**Дело №05-0185/16/2017**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28 июня 2017 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А., рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении должностного лица:

начальника управления административных органов администрации г. Симферополь Республики Крым - Роика Сергея Зиновьевича, «данные изъяты»,

в совершении правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

На основании распоряжения №9 от 06.03.2017г. заместителя министра чрезвычайных ситуаций Республики Крым, должностными лицами Отдела природной и техногенной безопасности, надзорной деятельности МЧС Республики Крым, 22-28 марта 2017 года «данные изъяты», была проведена проверка соблюдения законодательства о защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Крым в отношении Администрации города Симферополя Республики Крым, в ходе которой, были выявлены следующие нарушения, допущенные должностным лицом – начальником управления административных органов Администрации города Симферополь Республики Крым - Роиком С.З. в области техногенной безопасности: не в полном объеме организована работа Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС (КЧС) и обеспечению пожарной безопасности (ОПБ) г. Симферополь; не укомплектованы рабочие папки членов КЧС и ОПБ набором положенных документов; не разработан план ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов муниципального образования городской округ Симферополь (ПЛАРН); план эвакуации населения муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым не согласован с МЧС Республики Крым; не организовано обучение по ГО и ЧС согласно требований нормативно-правовых актов; с нарушением нормативно-правовых актов ведется работа по созданию материальных ресурсов для ликвидации ЧС; не представлен План действий органов управления и сил гражданской защиты Муниципального образования городской округ Симферополь во время пропуска весенних паводков 2017 г.

В судебном заседании начальник управления административных органов администрации г. Симферополь Республики Крым Роик С.З. вину в совершении правонарушения не признал, пояснив, что обстоятельства и выводы, изложенные в протоколе об административном правонарушении, не соответствует фактическим обстоятельствам. Ссылаясь на отсутствие события правонарушения и состава административного правонарушения, просил прекратить производство по делу.

Должностное лицо Управления природной и техногенной безопасности, надзорной деятельности МЧС Республики Крым – начальник Отдела природной и техногенной безопасности «данные изъяты», вызванный в судебное заседание, пояснил, что вышеизложенные обстоятельства выявлены в ходе проведения проверки соблюдения законодательства о защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Крым в отношении Администрации города Симферополя Республики Крым, по результатам которой, составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ в отношении начальника управления административных органов Администрации г. Симферополь Республики Крым Роика С.З., и поддержав нарушения, указанные в пунктах 3, 4 и 5, 6 протокола об административном правонарушении, а именно: в части не предоставления плана работы эвакокомиссии на 2017 год; не согласования Плана основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах администрации г. Симферополь Республики Крым на 2017 год с ГУ МЧС России по Республике Крым; не предоставления договоров ответственного хранения материальных ресурсов на базах и складах, журналов учета освежения материальных ценностей, Плана действий органов управления и сил гражданской защиты Муниципального образования городской округ Симферополь во время пропуска весенних паводков 2017 г., просил привлечь данное должное лицо к административной ответственности и назначить ему наказание в пределах санкции ч. 1 ст. [20.6 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-5/statia-5.26/?marker=fdoctlaw" \o "КОАП >  Раздел II. Особенная часть > Глава 5. Административные правонарушения, посягающие на права граждан > Статья <span class=" \t "_blank)РФ. Остальные нарушения, просил исключить из протокола об административном правонарушении, как не нашедшие своего подтверждения.

Выслушав Роика С.З., должностное лицо Управления природной и техногенной безопасности, надзорной деятельности МЧС Республики Крым Серебрякова В.Ф., оценив доказательства, имеющиеся в деле об административном правонарушении, мировой судья приходит к следующим выводам.

Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D1F28C04751CCBE91886B8BF9B4BAE2DB369A2FAD752131DFC26B33556m1e6R) от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее - Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ), а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с [ч. 2 ст. 11](consultantplus://offline/ref=72179213B5CE2A7E2484CDA870933894D2CAB198FF6C97E34163087C63F693A04A36D25E66E1D596Y6B7K) Федерального закона РФ от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций; принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение; осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях; осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций; организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях

Порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определен [Положением](consultantplus://offline/ref=7D4B3E6EE2C03E6335EB5A391234A17D4CE31348880400C748E8FEA3293CB57807BEC3C88259D4F5dCa4K) о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 (далее - Положение № 794), в силу [пункта 2](consultantplus://offline/ref=7D4B3E6EE2C03E6335EB5A391234A17D4CE31348880400C748E8FEA3293CB57807BEC3C88259D4F5dCa6K) которого единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CBADFC96E053C8208289FCE619D37D024F166102278747C09701EB715E0Ac4K) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Согласно [пункту 3](consultantplus://offline/ref=7D4B3E6EE2C03E6335EB5A391234A17D4CE31348880400C748E8FEA3293CB57807BEC3C88259D6F0dCa7K) Положения № 794 единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

[Пунктом 6](consultantplus://offline/ref=7D4B3E6EE2C03E6335EB5A391234A17D4CE31348880400C748E8FEA3293CB57807BEC3C88259D4F6dCa5K) этого же Положения предусмотрено, что на каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Как установлено при рассмотрении дела, решением Симферопольского городского совета 22-й сессии I созыва № 286 от 25.06.2015 г. утверждено положение Управления административных органов Администрации города Симферополя Республики Крым.

Согласно п. 1.1 раздела 1 Положения, Управление административных органов является функциональным органом Администрации города Симферополя Республики Крым, основной целью деятельности Управления административных органов является организация и осуществление функций обеспечения общественной безопасности на территории муниципального образования городской округ Симферополь, взаимодействия с правоохранительными органами, органами военного управления, подразделениями по защите от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.

Из материалов дела усматривается, что в ходе плановой выездной проверки, проведенной на основании распоряжения заместителя министра чрезвычайных ситуаций Республики Крым от 06.03.2017г. № 9, должностными лицами Управления природной и техногенной безопасности, надзорной деятельности МЧС Республики Крым в период с 22 марта по 28 марта 2017 года в отношении Администрации города Симферополя Республики Крым, выявлены следующие нарушения, допущенные должностным лицом – начальником управления административных органов Администрации города Симферополь Республики Крым - Роиком С.З. в области техногенной безопасности:

1. В нарушение п. 7 [Положения](consultantplus://offline/ref=FE9DA26FC981242D73F44CD3EE8C1C10D96B43C8C42317904524000D77831BB2E00F694BF8DCC8EBS407R) о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 не в полном объеме организована работа Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС (КЧС) и обеспечению пожарной безопасности (ОПБ) г. Симферополь: постановление о создании КЧС и ОПБ требует доработки и корректировки (должностной состав утверждается постановлением; персональный – председателем КЧС и ОПБ; не укомплектованы рабочие папки членов КЧС и ОПБ набором положенных документов;

2. В нарушение п.п. 8, 15 приказа МЧС России от 28 декабря 2004 № 621 «Об утверждении правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» не разработан план ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов муниципального образования городской округ Симферополь (ПЛАРН);

3. В нарушение ст. 11 п. 2 б ФЗ от 21.12.1994 г. № 68- ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, Постановления Правительства РФ от 22.06.2004 г. № 303 « О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» план эвакуации населения муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым не согласован с МЧС Республики Крым – отсутствуют рабочие папки членов эвакокомиссии с набором положенных документов; отсутствует план работы эвакокомиссии на 2017 год,

4. В нарушение распоряжения Совета Министров РК от 07.02.2017 г. № 95-р «Об утверждении Плана основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Республики Крым на 2017 год»; п. 5 абз. в Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного Постановлением правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»; Приказа МЧС России от 19.01.2004 г. № 19 «Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях МЧС России, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов РФ и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»; пунктов 4,5, пп.8-11 Положения Постановления Правительства РФ от 04 сентября 2003 г. № 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" - не организовано обучение по ГО и ЧС согласно требований нормативно-правовых актов: план основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах администрации г. Симферополь РК на 2017 не согласован с ГУ МЧС России по РК; не в полном объеме представлены отчетные и планирующие документы по проведенным мероприятиям Плана основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах г. Симферополь в 2016 г.; отсутствует постановление (приказ) Главы администрации г. Симферополь по итогам обучения по ГО в 2016 году и задачах на 2017 г.;

6. В нарушение протокола № 3 от 21.02.2017 г. заседания Комиссии Совета министров Республики Крым по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности не представлен План действий органов управления и сил гражданской защиты Муниципального образования городской округ Симферополь во время пропуска весенних паводков 2017 г.

При рассмотрении дела установлено, что на момент проведения проверки не были допущены следующие нарушения:

- должностной состав утвержден постановлением муниципальной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования городской округ Симферополь Республика Крым - 03.02.2015 г.;

- комплектация рабочих папок членов КЧС и ОПБ носит рекомендательный характер;

- согласно письму Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым от 03.04.2017 г., срок разработки Плана ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов муниципального образования городской округ Симферополь (ПЛАРН), установлен до 01.07.2017 г.,

- комплектация рабочих папок членов эвакокомиссии набором положенных документов носит рекомендательный характер;

- отчетные и планирующие документы по проведенным мероприятиям Плана основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах г. Симферополь в 2016 г. были представлены в адрес ГУ МЧС России по Республике Крым 09.12.2016 г. за исх. № 2141/24/01-18 в полном объеме;

- нарушений требований условий хранения запасов материального резерва на случай ликвидации ЧС не выявлено;

- документы (накладные) на закупку и передачу материальных резервов имеются, хранятся в бухгалтерии Администрации г. Симферополь;

- сертификаты качества материальных ценностей имеются;

В связи с чем, в судебном заседании должностное лицо Управления природной и техногенной безопасности, надзорной деятельности МЧС Республики Крым – начальник Отдела природной и техногенной безопасности «данные изъяты» просил исключить данные нарушения из протокола об административном правонарушении как не нашедшие своего подтверждения.

Таким образом, должностному лицу - начальнику управления административных органов Администрации города Симферополь Республики Крым Роику С.З., с учетом исключения из протокола об административном правонарушении нарушений, указанных в п. 1, 2, 3, 4, 5, вменяются следующие нарушения: не предоставлен План работы эвакокомиссии на 2017 год; не согласован План основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Администрации г. Симферополь Республики Крым на 2017 год с ГУ МЧС России по Республике Крым; не предоставлены договора ответственного хранения материальных ресурсов на базах и складах, а также журналы учета освежения материальных ценностей; не представлен План действий органов управления и сил гражданской защиты Муниципального образования городской округ Симферополь во время пропуска весенних паводков 2017 г.

Между тем, из приложенных начальником управления административных органов Администрации города Симферополь Республики Крым Роиком С.З. к материалам дела документов, следует, что План работы эвакокомиссии на 2017 год разработан и утвержден начальником управления административных органов 18.01.2017 г. (л.д.189-192); План основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах администрации г. Симферополь Республики Крым на 2017 год утвержден Администрацией г. Симферополя и 15.02.2017 г. согласован с ГУ МЧС России по Республике Крым (л.д.143-154); План действий органов управления и сил гражданской защиты Муниципального образования городской округ Симферополь во время пропуска весенних паводков 2017 г. утвержден 23.03.2017 г. (л.д. 174-176). В подтверждение осуществления освежения материальных резервов для целей гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций предоставлен журнал учета освежения материальных резервов за 2015-2017 г. (л.д. 244-247).

Как пояснил в судебном заседании начальник управления административных органов Администрации города Симферополь Республики Крым Роик С.З. данные документы на момент проверки были разработаны и утверждены, в соответствии с требованиями нормативно - правовых актов, и проверке были предоставлены.

В части не предоставления договоров ответственного хранения материальных ресурсов на базах и складах суд указывает на следующее.

Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» устанавливает общие принципы формирования, размещения, хранения, использования, пополнения и освежения запасов государственного материального резерва - особого федерального (общероссийского) запаса материальных ценностей, который предназначен для использования в целях и порядке, которые предусмотрены данным Федеральным законом. В состав государственного материального резерва входят запасы материальных ценностей для мобилизационных нужд Российской Федерации, запасы стратегических материалов и товаров, запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (статья 1).

Согласно [статье 11](consultantplus://offline/ref=A08D575CD3EC30F770002EBA8EE5E75131AE9FCEB74541969383072E6388FE6235939666FFF085d6FFS) названного Федерального закона запасы материальных ценностей, входящие в состав государственного материального резерва, размещаются в организациях, специально предназначенных для его хранения, а также частично могут храниться в иных организациях (промышленных, транспортных, сельскохозяйственных и др.) независимо от форм собственности и организационно-правовых форм; перечень организаций, осуществляющих ответственное хранение материальных ценностей государственного резерва, номенклатура и объем хранения этих ценностей определяются мобилизационным и другими специальными планами.

Перечень организаций, осуществляющих ответственное хранение материальных ценностей государственного резерва, номенклатура и объем хранения этих ценностей определяются мобилизационным и другими специальными планами.

Постановлением Администрации г. Симферополь от 16.03.2015 г. № 111 утверждено [Положение](consultantplus://offline/ref=17AD2C876E46857D294F19B7CE3EE39D40701D1FA794466C657276EEFD7B3CE3F208676F8E0D5320347566v4A5U) о резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, в соответствии с п. 4.2 которого на руководителей: МУП "Железнодорожный жилсервис"; МУП "Центральный жилсервис";- МУП "Киевский жилсервис"; департамента городского хозяйства; управления культуры и культурного наследия; управления образования; управления торговли и бытового обслуживания населения возложены обязанности по определению мест хранения и назначению лица, ответственного за хранение материального резерва для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; выдаче, использованию и списанию материального резерва при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

В случае нарушения правил, условий хранения или утраты материальных ценностей материального резерва "ответственное лицо" несет персональную ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Как следует из материалов дела, согласно письмам руководителей указанных предприятий, определены места хранения закупаемого материального резерва: 1) «данные изъяты», МУП «Метроград», «данные изъяты», 2) «данные изъяты», «данные изъяты»; «данные изъяты», ответственный за хранение «данные изъяты», (л.д. 49-53).

Таким образом, Администрацией города Симферополь установлены места хранения материального резерва, и отсутствие договоров хранения не свидетельствует о нарушении органом местного самоуправления Постановления Правительства РФ от 10.11.1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера».

Кроме того, в соответствии с [п. 8 ч. 2 ст. 14](consultantplus://offline/ref=439081A241894A57AC4504C31CB28A8E3C252726D390CAAA670C6291E335575451452285BC771086h6i4S) Федерального закона № 294-ФЗ в распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля указывается перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки.

Согласно [п. 3 ст. 15](consultantplus://offline/ref=0D8D2CD57B4B232BD650FBCBCB6B5A27251D5D0104E0997E72DEA51664953E5BD37788CDE1D97CB36Ff0S) названного Федерального закона при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе требовать представления документов, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов.

Из материалов дела следует, что в распоряжении о проведении проверки в числе необходимых для предоставления юридическим лицом документов для проведения проверки не указаны договора ответственного хранения, а также журналы учета освежения материальных ценностей, и при таких обстоятельствах, должностные лица Управления природной и техногенной безопасности, надзорной деятельности МЧС Республики Крым, проводившие проверку, не вправе были требовать от Администрации города Симферополь данные документы.

Таким образом, нарушения, указанные в пунктах 3, 4, 5, 6 протокола об административном правонарушении, не нашли своего подтверждения в ходе рассмотрения данного дела.

На основании изложенного, учитывая все вышеизложенные обстоятельства, суд считает необходимым прекратить дело об административном правонарушении за отсутствием в действиях начальника управления административных органов администрации г. Симферополь Республики Крым - Роика С.З. состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 20.6 КоАП РФ,

Руководствуясь ч.1 ст.20.6, ст.ст. 24.5, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

**ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении начальника управления административных органов администрации г. Симферополь Республики Крым - Роика Сергея Зиновьевича - прекратить, за отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль