**Дело №05-0148/16/2018**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

22 марта 2018 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А.,рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении должностного лица:

председателя правления Садоводческого некоммерческого товарищества «Родничок» Поленовой Татьяны Ивановны, «данные изъяты»,

в совершении правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

Поленова Т.И., являясь председателем правления Садоводческого некоммерческого товарищества «Родничок», расположенного по адресу: «данные изъяты» не выполнила в установленные сроки предписания консультанта отдела оперативного реагирования и экологической безопасности управлениям оперативного реагирования департамента государственного экологического надзора Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 21.06.2017 г. № 12-ф/03.1.1-20/1; № 12-ф/03.1.1-20/2; 12-ф/03.1.1-20/3; № 12-ф/03.1.1-20/4; № 12-ф/03.1.1-20/5; № 12-ф/03.1.1-20/7; № 12-ф/03.1.1-20/8 об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, а именно:

- не обеспечила сбор и накопление отходов производства и потребления в специально оборудованных сооружениях, предназначенных для размещения отходов, не исключила сбор и накопления отходов на открытом грунте;

- не обеспечила разработку и утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в целях уменьшения количества их образования;

- не разработала и не утвердила паспорт отходов, не предоставила в адрес Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым заверенные копии паспортов отходов;

- не обеспечила профессиональную подготовку лицам, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, с последующим получением свидетельств (сертификатов) на право работы с отходами I-IV класса опасности;

- не обеспечила учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученным от других лиц, а также размещенных отходов;

- не обеспечила обустройство мест накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с требованиями законодательства РФ в области охраны окружающей среды и законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров;

- не обеспечила разработку приказов, распоряжений об утверждении мест складирования отходов на территории предприятия, их границы (площадь, объемы), обустройство, а также о назначении должностных лиц, ответственных ха их эксплуатацию.

Поленова Т.И. в судебное заседание не явилась, подала заявление о рассмотрении дела в её отсутствие, с участием её защитника Сухобоковой А.Н., в связи с чем, полагаю возможным рассмотреть дело в её отсутствие при участии защитника Сухобоковой А.Н.

В судебном заседании защитник Сухобокова А.Н. пояснила, что выданные предписания № 12-ф/03.1.1-20/2; 12-ф/03.1.1-20/3; № 12-ф/03.1.1-20/4; № 12-ф/03.1.1-20/5, № 12-ф/03.1.1-20/8 не основаны на законе, поскольку в обязанности СНТ «Родничок» не входит разрабатывать и утверждать нормативы образования отходов и лимитов размещения отходов в целях уменьшения количества образования; разрабатывать и утверждать паспорта отходов I-IV классов опасности; оформлять документы о квалификации лиц, выданные по результатам прохождения профессионального обучения, необходимых для работы с отходами I-IV классов опасности; обеспечивать учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов; обеспечивать разработку приказов, распоряжений об утверждении мест складирования отходов на территории предприятия, их границ (площадь, объемы), обустройство, а также назначать должностных лиц, ответственных за их эксплуатацию. В части невыполнения предписаний № 12-ф/03.1.1-20/1, № 12-ф/03.1.1-20/7 указала, что Поленова Т.И. вину признаёт. Ссылаясь на отсутствие у председателя правления СНТ «Родничок» Поленовой Т.Т. умысла, направленного на причинение вреда, а также на то, что её действия не привели к загрязнению или уничтожению плодородного слоя почвы, просила прекратить производство по делу в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

Выслушав пояснения защитника лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

Частью 1 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Часть 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Из материалов дела усматривается, что на основании приказа Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 01.06.2017 г. № 1097 в отношении СНТ «Родничок» была проведена внеплановая выездная проверка, по результатам которой составлен акт от 21.06.2017 года № 12-ф/03.1.1-20, а также выданы предписания:

- № 12-ф/03.1.1-20/1 от 21.06.2017 г., согласно которому СНТ «Родничок» необходимо в срок до 21.06.2017 г., постоянно, обеспечить сбор и накопление отходов производства и потребления в специально оборудованных сооружениях, предназначенных для размещения отходов, исключить сбор и накопление отходов на открытом грунте;

- № 12-ф/03.1.1-20/2, согласно которому СНТ «Родничок» необходимо в срок до 21.09.2017 г. обеспечить разработку и утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в целях уменьшения количества их образования;

