания об устранении выявленных нарушений № /изъято/ от /изъято/г. в отношении юридического лица Министерства здравоохранения Республики Крым с /изъято/г. по /изъято/г. проведена внеплановая выездная проверка, в ходе которой установлено, что пункты /изъято/ранее выданного предписания № /изъято/ от /изъято/г. в срок до /изъято/г., а также п. /изъято/ ранее выданного предписания № /изъято/ от /изъято/г. в срок до /изъято/ г. - не выполнены, о чем составлен акт проверки № /изъято/ от /изъято/г.

Таким образом, неисполнение Министерством здравоохранения Республики Крым пунктов /изъято/законного предписания Государственного комитета по делам архивов Республики Крым № /изъято/ от /изъято/г., а также п. /изъято/ законного предписания Государственного комитета по делам архивов Республики Крым об устранении выявленных нарушений № /изъято/ от /изъято/ года, послужило основанием для составления /изъято/ г. в отношении Министерства здравоохранения Республики Крым протокола об административном правонарушении по признакам правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законность предписаний сомнений не вызывает, указанные предписания выданы должностными лицами административного органа в пределах полномочий, в порядке, предусмотренном действующим законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым, в установленном законом порядке предписания не обжаловались, не признаны судом незаконными и не отменены, в связи с чем, обязательны для исполнения лицом, которому оно выдано.

Требования законодательства в части осуществления государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым при проведении проверки соблюдены. Оснований, влекущих недействительность результатов проверки, по делу не установлено. О проведении проверок и принятых по результатам их проведения решений Министерство здравоохранения Республики Крым извещалось в установленном порядке, путем вручения уполномоченному представителю Министерства здравоохранения Республики Крым.

Факт совершения Министерством здравоохранения Республики Крым административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении подтверждается: протоколом № /изъято/ об административном правонарушении от /изъято/ г., копией акта проверки №/изъято/ от /изъято/ г., копией предписания №/изъято/ об устранении выявленных нарушений от /изъято/ г., копией приказа Государственного комитета по делам архивов Республики Крым № /изъято/ от /изъято/г., копией акта проверки № /изъято/ от /изъято/ г., копией предписания №/изъято/ об устранении выявленных нарушений от /изъято/г., копией приказа Государственного комитета по делам архивов Республики Крым от /изъято/г. № /изъято/ «О продлении срока исполнения пунктов /изъято/предписания об устранении выявленных нарушений от /изъято/ №/изъято/, приказом № /изъято/ «Об утверждении перечня должностных лиц Государственного комитета по делам архивов Республики Крым, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» от /изъято/г., копией приказа Государственного комитета по делам архивов Республики Крым № /изъято/от /изъято/г., копией акта проверки №/изъято/от /изъято/г.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Министерства здравоохранения Республики Крым в совершении инкриминируемого административного правонарушения.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы Министерства здравоохранения Республики Крым при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

Принимая во внимание, что нарушения, указанные в пунктах 3,5,13 законного предписания Государственного комитета по делам архивов Республики Крым № /изъято/ от /изъято/г. должны были быть устранены Министерством здравоохранения Республики Крым - /изъято/года, а нарушения, указанные в пункте 8 законного предписания Государственного комитета по делам архивов Республики Крым № /изъято/ от /изъято/г. - /изъято/г., установленный ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, не истек.

Довод защитника о малозначительности совершенного Министерством здравоохранения Республики Крым правонарушения не может быть признан обоснованным.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

По смыслу названных норм и разъяснений оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Категория малозначительности относится к числу оценочных, в связи с чем, определяется в каждом конкретном случае, исходя из обстоятельств совершенного правонарушения.

Принимая во внимание, что указанные нарушения требований, предъявляемых к ведению архивного дела, носят существенный характер, поскольку создают угрозу утраты хранимых документов социально-правового характера, подтверждающих стаж и размер заработной платы сотрудников Министерства, необходимых для предоставления в пенсионный орган для начисления пенсии, оснований для признания правонарушения малозначительным, не установлено.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершённого административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, а также обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность правонарушителя, – судом не усматривается.

При определении вида и размера административного наказания, оценив все собранные по делу доказательства в их совокупности, учитывая конкретные обстоятельства правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, мировой судья считает необходимым назначить Министерству здравоохранения Республики Крым административное наказание в виде штрафа, однако, в минимально предусмотренном санкцией данной части статьи размере.

Руководствуясь ч.1 ст.19.5, ст.ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Министерство здравоохранения Республики Крым виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере /изъято/.

Реквизиты для уплаты штрафа: почтовый адрес: ОГРН 1149102019164 УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым) Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г.Симферополь ИНН 9102013284, КПП 910201001, БИК 013510002, Единый казначейский счет 40102810645370000035, Казначейский счет 03100643000000017500, Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым, Код Сводного реестра 35220323, ОКТМО 35701000, КБК 828 1 16 01193 01 0005 140.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, (ч.1 ст.20.25 КоАП РФ).

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль