**Дело №05-0073/16/2019**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

20 февраля 2019 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А.,рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении юридического лица:

Акционерного общества «Крымсоюзпечать», «данные изъяты»

в совершении правонарушения, предусмотренного ч.25 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

АО «Крымсоюзпечать» в срок до 20 ноября 2018 года не выполнило предписание должностного лица Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым №3 от 20.07.2018 г. об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации при использовании земельного участка, площадью 10,5 кв.м., расположенного по «данные изъяты», чем совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Защитники АО «Крымсоюзпечать», действующие на основании доверенности - «данные изъяты», просили прекратить производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении АО «Крымсоюзпечать», за отсутствием в его действиях состава административного правонарушения, либо переквалифицировать действия привлекаемого юридического лица на ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, назначив ему минимальное административное наказание, ссылаясь на то, что у Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым отсутствуют полномочия по составлению протоколов по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, поскольку не является федеральным органом, осуществляющим государственный земельный надзор.

Законный представитель АО «Крымсоюзпечать» «данные изъяты» пояснил, что действительно предписание № 3 от 20.07.2018 г. юридическим лицом исполнено не было, однако просил прекратить производство по делу по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ либо переквалифицировать действия юридического лица на ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ по доводам, изложенным защитниками АО «Крымсоюзпечать».

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении - государственный инспектор Республики Крым по использованию и охране земель - консультант отдела государственного земельного надзора управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым «данные изъяты» в ходе судебного заседания подтвердил обстоятельства составленного в отношении АО «Крымсоюзпечать» протокола, просил привлечь данное юридическое лицо к административной ответственности, пояснив, что протокол по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ был составлен в рамках переданных полномочий по осуществлению государственного земельного надзора на основании Распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2016 года №2432-р.

Выслушав пояснения должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении, защитников и законного представителя АО «Крымсоюзпечать», исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

В соответствии с абз. 2 ст. 42 ЗК РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

Согласно статье 71 Земельного кодекса РФ под государственным земельным надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства РФ, за нарушение которых законодательством РФ предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организации и проведения проверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

На основании части 3 статьи 71 Земельного кодекса РФ предметом проверок при осуществлении государственного земельного надзора является соблюдение в отношении объектов земельных отношений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Предписание, то есть акт должностного лица, уполномоченного на проведение государственного надзора, содержащий властное волеизъявление, порождающий правовые последствия для конкретных граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций, выносится при выявлении нарушений законодательства РФ, которые к моменту выдачи такого предписания не устранены нарушителем закона самостоятельно.

Невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 25 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Порядок осуществления государственного земельного надзора, закреплен и установлен Положением о государственном земельном надзоре, утверждённом Постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1 (далее - Положение о государственном земельном надзоре).

В силу абз. «з» п. 3 Положения о государственном земельном надзоре, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

В рамках государственного земельного надзора осуществляются организация и проведение плановых и внеплановых проверок соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность (далее - плановые и внеплановые проверки) (п. 6 Положения о государственном земельном надзоре).

Внеплановые проверки проводятся по основаниям, установленным Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Подпункты «е», «и» пункта 21 Положения о государственном земельном надзоре устанавливают перечень должностных лиц Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, которыми являются:

- специалисты структурных подразделений территориальных органов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в субъектах Российской Федерации, к сфере ведения которых отнесено осуществление государственного земельного надзора, - государственными инспекторами в субъекте Российской Федерации по использованию и охране земель;

- специалисты структурных подразделений территориальных органов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в субъектах Российской Федерации межрайонного и городского (районного) уровней, к сфере ведения которых отнесено осуществление государственного земельного надзора, - государственными инспекторами в городах и районах по использованию и охране земель.

Как установлено судом, с целью исполнения государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора, Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым издано распоряжение о проведении внеплановой, выездной проверки юридического лица от 18 декабря 2018 года №1484-01/2 в рамках государственного земельного надзора выполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации №3 от 20.07.2018 г., срок которого истек 20.11.2018 г., с 21.12.2018 г. по 27.12.2018 г., АО «Крымсоюзпечать» при использовании земельного участка, расположенного по адресу: «данные изъяты».

При проведения внеплановой выездной проверки было установлено, что на земельном участке, общей площадью 10,5 кв.м., являющемся муниципальной собственностью, расположенном по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, пр-т. Победы, 210-В (остановка Бородина) размещен нестационарный торговый объект (далее – НТО) – торговый павильон АО «Крымсоюзпечать», при этом, у указанного юридического лица отсутствуют соответствующие документы, разрешающие использование данного земельного участка по указанному адресу, в связи с тем, что торговый павильон АО «Крымсоюзпечать», расположенный по указанному адресу, не включен в схему размещения НТО муниципального образования городской округ Симферополь, что является нарушением требований ст.ст. 25, 26 Земельного Кодекса РФ.

Порядок размещения, заключения договоров на размещение, демонтажа и осуществления контроля за размещением и эксплуатацией нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым определяется Положением об организации размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, утверждённым решением Симферопольского горсовета Республики Крым от 16.02.2017 № 1107 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым» (далее - Положение).

В соответствии с пунктами 2.1, 2.2 Положения нестационарные торговые объекты размещаются в соответствии со Схемой НТО, утвержденной решением Симферопольского городского совета; основанием для размещения НТО является Договор на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (далее - Договор), заключенный Администрацией с хозяйствующим субъектом. Приложениями к Договору являются эскиз фасада НТО в цвете в масштабе 1:50, а также схема размещения НТО с привязкой к местности в масштабе 1:500.

15.02.2019 г. за исх. №2168/24/01-69 в адрес мирового судьи, из Администрации города Симферополя Республики Крым поступили сведения, согласно которым НТО киоск для реализации печатной продукции расположенный на пр. Победы, 210-В (ООТ Бородина) в Схему НТО не включен, договор на размещение НТО администрацией города с АО «Крымсоюзпечать» не заключался.

Таким образом, неисполнение АО «Крымсоюзпечать» предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации №3 от 20.07.2018 г., зафиксированное в акте проверки №1534 от 27.12.2018 г., послужило основанием для составления 27.12.2018 г. в отношении АО «Крымсоюзпечать» протокола об административном правонарушении по признакам правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Из существа предписания усматривается, что последнее содержит конкретные указания должностного лица административного органа государственного контроля (надзора), четкие формулировки относительно конкретных действий, которые необходимо совершить исполнителю. Формулировки предписания исключают возможность двоякого толкования, и они доступны для понимания всеми лицами. Предписание в установленном порядке не отменено, иных сведений материалы дела не содержат и лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не представлено.

Законность предписания сомнений не вызывает, указанное предписание выдано должностным лицом административного органа в пределах полномочий, в порядке, предусмотренном действующим законодательством, регулирующим осуществления государственного земельного контроля (надзора), потому неисполнение АО «Крымсоюзпечать» указанных требований в установленный срок свидетельствует о наличии состава правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При проведении вышеуказанной проверки, АО «Крымсоюзпечать» были представлены: ответ Администрации г. Симферополя Республики Крым от 20.07.2018 г. № 2977/24/01-68 согласно которому, предоставленные АО «Крымсоюзпечать» схемы для размещения НТО направлены для согласования в департамент развития муниципальной собственности и после получения ответа о возможности размещения НТО будет подготовлен проект решения сессии о внесении изменений в Схему размещения НТО; ответ Управления торговли и бытового обслуживания населения Администрации города Симферополя Республики Крым от 04.07.2017 №863/04/01-13 согласно которому, принято решение о возможности включения предложенных адресов «АО «Крымсоюзпечать» в Схему размещения НТО на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым; при дополнении Схемы в размещения НТО новыми местами, согласованные Торгово-архитектурной комиссией адреса, предложенные АО «Крымсоюзпечать», для последующего внесения данных, будут направлены в установленном порядке на утверждение Симферопольским городским советом.

Содержание вышеприведённых ответов, не является доказательством выполнения предписания в установленные сроки лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, иных доказательств материалы дела не содержат, не представлены указанные доказательства и защитниками и законным представителем юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, как и не представлено доказательств наличие объективных причин, свидетельствующих о невозможности его выполнения в установленные сроки, а также доказательств, что лицом предпринимались действенные меры, направленные на выполнение указанного предписания. Также в материалах дела отсутствуют сведения о продлении сроков исполнения предписания №3 от 20.07.2018 г., в том числе по мотивированному ходатайству АО «Крымсоюзпечать».

Требования законодательства в части осуществления государственного земельного надзора при проведении внеплановой выездной проверки соблюдены. Оснований, влекущих недействительность результатов проверки, по делу не установлено. О проведении проверок и принятых по результатам их проведения решений АО «Крмсоюзпечать» извещалось в установленном порядке, с использованием средств связи, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому оно направлено, подтверждением чего является составление всех процессуальных документов в отношении юридического лица с участием представителя АО «Крмсоюзпечать» по доверенности.

Факт совершения АО «Крымсоюзпечать» административного правонарушения, предусмотренного ч.25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении подтверждается: протоколом об административном правонарушении от 27.12.2018 г.; актом проверки №1534 от 27.12.2018 г. и приложенной к нему фототаблицей; ответом Администрации г. Симферополя Республики Крым от 20.07.2018 г. № 2977/24/01-68; распоряжением о проведении внеплановой, выездной проверки юридического лица от 18.12.2018 г. № 1484-01/2; предписанием об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ от 20.07.2018 г. №3; актом проверки №664 от 20.07.2018 г. и приложенной к нему фототаблицей; распоряжением о проведении внеплановой, выездной проверки юридического лица от 05.07.2018 г. № 823-01/2; предписанием об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ от 23.03.2018 г. №2; актом проверки №195 от 23.03.2018 г. и приложенной к нему фототаблицей; распоряжением о проведении внеплановой, выездной проверки юридического лица от 20.03.2018 г. № 284-01/2; ответом Управления торговли и бытового обслуживания населения Администрации города Симферополя Республики Крым от 04.07.2017 №863/04/01-13; предписанием об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ от 29.11.2016 г. №1; актом проверки №511 от 29.11.2016 г.; выпиской из ЕГРЮЛ.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности АО «Крымсоюзпечать» в совершении инкриминируемого административного правонарушения.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы АО «Крымсоюзпечать» при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

Довод защитников юридического лица Костюкова И.Н., Власенко С.И., о том, что у Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым отсутствуют полномочия по составлению протоколов по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, поскольку не является федеральным органом, осуществляющим государственный земельный надзор, суд считает несостоятельным, исходя из следующего.

Часть 25 ст. 19.5 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства.

Пунктом 1 Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утверждённом Постановлением Правительства РФ от 01.06.2009 № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» (далее – Положение о Росреестре) определяет Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий, в частности, функции по государственному земельному надзору

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, а также подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями (пункт 4 Положения о Росреестре).

Пункт 1 Положения о Государственном комитете по государственной регистрации и кадастру Республики Крым, утверждённом Постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 № 164 (далее - Положение о Государственном комитете) определяет Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым (далее - Государственный комитет) как исполнительный орган государственной власти Республики Крым, осуществляющий функции, в частности, государственного земельного надзора.

Государственный комитет руководствуется в своей деятельности, в том числе, Соглашением между Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и Советом министров Республики Крым (Пункт 1.2 Положения о Государственном комитете).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2016 года №2432-р утверждено Соглашение между Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и Советом министров Республики Крым о передаче осуществления части полномочий в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества, государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, землеустройства, государственного мониторинга земель, а также функций государственного земельного надзора, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

Согласно данным опубликованным на официальном сайте Росреестра (<https://rosreestr.ru>) в соответствии с Соглашениями, заключенными между Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и Правительством Севастополя, Советом министров Республики Крым, полномочия территориальных органов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии на территории Республике Крым и Севастополю переданы соответствующим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Переданы полномочия, в том числе, в сфере государственного земельного надзора. Уполномоченным органом на территории Республики Крым является - Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым.

Учитывая вышеизложенное, вышеназванный довод судом отклоняется.

Установленный ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ не истек.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершённого административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, а также обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность правонарушителя, – судом не усматривается.

Вместе с тем, приобщенный защитником юридического лица Костюковым И.Н. бухгалтерский баланс АО «Крымсоюзпечать», указывает на необходимость применения положений ч. 3.2 и ч. 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При этом согласно ч. 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания в соответствии с ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ.

С учетом характера совершенного правонарушения, а также принимая во внимание, отсутствие негативных последствий, финансовое положение АО «Крымсоюзпечать», суд считает возможным назначить АО «Крымсоюзпечать» наказание в виде штрафа в размере менее минимального размера, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, а именно в размере 50000 рублей.

Руководствуясь ч.25 ст.19.5, ст.ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать юридическое лицо Акционерное общество «Крымсоюзпечать» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.25 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: наименование получателя: р/с 40101810335100010001, получатель платежа: ИНН 9102012065, КПП 910201001, УФК по Республике Крым (Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым), банк получателя – Отделение Республика Крым, г. Симферополь, БИК 043510001, ОКТМО 35701000, КБК 32111607000016000140. УИН 0.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, (ч.1 ст.20.25 КоАП РФ).

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Резолютивная часть постановления по делу изготовлена и подписана 19 февраля 2019 г., мотивированное постановление по делу изготовлено и подписано 20 февраля 2019 г.

Мировой судья О.А. Чепиль