- № 12-ф/03.1.1-20/3, согласно которому СНТ «Родничок» необходимо в срок до 21.09.2017 г. разработать и утвердить паспорта отходов, предоставить в адрес Министерства экологии и природных ресурсов республики Крым заверенные копии паспортов отходов;

- № 12-ф/03.1.1-20/4, согласно которому СНТ «Родничок» необходимо в срок до 21.09.2017 г. обеспечить профессиональную подготовку лицам, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, с последующим получением свидетельства (сертификатов) на право работы с отходами I-IV класса опасности;

- № 12-ф/03.1.1-20/5, согласно которому СНТ «Родничок» необходимо в срок до 21.06.2017 г., постоянно, обеспечить учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученным от других лиц, а также размещенных отходов,

- № 12-ф/03.1.1-20/7, согласно которому СНТ «Родничок» необходимо в срок до 21.09.2017 г. обеспечить обустройство мест накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров;

- № 12-ф/03.1.1-20/8 согласно которому СНТ «Родничок» необходимо в срок до 21.09.2017 г. обеспечить разработку приказов, распоряжений об утверждении мест складирования отходов на территории предприятия, их границы (площади, объемы), обустройство, а также о назначении должностных лиц, ответственных за их эксплуатацию.

При этом, как следует из предписаний № 12-ф/03.1.1-20/1 и № 12-ф/03.1.1-20/5 помимо точного указания срока их исполнения - до 21.06.2017 г., указан срок их исполнения - «постоянно», т.е. на будущее время, что нельзя признать законным.

Таким образом, суд учитывает указанные в предписаниях конкретные сроки их исполнения - 21.06.2017 г. и 21.09.2017 г.

В ходе проведения проверки исполнения предписаний установлено, что предписания от 21.06.2017 г. № 12-ф/03.1.1-20/1; № 12-ф/03.1.1-20/2; 12-ф/03.1.1-20/3; № 12-ф/03.1.1-20/4; № 12-ф/03.1.1-20/5; № 12-ф/03.1.1-20/7; № 12-ф/03.1.1-20/8 об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, в установленные сроки СНТ «Родничок», не выполнены. По результатам проверки составлен акт № 26-ф/03.1.1-20 от 10.10.2017 г.

Неисполнение Товариществом вышеуказанных предписаний, зафиксированное в акте проверки от № 26-ф/03.1.1-20 от 10.10.2017 г., послужило основанием для составления в отношении председателя правления СНТ «Родничок» Поленовой Т.И. протокола об административном правонарушении № 005493/0365 от 11.10.2017 г. по признакам правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Из диспозиции состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, следует, что одним из необходимых условий привлечения лица к административной ответственности является невыполнение им именно законного предписания органа (должностного лица) в полном объеме.

По смыслу закона, граждане и юридические лица обязаны неукоснительно исполнять возложенные на них законом обязанности, связанные со сферой их деятельности, выполнять адресованные им предписания органов государственного надзора и контроля.

Вместе с тем, при рассмотрении дела установлено, что предписания, выданные СНТ «Родничок» № 12-ф/03.1.1-20/2; 12-ф/03.1.1-20/3; № 12-ф/03.1.1-20/4; № 12-ф/03.1.1-20/5 от 21.06.2017 г. не основаны на законе в силу следующего.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду определены Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=52D22694EDF119B82F3F662D8B7D7F2FA220CBFFA24C850B141D15B68Dc0I8L) от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ, положения данного [закона](consultantplus://offline/ref=52D22694EDF119B82F3F662D8B7D7F2FA220CBFFA24C850B141D15B68Dc0I8L) приведены в настоящем постановлении в редакции, действовавшей на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для составления протокола об административном правонарушении в отношении председателя правления СНТ «Родничок»).

Согласно [статье 1](consultantplus://offline/ref=52D22694EDF119B82F3F662D8B7D7F2FA220CBFFA24C850B141D15B68D08B0E82E7A757F4E90A8ABc1I2L) Федерального закона № 89-ФЗ отходами производства и потребления признаются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с названным Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=52D22694EDF119B82F3F662D8B7D7F2FA220CBFFA24C850B141D15B68Dc0I8L); под обращением с отходами понимается деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

В силу части 1 статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) отходы производства и потребления, в том числе радиоактивные отходы, подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 2 ст. 51 Федерального закона № 7-ФЗ запрещается в том числе, сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и почву.

В силу [пункта 2 статьи 11](consultantplus://offline/ref=FDD762346430BB02F659BE72A13BFFF0DA78B435B17820D0FE2E5556CD047F22313FE4B740YAH1L) Федерального закона № 89-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны, в числе прочего, соблюдать требования, правила и нормы в области обращения с отходами и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами; разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в целях уменьшения количества их образования, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства.

Применительно к индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение ([пункт 2 статьи 18](consultantplus://offline/ref=FDD762346430BB02F659BE72A13BFFF0DA78B435B17820D0FE2E5556CD047F22313FE4B74AYAH6L) Федерального закона № 89-ФЗ).

Согласно [пункту 4 данной статьи](consultantplus://offline/ref=FDD762346430BB02F659BE72A13BFFF0DA78B435B17820D0FE2E5556CD047F22313FE4B543A4BDE8Y2H9L) индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

В силу п. 3 ст. 4 Федерального закона № 89-ФЗ собственник отходов I-IV класса опасности вправе отчуждать эти отходы в собственность другому лицу, передавать ему, оставаясь собственником, право владения, пользования или распоряжения этими отходами, если у такого лица имеется лицензия на осуществление деятельности по использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов не меньшего класса опасности.

Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти ([пункт 1 статьи 14](consultantplus://offline/ref=D7AC24B6D857404BF5D377B1E0C4DDACD036504F21F647BEF42618996A49338D7558F2372BuDY7L) Федерального закона № 89-ФЗ).

[Пунктом 3 данной статьи](consultantplus://offline/ref=D7AC24B6D857404BF5D377B1E0C4DDACD036504F21F647BEF42618996A49338D7558F2372BuDY5L) определено, что на основании данных о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую среду составляется паспорт отходов I - IV классов опасности.

В силу [пункта 1 статьи 15](consultantplus://offline/ref=9EC4D0CB50E9689144F69315558C1EC4C4CD7913D2F01ABBFD1D4B33D6586ED30A9B27K6a5L) указанного Федерального закона лица, которые допущены к обращению с отходами I - IV класса опасности, обязаны иметь документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I - IV классов опасности.

[Пунктом 1 статьи 19](consultantplus://offline/ref=9EC4D0CB50E9689144F69315558C1EC4CECE7A13D0F247B1F5444731D15731C40DD22D6468K0aBL) Федерального закона № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

На основании [ч. 2 ст. 19](consultantplus://offline/ref=B8568EFE73D01166A8867916E68753B71E7E3B6C0A53A1EE00A93FCBD2DBA1148266ECEBQ9e2L) Федерального закона № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны представлять отчетность в порядке и в сроки, которые определены федеральным органом исполнительной власти в области статистического учета по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

В силу [абз. 5 ст. 1](consultantplus://offline/ref=4F4E0A7680715914A206D0B75E8FE85C42795A483EF9E291DCD0EF33C2EE96C6775B24CAEF5209D0IDv0L) Федерального закона от 15 апреля 1998 года № 66 «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (далее - Федеральный закон № 66-ФЗ) садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение граждан (садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический или дачный потребительский кооператив, садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое партнерство) - некоммерческая организация, учрежденная гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

Согласно [пункта 1 статьи 4](consultantplus://offline/ref=D67538A41706F037A0EFF235417ED7EAF48A4CA43237DD274270AF76A43D687C43F795AA2B6CACA0JDj1L) Федерального закона от 15 апреля 1998 года № 66 «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (далее - Федеральный закон № 66-ФЗ) граждане в целях реализации своих прав на получение садовых, огородных или дачных земельных участков, владение, пользование и распоряжение данными земельными участками, а также в целях удовлетворения потребностей, связанных с реализацией таких прав, могут создавать садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие товарищества.

В садоводческом, огородническом или дачном некоммерческом товариществе имущество общего пользования, приобретенное или созданное таким товариществом за счет целевых взносов, является совместной собственностью его членов. Имущество общего пользования, приобретенное или созданное за счет средств специального фонда, образованного по решению общего собрания садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого товарищества, является собственностью такого товарищества как юридического лица. Специальный фонд составляют вступительные и членские взносы членов такого товарищества, доходы от его хозяйственной деятельности, а также средства, предоставленные садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому товариществу в соответствии со [статьями 35,](consultantplus://offline/ref=D98A41E637612AE0CF1CE9F69BBBAD64297DE651F38B372B3BC14BC233B1BB2B480FEFFBBC2C618Ed9lBL) [36](consultantplus://offline/ref=D98A41E637612AE0CF1CE9F69BBBAD64297DE651F38B372B3BC14BC233B1BB2B480FEFFBBC2C6689d9lCL) и [38](consultantplus://offline/ref=D98A41E637612AE0CF1CE9F69BBBAD64297DE651F38B372B3BC14BC233B1BB2B480FEFFBBC2C6688d9l8L) настоящего Федерального закона, прочие поступления. Средства специального фонда расходуются на цели, соответствующие предусмотренным уставом такого товарищества задачам (часть 2 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ).

Члены садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого товарищества не отвечают по его обязательствам, и такое товарищество не отвечает по обязательствам своих членов (часть 3 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ).

В соответствии с [пунктом 4 статьи 16](consultantplus://offline/ref=54008E6419D26E2D72B91F3413DBCFA6243EFA9D6C1F01659F060CC42F8E2CDA491CE31361D83A74c7IEN) указанного Федерального закона в уставе садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения в обязательном порядке указывается предмет и цели деятельности садоводческого объединения, его права и обязанности, а также права и ответственность членов объединения.

В соответствии с п. 3.1 устава СНТ «Родничок», предметом деятельности товарищества является практическая реализация конституционного права граждан и их объединений иметь в частной собственности земельный участок для садоводства.

В соответствии с п. 3.2. Устава СНТ «Родничок», основными целями деятельности Товарищества является благоустройство территории Товарищества, обеспечение противопожарной безопасности, строительство и эксплуатация коммуникаций, объектов инженерной инфраструктуры, других строений и сооружений общего пользование, содействие садоводам в освоении и эксплуатации земельных участков для выращивания плодовых, ягодных, овощных и иных сельскохозяйственных культур, а также для отдыха с правом возведения жилого строения.

СНТ «Родничок» является некоммерческой организацией, не имеющей целью извлечение прибыли в качестве предмета и основных целей и задач своей деятельности и не распределяющей полученную прибыль между членами Товарищества (п. 3.3 Устава).

Из анализа указанных правовых ном в их системном единстве следует, что необходимость в оформлении и получении разрешительной документации в области обращения с отходами может возникать в случае, если образуются отходы непосредственно от деятельности садоводческого некоммерческого товарищества, за исключением отходов, образующихся от граждан, проживающих на его территории.

Доказательств того, что в результате деятельности юридического лица – СНТ «Родничок», образуются отходы I-IV класса опасности, материалы дела не содержат, не установлено данное обстоятельство и при проведении внеплановой выездной проверки, по результатам которой составлен акт № 26-ф/03.1.1-20 от 10.10.2017 г., а также выданы предписания.

В данном случае собственниками отходов IV класса опасности являются физические лица (члены Товарищества), которые в силу закона освобождены от обязанности составления паспортов отходов и учета в области обращения с отходами.

Таким образом, СНТ «Родничок» не отвечает за отходы граждан, проживающих на его территории, а своего мусора как юридическое лицо не образует, поскольку не ведет хозяйственную деятельность, связанную с образованием отходов.

При таких обстоятельствах, СНТ «Родничок» не является субъектом права, обязанным обеспечивать учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц; обеспечивать профессиональную подготовку лицам, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности, с последующим получением свидетельств на право работы с отходами I – IV классов опасности; разрабатывать и утверждать паспорта отходов; а также обеспечивать разработку и утверждение нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в целях уменьшения количества их образования, поскольку согласно специфике деятельности СНТ отсутствует возможность и необходимость в осуществлении данных действий.

Таким образом, оснований для привлечения СНТ «Родничок» к административной ответственности за невыполнение в установленный срок предписаний № 12-ф/03.1.1-20/2; 12-ф/03.1.1-20/3; № 12-ф/03.1.1-20/4; № 12-ф/03.1.1-20/5 от 21.06.2017 г. не имеется.

Вместе с тем, предписания № 12-ф/03.1.1-20/1 от 21.06.2017 г., согласно которому СНТ «Родничок» необходимо в срок до 21.06.2017 г., обеспечить сбор и накопление отходов производства и потребления в специально оборудованных сооружениях, предназначенных для размещения отходов, исключить сбор и накопление отходов на открытом грунте; № 12-ф/03.1.1-20/7, согласно которому СНТ «Родничок» необходимо в срок до 21.09.2017 г. обеспечить обустройство мест накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров; № 12-ф/03.1.1-20/8, согласно которому СНТ «Родничок» необходимо в срок до 21.09.2017 г. обеспечить разработку приказов, распоряжений об утверждении мест складирования отходов на территории предприятия, их границы (площади, объемы), обустройство, а также о назначении должностных лиц, ответственных за их эксплуатацию, являются законными, в связи с чем, их не исполнение в установленные сроки образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с п. 10 Постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 №1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (вместе с «Правилами обращениями с твердыми коммунальными отходами») в редакции Постановления от 12 ноября 2016 г. №1156, в соответствии с договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в местах сбора и накопления твердых коммунальных отходов складирование твердых коммунальных отходов осуществляется потребителями следующими способами: а) в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы); б) в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках; в) в пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором.

Согласно п. 8.2.5 СанПиН 2.1.2.2645-10 для установки контейнеров должна быть оборудована специальная площадка с бетонным или асфальтовым покрытием, ограниченная бордюром и зелеными насаждениями (кустарниками) по периметру и имеющая подъездной путь для автотранспорта.

Как усматривается из акта проверки от 21 июня 2017 года № 12-ф/03.1.1-20, согласно договору от 01.05.2017 г № 38, заключенному между МУП «Доброе» и СНТ «Родничок», последнее обязано обеспечить сбор твердых коммунальных отходов в стандартные металлические контейнеры, установив их в необходимом количестве согласно расчету потребности в контейнерах по нормам накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с действующим законодательством, на открытых, специально обустроенных площадках с твердым водонепроницаемым покрытием с удобными подъездами для транспорта и обеспечивающими их свободное маневрирование, ограждённых зелеными насаждениями или имеющими ограждение (кирпичное, бетонное и др.) не ближе 1-го м. от ограждения и 0,4 м. друг от друга.

При этом, актом проверки от 21 июня 2017 года № 12-ф/03.1.1-20 установлено, что СНТ «Родничок» осуществляет сбор и накопление отходов не в специально оборудованных сооружениях, предназначенных для размещения отходов, чем нарушило требования п.п. 1, 2 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Таким образом, нормами действующего законодательства, а также условиями договора предусмотрено, что обеспечение сбора отходов, сооружение площадки для контейнеров и вывоз твердых бытовых отходов, образующихся в результате жизнедеятельности членов СНТ «Родничок», возлагается на Товарищество и подчинено целям обеспечения благоприятных и безопасных условий ведения гражданами садоводства.

Кроме того, согласно акту проверки 21 июня 2017 года № 12-ф/03.1.1-20, СНТ «Родничок» не разработаны приказы, распоряжения об утверждении мест складирования отходов на территории кооператива, их границы (площадки, объемы), обустройство, а также о назначении должностных лиц, ответственных за их эксплуатацию, что является нарушением п. 2.4 Временных правил охраны окружающей среды от отходов производства и потребления в Российской Федерации, утвержденных заместителем Министра охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации 15.07.1994, согласно которому места складирования отходов на территории предприятий, их границы (площадки, объемы), обустройство, а также должностные лица, ответственных за их эксплуатацию, определяются приказом, распоряжением руководителя.

Как следует из материалов дела, предписания № 12-ф/03.1.1-20/1, № 12-ф/03.1.1-20/7, № 12-ф/03.1.1-20/8 от 21.06.2017 г. выданные консультантом отдела оперативного реагирования и экологической безопасности управлениям оперативного реагирования департамента государственного экологического надзора Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым были вручены председателю правления СНТ «Родничок» Поленовой Т.И. 21.06.2017 г. и в установленном законом порядке не оспаривались, данных о признании предписаний недействительными в судебном порядке либо отмены вышестоящим органом (должностным лицом органа) государственного контроля (надзора) материалы дела также не содержат.

Между тем, в установленные сроки требования вышеуказанных предписаний выполнены не были, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=7E913F1B2C9A22E6720BC729125C8662BC08020A2759468A67A36180B1AFCE03D1AAF902C41FF491k2h5O) КоАП РФ.

Как следует из материалов дела Поленова Т.И. является председателем правления СНТ «Родничок».

В соответствии со [статьей 2.4](consultantplus://offline/ref=1FB5DF9FDD6EECEFEA4E8D9D2DDB8FD1CEA4A5A1834CCCD321B108CEE1F47AD8EE72FF4190D8FA941803U) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Доказательств, свидетельствующих о том, что председателем правления СНТ «Родничок» Поленовой Т.И. были предприняты все необходимые и достаточные меры для выполнения в установленный срок предписаний 12-ф/03.1.1-20/1, № 12-ф/03.1.1-20/7, № 12-ф/03.1.1-20/8, от 21.06.2017 г., материалы дела не содержат.

Вина председателя правления СНТ «Родничок» Поленовой Т.И. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации при обстоятельствах, изложенных в протоколе об административном правонарушении от 11.10.2017 г., подтверждается: протоколом № 005493/0365 от 11.10.2017 г., копиями предписаний 12-ф/03.1.1-20/1, № 12-ф/03.1.1-20/7, № 12-ф/03.1.1-20/8 от 21.06.2017 г., копией акта проверки № 12-ф/03.1.1-20 от 21.06.2017 г., № 26-ф/03.1.1-20 от 10.10.2017 г., Уставом СНТ «Родничок», договором на оказание услуг по вызову твердых бытовых отходов от 01.05.2017 г. № 38, фототаблицей, фотоснимками, ответом директора МУП «Доброе» и другими документами, имеющимися в материалах дела и исследованными в судебном заседании.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности председателя правления СНТ «Родничок» Поленовой Т.И. в совершении инкриминируемого административного правонарушения.

Требования ст. ст. 10, 12, 13, 14, 16 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении внеплановой выездной проверки соблюдены. Оснований, предусмотренных ст. 20 указанного Закона, влекущих недействительность результатов проверки по делу, не установлено.

Таким образом, исследовав обстоятельства по делу и оценив имеющиеся доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует бездействие председателя правления СНТ «Родничок» Поленовой Т.И. по ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как невыполнение в установленный срок законных предписаний 12-ф/03.1.1-20/1, № 12-ф/03.1.1-20/7, № 12-ф/03.1.1-20/8 от 21.06.2017 г. должностного лица органа, осуществляющего государственный экологический надзор, об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы председателя правления СНТ «Родничок» Поленовой Т.И. при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

[Частью 3 ст. 4.5](consultantplus://offline/ref=BABE9442D219ECB1E760E709DF6E917D2C68B675A25CE401FD807159031744984109EE016D5BE3F0pBf9O) КоАП РФ установлено, что за административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде дисквалификации, лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, санкция в виде дисквалификации за совершение административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=BABE9442D219ECB1E760E709DF6E917D2C68B675A25CE401FD807159031744984109EE056F5DpEf5O) КоАП РФ, может быть применена к должностному лицу, в связи с чем, срок давности привлечения должностного лица к административной ответственности по указанной статье составляет один год со дня истечения срока, установленного для исполнения предписания.

Установленный [ст. 4.5](consultantplus://offline/ref=BABE9442D219ECB1E760E709DF6E917D2C68B675A25CE401FD807159031744984109EE016D5BE3F0pBfAO) КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по [ч. 1 ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=BABE9442D219ECB1E760E709DF6E917D2C68B675A25CE401FD807159031744984109EE056F5DpEf5O) КоАП РФ не истек.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершённого административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность правонарушителя, – судом не усматривается.

Доводы о малозначительности совершенного правонарушения, являются несостоятельными.

При квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях. С учетом конкретных обстоятельств дела, оснований считать данное административное правонарушение малозначительным не имеется.

При определении вида и размера административного наказания, оценив все собранные по делу доказательства в их совокупности, учитывая конкретные обстоятельства правонарушения, данные о личности виновной, мировой судья считает необходимым назначить председателю правления СНТ «Родничок» Поленовой Т.И. административное наказание в виде штрафа, однако, в минимально предусмотренном санкцией данной части статьи размере.

Руководствуясь ч.1 ст.19.5, ст.ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Признать председателя правления Садоводческого некоммерческого товарищества «Родничок» Поленову Татьяну Ивановну виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 1000 (одна тысяча) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: наименование получателя: УФК по Республике Крым; номер счета получателя - 40101810335100010001; банк получателя - Отделение Республика Крым; банковский идентификационный код - 043510001; код классификации доходов бюджета -82011690020020000140; код бюджетной территории – 35701000; ИНН – 9102001017; КПП – 910201001; наименование платежа – денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды; (постановление № 05-0148/16/2018 в отношении председателя правления СНТ «Родничок» Поленовой Т.И.)

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч.1 ст.20.25 КоАП РФ).

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль