Дело № 05-0209/16/2025

 ПОСТАНОВЛЕНИЕ

8 июля 2025 года гор. Симферополь

Исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым мировой судья судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым Тоскина А.Л.,

рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым, расположенного по адресу: «Данные изъяты», дело об административном правонарушении в отношении:

должностного лица – «Данные изъяты»,

по признакам состава правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Павленко А.Н., будучи должностным лицом – «Данные изъяты» (далее Госкомитет, юридическое лицо), зарегистрированного по адресу: «Данные изъяты», нарушил требования к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшие представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей незначительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, а именно: Госкомитетом в нарушение требований ч. 1 ст. 10 Закона №402-Ф3 «О бухгалтерском учете», абз. 3 п. 3 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н, п. 78 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 №162н, данные, содержащиеся в претензии «Данные изъяты».

В судебное заседание Павленко А.Н. не явился, о дате и времени проведения судебного заседания уведомлен надлежащим образом, о причинах неявки не сообщил, представил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

Учитывая надлежащее извещение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, представленное ходатайство, считаю возможным рассмотреть дело в его отсутствие.

Исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

Согласно ч. 1 ст.2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях образует, в том числе, нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей незначительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, и влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

В силу примечания к ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под незначительным искажением показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, понимается: 1) искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате: не менее чем на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, не превышающую ста тысяч рублей; не более чем на 1 процент и на сумму, превышающую сто тысяч рублей, но не превышающую одного миллиона рублей; 2) занижение сумм налогов и сборов, страховых взносов на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, вследствие нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и (или) искажения показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Согласно ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

Порядок ведения бухгалтерского учета, составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации регулируется: Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ); Федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н (далее – Стандарт № 256н); Инструкцией по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н); Инструкцией по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция № 162н); Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Пунктом 18 Федерального стандарта № 256н установлено, что при ведении бухгалтерского учета субъект учета обеспечивает формирование достоверной информации о наличии государственного (муниципального) имущества, его использовании, о принятых им обязательствах, полученных финансовых результатах, иной информации, необходимой пользователям бухгалтерской (финансовой) отчетности для осуществления ими полномочий по внутреннему и внешнему финансовому контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении субъектом учета фактов хозяйственной жизни и их целесообразностью, наличием и движением имущества и обязательств, использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов в соответствии с утвержденными нормами, нормативами.

Согласно требованиям ст. 3, ч. 1 ст. 13 Закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность - это информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными Законом № 402-ФЗ; бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

Пунктом 7 Инструкции № 191н установлено, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета. В соответствии с п. 11.1 Инструкции № 191н в состав бюджетной отчетности получателя бюджетных средств включен Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее - Баланс).

В ходе проведения контрольного мероприятия, по результатам которого составлен акт от 14.04.2024 №21, установлено, что Госкомитетом в нарушение требований ч. 1 ст. 10 Закона №402-Ф3, абз. 3 п. 3 Инструкции №157н, п. 78 Инструкции №162н данные, содержащиеся в претензии по Соглашению о предоставлении из бюджета Республики Крым гранта в форме субсидии в соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 18.09.2023 №3-1г/2023 от 25.12.2024 №06-03/1178, направленной Региональной общественной организации «Союз писателей Республики Крым» о возврате средств гранта из бюджета Республики Крым в размере 576,9 тыс. рублей (в связи с недостижением установленных показателей - 112,8 тыс. рублей, неподтвержденных расходов - 464,2 тыс. рублей) не зарегистрированы и не накоплены в регистрах бухгалтерского учета.

В соответствии с п. 13 Инструкции №191н информация об активах, обязательствах и о финансовом результате раскрывается в Балансе в разрезе итогового показателя (графы 5, 8) на начало года (графы 3, 4, 5) и конец отчетного периода (графы 6, 7, 8) по соответствующим разделам Баланса: «Нефинансовые активы» (строка 190), «Финансовые активы» (строка 340), «Обязательства» (строка 550), «Финансовый результат» (строка 570).

Данное нарушение требований к бюджетному учету, повлекло представление бюджетной отчетности, содержащей искажение показателей бюджетной отчетности, а именно: незначительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности (не более чем на 1 процент и на сумму, превышающую сто тысяч рублей, но не превышающую одного миллиона рублей): информация о финансовых активах графа 6 строки 340 Баланса - 0,8%, графа 8 строки 340 Баланса - 0,8% (объем искажения 576,9 тыс. рублей); информация об обязательствах графа 6 строки 550 Баланса - 0,5 %, графа 8 строки 550 Баланса - 0,5 % (объем искажения 576,9 тыс. рублей).

Допущенные нарушения образуют объективную сторону состава правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно п. 6 Инструкции №191н в случае передачи полномочий субъекта бюджетной отчетности по ведению бюджетного учета и (или) составлению бюджетной отчетности финансовому органу, иному государственному (муниципальному) учреждению (далее - централизованной бухгалтерии), бюджетная отчетность составляется и представляется в порядке, предусмотренном Инструкцией №191н, иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности. Бюджетная отчетность, составленная централизованной бухгалтерией, подписывается руководителем субъекта бюджетной отчетности, передавшего полномочия по ведению учета и (или) составлению бюджетной отчетности, руководителем либо лицом им уполномоченным централизованной бухгалтерии, осуществляющей ведение бюджетного учета и (или) составление бюджетной отчетности, а также должностным лицом (главным бухгалтером (бухгалтером-специалистом) централизованной бухгалтерии, на которое возложена обязанность по ведению бюджетного учета и (или) составлению бюджетной отчетности.

Между ГКУ РК ««Данные изъяты»» и Госкомитетом заключено соглашение присоединения к Регламенту взаимодействия между исполнительными органами Республики Крым и ГКУ Республики Крым ««Данные изъяты»» при осуществлении им полномочий по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и предоставление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные органы от 30.01.2020 № 2, согласно которому ГКУ РК ««Данные изъяты»» осуществляет полномочия по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и предоставление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные органы.

Баланс Госкомитета подписан председателем Госкомитета Зинченко А.С., директором ГКУ РК ««Данные изъяты»» Панесенко Т.И. и главным бухгалтером ГКУ РК ««Данные изъяты»» Бабуриной М.О. 04.02.2025

Субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является должностное лицо.

Согласно ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей.

В соответствии с примечаниями к ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренная данной статьей административная ответственность, возлагается на должностных лиц организаций, осуществляющих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации бюджетные полномочия по ведению бюджетного учета и (или) составлению бюджетной отчетности.

В силу положений ч. 3 ст. 7, ч. 8 ст. 13 Закона №402-Ф3 руководитель экономического субъекта обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта, бухгалтерская (финансовая) отчетность считается составленной после подписания ее руководителем экономического субъекта.

В соответствии с п.3.34 Регламента взаимодействия между исполнительными органами Республики Крым и ГКУ РК «Данные изъяты» при осуществлении им полномочий по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и предоставление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные органы, утвержденный Приказом Министерства финансов Республики Крым №19 от 27.01.2020, первичные учетные документы передаются Субъектом централизованного учета ЦБ (Комитетом) в Единую централизованную систему ведения бюджетного (бухгалтерского) учета исполнительных органов Республики Крым, государственных (казенных, бюджетных и автономных) учреждений Республики Крым в соответствии с графиком документооборота.

Приказом Комитета от 19.01.2023 №11/1-од «О назначении должностных лиц, ответственных за представление первичных учетных документов в соответствии с графиком документооборота с Государственным казенным учреждением Республики Крым «Центр бухгалтерского учета» в рамках администрирования доходов и источников финансирования дефицита бюджета» определено, что ведомость начисления доходов бюджета (ф. 0510837) формируется и подписывается электронной подписью в срок не позднее 3 рабочих дней с даты составления документа-основания заведующим отделом финансово-экономической работы, закупочной деятельности и кадрового обеспечения управления делами Комитета - являющегося должностным лицом, ответственным за предоставление первичных учетных документов в ГКУ РК «Центр бухгалтерского учета».

Ведомость начисления доходов бюджета (ф. 0510837) от 31.03.2025 №2, сформированная в соответствии с документом, являющимся основанием для начисления суммы дохода - претензией по Соглашению о предоставлении из бюджета Республики Крым гранта в форме субсидии в соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 18.09.2023 №3-1г/2023 от 25.12.2024 №06-03/1178 на сумму 576,9 тыс. рублей, подписанная заведующим отделом финансово-экономической работы, закупочной деятельности и кадрового обеспечения управления делами Госкомитета Павленко А.Н., направлена в ГКУ РК «Данные изъяты» несвоевременно - 31.03.2025.

В соответствии с приказом Госкомитета от 11.07.2024 №30-лс Павленко А.Н. с 11.07.2024 назначен на должность государственной гражданской службы Республики Крым - заведующего отделом финансово-экономической работы, закупочной деятельности и кадрового обеспечения управления делами Госкомитета.

Согласно должностному регламенту заведующего отделом финансово-экономической работы, закупочной деятельности и кадрового обеспечения управления делами Государственного комитета молодежной политики Республики Крым, утвержденному 28.04.2021, на заведующего отделом финансово-экономической работы, закупочной деятельности и кадрового обеспечения управления делами Комитета возложены следующие должностные обязанности: руководство деятельностью отдела, обеспечение (организация) качественного и своевременного выполнения задач, полномочий, функций, возложенных на отдел (п. 3.2.1); формирует бюджетную отчетность главного распорядителя бюджетных средств ( п. 3.2.38).

Задачей отдела финансово-экономической работы, закупочной деятельности и кадрового обеспечения управления делами Госкомитета является организация плановой, финансово-экономической и бухгалтерской работы в Комитете согласно п. 2.1 Положения об отделе финансово-экономической работы, закупочной деятельности и кадрового обеспечения управления делами Государственного комитета молодежной политики Республики Крым, утвержденного 28.04.2021.

Учитывая изложенное, Павленко А.Н. является субъектом вмененного правонарушения, доказательства, опровергающие указанные обстоятельства, мировому судье не представлено.

Вина Павленко А.Н. в совершении вмененного правонарушения подтверждается надлежащими и допустимыми доказательствами, исследованными в судебном заседании, а именно: протоколом об административном правонарушении №12 от 15.05.2024, копией акта от 14.04.2025, копией претензии от 25.12.2024,. копией баланса на 01.01.2025, копией соглашения №2 от 30.01.2020, , копией дополнительного соглашения №1 от 30.11.2022, , копией приказа от 19.01.2023, , копией ведомости №2 от 31.03.2025, копией приказа №430-лс от 11.07.2024, копией должностного регламента от 28.04.2021.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Павленко А.Н. в совершении вмененного административного правонарушения.

Доказательств, наличия оснований для освобождения Павленко А.Н. от административной ответственности, предусмотренные примечанием к ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, представленные материалы дела не содержат, не представлены они и лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Исследовав обстоятельства по делу и оценив имеющиеся доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует бездействия Павленко А.Н. по признакам состава правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей незначительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы Павленко А.Н. при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были. Срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности не истек.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Обстоятельств, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по делу не установлено.

Оснований для применения при назначении наказания положений ст. ст. 2.9, 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, исходя из обстоятельств дела, характера вмененного правонарушения, не имеется.

При определении вида и размера административного наказания, оценив все собранные по делу доказательства в их совокупности, учитывая конкретные обстоятельства правонарушения, характер совершенного административного правонарушения, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, то обстоятельство, что Павленко А.Н. впервые привлекается к административной ответственности (иной информации материалы дела не содержат), мировой судья считает необходимым подвергнуть Павленко А.Н. административному наказанию в виде предупреждения в пределах санкции ч. 2 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по которой квалифицированы его бездействия.

Руководствуясь ст.с.29.9-29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Павленко А.Н. признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья А.Л. Тоскина