**Дело №05-0186/16/2022**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

17 мая 2022 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А.,рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении должностного лица:

директора Симферопольского филиала Акционерного общества "Издательский дом "Комсомольская правда" Рудик Ю.В., /изъято/ года рождения, уроженки /изъято/, гражданки /изъято/, паспорт: серия /изъято/ номер /изъято/, выдан /изъято/, зарегистрированной по адресу: /изъято/, фактически проживающей по адресу: /изъято/,

в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст.5.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

Рудик Ю.В., являясь директором Симферопольского филиала АО "Издательский дом "Комсомольская правда", по месту нахождения редакции по адресу: /изъято/, допустила нарушение ч. 11 ст.64 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", выразившееся в даче разрешения на выход в свет газеты «/изъято/» № /изъято/ от /изъято/г., являющейся общероссийским периодическим печатным изданием, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации не наделенной правом представлять платную печатную площадь зарегистрированным кандидатам, с опубликованным в нём предвыборным материалом зарегистрированного кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатному избирательному округу Республика Крым - /изъято/ /изъято/, то есть совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 5.5 КоАП РФ.

В судебном заседании Рудик Ю.В. вину в совершении правонарушения признала, пояснив, что не знала всех тонкостей опубликования подобных материалов, пытались разобраться в данном вопросе, обращаясь за соответствующими разъяснениями. Учитывая совершение данного правонарушения впервые, отсутствие вреда либо каких-либо негативных последствий, которые бы представляли существенное нарушение охраняемых общественных правоотношений, согласно ст. 2.9 КоАП РФ просила признать совершенное ею правонарушение малозначительным и ограничиться устным замечанием.

В судебном заседании должностное лицо Управления Роскомнадзора по Республике Крым и городу Севастополь /изъято/ протокол об административном правонарушении в отношении директора Симферопольского филиала АО "/изъято/" Рудик Ю.В. поддержала, указала, что в действиях Рудик Ю.В. имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.5 КоАП РФ, вопрос о прекращении производства по делу в отношении директора Симферопольского филиала АО "Издательский дом "Комсомольская правда" Рудик Ю.В. в связи с малозначительностью совершенного правонарушения оставила на усмотрение суда.

Допрошенные в судебном заседании в качестве свидетелей - заместитель начальника организационного управления аппарата Избирательной комиссии Республики Крым /изъято/ и заместитель начальника кадрово-правового управления - заведующий отделом правового обеспечения аппарата Избирательной комиссии Республики Крым /изъято/ в ходе судебного заседания подтвердили обстоятельства составленного в отношении директора Симферопольского филиала АО "/изъято/" Рудик Ю.В. протокола, показали, что газета «/изъято/» не является региональным печатным изданием и относится к общероссийским периодическим печатным изданиям. В соответствии с ч. 11 ст. 64 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", правом предоставлять зарегистрированным кандидатам платную печатную площадь наделены соответствующие негосударственные региональные организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации. Поскольку газета «/изъято/» является общероссийским периодическим печатным изданием при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации она не наделена правом предоставлять платную печатную площадь зарегистрированным кандидатам. Предоставление платной печатной площади зарегистрированному кандидату нарушает порядок опубликования агитационных материалов. Выявив нарушения порядка опубликования агитационных материалов, подпадающих под требования ч. 1 ст. 5.5 КоАП РФ, Избирательная комиссия Республики Крым направила для соответствующих мер реагирования материалы по факту нарушения в Управление Роскомнадзора по Республике Крым и городу Севастополь.

Выслушав лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении - директора Симферопольского филиала Акционерного общества "/изъято/" Рудик Ю.В., должностное лицо Управления Роскомнадзора по Республике Крым и городу Севастополь /изъято/, допросив должностных лиц Избирательной комиссии Республики Крым в качестве свидетелей, оценив доказательства, имеющиеся в деле об административном правонарушении, мировой судья приходит к следующим выводам.

Частью 1 [статьи 5.5](consultantplus://offline/ref=E226986127EA41FC3EB3F1371830C15EC598838E6430E6B37EF74D847453B54851A78DB8F98DA9FEuBd5K) КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение главным редактором, редакцией средства массовой информации, организацией, осуществляющей теле - и (или) радиовещание, либо иной организацией, осуществляющей выпуск или распространение средства массовой информации, порядка опубликования (обнародования) материалов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, в том числе агитационных материалов, а равно нарушение в период избирательной кампании, кампании референдума порядка опубликования (обнародования) указанных материалов в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц.

Согласно ч. 11 ст. 64 Федерального закона от 22.02.2014 N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ) негосударственные региональные организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, и редакции сетевых изданий, указанные в части 10 настоящей статьи, вправе предоставлять зарегистрированным кандидатам платное эфирное время, платную печатную площадь, услуги по размещению предвыборных агитационных материалов в сетевых изданиях при условии выполнения указанными организациями и редакциями требований, предусмотренных частями 13 и 14 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 10 ст. 64 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ негосударственные организации телерадиовещания, редакции негосударственных периодических печатных изданий и редакции сетевых изданий, осуществляющие выпуск средств массовой информации, зарегистрированных не менее чем за один год до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов депутатов Государственной Думы, а также редакции негосударственных периодических печатных изданий и редакции сетевых изданий, учрежденных политическими партиями (их структурными подразделениями), независимо от срока регистрации изданий вправе предоставлять политическим партиям платное эфирное время, платную печатную площадь, услуги по размещению предвыборных агитационных материалов в сетевых изданиях при условии выполнения указанными организациями и редакциями требований, предусмотренных частями 13 и 14 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 13 ст. 64 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ в случае предоставления эфирного времени, печатной площади, услуг по размещению предвыборных агитационных материалов в сетевых изданиях условия их оплаты должны быть едиными для политических партий, для зарегистрированных кандидатов. Это требование не распространяется на редакции периодических печатных изданий и редакции сетевых изданий, учрежденных такими политическими партиями, кандидатами. Под периодическим печатным изданием или сетевым изданием, учрежденными кандидатом (кандидатами), в настоящем Федеральном законе понимается периодическое печатное издание или сетевое издание, учрежденные не менее чем за один год до начала избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы гражданином (гражданами) Российской Федерации, участвующим (участвующими) в выборах депутатов Государственной Думы в качестве кандидата (кандидатов).

Исходя из положений ч. 14 ст. 64 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ ведения о размере (в валюте Российской Федерации) и других условиях оплаты эфирного времени, печатной площади, услуг по размещению предвыборных агитационных материалов в сетевых изданиях должны быть опубликованы соответствующей организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания, редакцией сетевого издания не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов депутатов Государственной Думы. Указанные сведения, информация о дате и об источнике их опубликования, сведения о регистрационном номере и дате выдачи свидетельства о регистрации средства массовой информации и уведомление о готовности предоставить политическим партиям, зарегистрированным кандидатам эфирное время, печатную площадь, услуги по размещению предвыборных агитационных материалов в сетевых изданиях в тот же срок должны быть представлены:

1) в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации - общероссийскими организациями телерадиовещания, редакциями общероссийских периодических печатных изданий, редакциями сетевых изданий;

2) в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации - соответствующими региональными и муниципальными организациями телерадиовещания, редакциями региональных и муниципальных периодических печатных изданий.

В силу ч.5 ст. 61 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ к общероссийским периодическим печатным изданиям относятся издания, зарегистрированные для распространения на территориях половины или более чем половины субъектов Российской Федерации; к региональным периодическим печатным изданиям относятся издания, зарегистрированные для распространения на территориях менее чем половины субъектов Российской Федерации.

Из материалов дела следует, что газета "/изъято/" является средством массовой информации, о чем выдано свидетельство о регистрации /изъято/от /изъято/г. Формой периодического распространения (вид - для периодического печатного издания) является периодическое печатное издание, газета. Территория распространения: зарубежные страны, Российская Федерация. Учредителем данного средства массовой информации является Акционерное "/изъято/" (ОГРН /изъято/).

Как установлено при рассмотрении дела, в Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Крым и городу Севастополь поступило заявление председателя Избирательной комиссии Республики Крым М.Г. /изъято/ (исх. от /изъято/№ /изъято/), для принятия соответствующих мер реагирования по факту нарушения средством массовой информации газетой «/изъято/» (свидетельство о регистрации /изъято/от /изъято/года) порядка участия в информационном обеспечении выборов в частности, порядка опубликования агитационных материалов, за нарушение которого предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 1 статьи 5.5 КоАП РФ.

Согласно сведениям, изложенным в заявлении комиссии, редакция газеты «/изъято/», которая является общероссийским периодическим печатным изданием не наделена правом предоставлять платную печатную площадь зарегистрированным кандидатам. Таким правом, согласно ч. 11 ст. 64 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ обладают негосударственные региональные организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации.

В соответствии с Перечнем общероссийских средств массовой информации, уведомивших ЦИК России о готовности предоставлять услуги по размещению агитационных материалов в сетевых и периодических печатных изданиях на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва (далее - Перечень), размещенном на официальном сайте ЦИК России в разделе «Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва», подразделе Информационное обеспечение», Акционерное общество «/изъято/» /изъято/ года уведомило ЦИК России о готовности предоставлять печатную площадь в периодическом печатном издании «/изъято/». Согласно заключению избирательной комиссии Республики Крым газета «Комсомольская правда, еженедельник» является общероссийским периодическим печатным изданием, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации она не наделена правом предоставлять платную печатную площадь зарегистрированным кандидатам.

Издание «/изъято/» /изъято/в качестве самостоятельного средства массовой информации не зарегистрировано.

Между тем, газетой "/изъято/" в рамках агитационного периода на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва /изъято/была предоставлена платная печатная площадь для опубликования предвыборных агитационных материалов зарегистрированному кандидату в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатному избирательному округу Республика Крым - /изъято/ /изъято/. Факт предоставления платной печатной площади подтверждается данными учёта объема и стоимости платной печатной площади, предоставленной зарегистрированным кандидатам в период избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва (далее – Данные учета), направленными в адрес Избирательной комиссии Республики Крым Симферопольским филиалом АО «/изъято/» (вх. № /изъято/ от /изъято/года), а также выпуском газеты "/изъято/" от /изъято/г. № /изъято/.

По факту выявленных нарушений должностным лицом Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Крым и городу Севастополь в отношении директора Симферопольского филиала Акционерного общества "/изъято/" Рудик Ю.В. /изъято/г. был составлен протокол об административном правонарушении №/изъято/, предусмотренном ч.1 [ст. 5.5](consultantplus://offline/ref=C34DACE9CA82127D92E211E8FDF2065EC456CC341835C553ADE0AE0EBF1404F251F31979DE45B550E4o4K) КоАП РФ.

В соответствии со статьей [2.4 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-2/statia-2.4/?marker=fdoctlaw)РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к данной статье под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать, в том числе совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководителей и других работников организаций.

Согласно приказа № /изъято/ от /изъято/ г. директором Симферопольского филиала АО "/изъято/" с /изъято/г. является Рудик Ю.В.

Системный анализ состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 чт. 5.5 КоАП РФ в совокупности с положениями об административной ответственности должностных лиц, предусмотренными [статьей 2.4](consultantplus://offline/ref=10AED83F78449BDB20AB02F2E6A07114603F6B06F59676849182B64C37192E965E97C83D6B09701BJ5pDQ) КоАП РФ, позволяет прийти к выводу, что директор Симферопольского филиала АО "/изъято/" Рудик Ю.В., как должностное лицо, ответственное за предоставление платной печатной площади зарегистрированному кандидату в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатному избирательному округу Республика Крым - /изъято/ /изъято/и выход в свет периодического печатного издания газеты "/изъято/" от /изъято/ № /изъято/, содержащее агитационный материал в отношении кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатному избирательному округу Республика Крым - /изъято/ /изъято/, является субъектом вменяемого административного правонарушения.

Оценив доказательства, имеющиеся в деле об административном правонарушении, мировой судья приходит к выводу, что директор Симферопольского филиала АО "/изъято/" Рудик Ю.В. совершила правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.5.5 КоАП РФ, а именно: нарушение установленного законом порядка опубликования (обнародования) материалов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, в том числе агитационных материалов.

Виновность директора Симферопольского филиала АО "/изъято/" Рудик Ю.В. в совершении вменяемого правонарушения подтверждается: протоколом об административном правонарушении №/изъято/от /изъято/г. (л.д.2-5); копией заявления председателя Избирательной комиссии Республики Крым /изъято/ (исх. /изъято/№ /изъято/) (л.д.7-11), копией данных учета вх. /изъято/г. № /изъято/ (л.д.12-13), копией решения о регистрации Билан В.Л. в качестве кандидата № /изъято/ от /изъято/ г. (л.д.14-17), копией выписки из реестра зарегистрированных СМИ по состоянию на /изъято/ г.(л.д.18), копией определения о возбуждении дела об административном правонарушении (л.д.19-21),копией письменных пояснений Ю.В. Рудик от /изъято/ г. (л.д.22), копией ответа ЦИК РФ от /изъято/ г. № /изъято/ (л.д.23-26), копией газеты "/изъято/" от /изъято/г. № /изъято/, выпиской из ЕГРЮЛ (л.д.29-61), копией приказа № /изъято/от /изъято/г.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности директора Симферопольского филиала АО "/изъято/" Рудик Ю.В. в совершении вменяемого административного правонарушения.

Согласно п.1 п.4.5 КоАП РФ срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности – не истёк. Оснований для прекращения производства по данному делу – не установлено.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершённого административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность.

В соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ обстоятельством, смягчающим административную ответственность суд признает признание вины.

В соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ обстоятельств отягчающих административную ответственность, судом не установлено.

Вместе с тем, исходя из оценки конкретных обстоятельств совершения административного правонарушения, с учетом характера и степени общественной опасности совершенного правонарушения и роли правонарушителя, учитывая отсутствие существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, отсутствие обстоятельств, отягчающих его ответственность, суд приходит к выводу о малозначительности совершенного правонарушения и полагает возможным в силу статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях освободить директора Симферопольского филиала АО "/изъято/" Рудик Ю.В. от административной ответственности, ограничившись устным замечанием.

В силу ст. 2.9 КоАП РФ, при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно ст. 29.9 КоАП РФ в случае объявления устного замечания в соответствии со ст. 2.9 настоящего Кодекса выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

На основании изложенного, руководствуясь ч.1 ст.5.5, ст. ст. 2.9, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных пправонарушениях, мировой судья -

**ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.5 КоАП РФ в отношении директора Симферопольского филиала Акционерного общества "/изъято/" Рудик Ю.В. прекратить на основании ст.2.9 КоАП РФ ввиду малозначительности совершенного административного правонарушения.

Освободить Рудик Ю.В. от административной ответственности, объявив устное замечание.

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль