Дело №05-0222/16/2019

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

14 мая 2019 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А., рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении:

начальника отдела планирования бюджета по доходам управления доходов, методологии и организации бюджетного процесса, управления долговыми обязательствами муниципального казенного учреждения Департамента финансов Администрации города Симферополя Республики Крым Луцько Марии Александровны, «данные изъяты»,

по ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Луцько М.А., являясь начальником отдела планирования бюджета по доходам управления доходов, методологии и организации бюджетного процесса, управления долговыми обязательствами муниципального казенного учреждения Департамента финансов Администрации города Симферополя Республики Крым, расположенного по адресу: «данные изъяты», по состоянию на 31.12.2017 г. допустила грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета доходов бюджета в части поступления платы по договорам за эксплуатацию рекламной конструкции, размещение рекламы, выразившееся в ведении счетов бухгалтерского учета вне применяемых регистров бухгалтерского учета; отсутствии у экономического субъекта первичных учетных документов, и (или) регистров бухгалтерского учета, чем совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ.

В судебном заседании Луцько М.А. вину признала, в соответствии с [примечанием № 2 к статье 15.11](consultantplus://offline/ref=8A17C20CAA7E96EFC6229B3AF1D230EDE1D7D815A387F6C872D53CC6BC5924870B6B5B2117A0B2BFF4E70271C32C1F2E8F972429F7A0F4dAI) КоАП РФ просила освободить её от административной ответственности, поскольку выявленные ошибки устранены, также просила принять во внимание совершение вменяемого правонарушения впервые, а также наличие на иждивении малолетнего ребенка.

Должностное лицо Контрольно-счетной палаты г. Симферополя Республики Крым - «данные изъяты», пояснила, что вышеизложенные обстоятельства выявлены в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета за 2016-2017 года в части наполнения доходной части бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым поступлений платы по договорам за эксплуатацию рекламной конструкции, размещение рекламы», по результатам которого составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ в отношении начальника отдела планирования бюджета по доходам управления доходов, методологии и организации бюджетного процесса, управления долговыми обязательствами муниципального казенного учреждения Департамента финансов Администрации города Симферополя Республики Крым Луцько М.А., просила привлечь данное должное лицо к административной ответственности и назначить ей наказание в пределах санкции ч.1 ст. [15.11 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-5/statia-5.26/?marker=fdoctlaw" \o "КОАП >  Раздел II. Особенная часть > Глава 5. Административные правонарушения, посягающие на права граждан > Статья <span class=" \t "_blank)РФ. Дополнительно пояснив, что оснований для освобождения Луцько М.А. от административной ответственности в соответствии с примечанием № 2 к статье 15.11 КоАП РФ не имеется, поскольку ошибки устранены после утверждения финансовой отчетности.

Выслушав лиц, участвующих в деле, оценив доказательства, имеющиеся в деле об административном правонарушении, мировой судья приходит к следующим выводам.

[Частью 1 ст. 15.11](consultantplus://offline/ref=E8D0EC49DD63F99F1A82D0EE007559FD5B5AFA3935F443CFEF1E47915F24315B256255702FF044818E363C154408196B1589BE69F66A6E5BI) КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Согласно примечанию [ст. 15.11](consultantplus://offline/ref=E8D0EC49DD63F99F1A82D0EE007559FD5B5AFA3935F443CFEF1E47915F24315B256255702FF045818E363C154408196B1589BE69F66A6E5BI) КоАП РФ, под грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, понимается:

занижение сумм налогов и сборов не менее чем на 10 процентов вследствие искажения данных бухгалтерского учета;

искажение любого показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, не менее чем на 10 процентов;

регистрация не имевшего места факта хозяйственной жизни либо мнимого или притворного объекта бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета;

ведение счетов бухгалтерского учета вне применяемых регистров бухгалтерского учета;

составление бухгалтерской (финансовой) отчетности не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.

Объектом данного административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере исполнения действующего бюджетного законодательства Российской Федерации.

Объективная сторона указанного административного правонарушения состоит, в частности, в грубом нарушении правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности.

При рассмотрении дела установлено, что в ходе осуществления контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета за 2016-2017 годы в части наполнения доходной части бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (далее - МО ГО Симферополь) поступлений платы по договорам за эксплуатацию рекламной конструкции, размещение рекламы» должностными лицами Контрольно-счетной палаты г. Симферополя Республики Крым было выявлено, что в 2016-2017 годах Департамент финансов Администрации города Симферополя РК (далее - Департамент финансов) осуществлял бюджетные полномочия администратора доходов бюджета МО ГО Симферополь в части доходов в виде платы за право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности городского округа Симферополь, а также платы по таким договорам.

По результатам проверки составлен Акт № 52 от 14.12.2018 г., в котором зафиксировано грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета доходов бюджета в части поступления платы по договорам за эксплуатацию рекламной конструкции, размещение рекламы, выразившееся в ведении счетов бухгалтерского учета вне применяемых регистров бухгалтерского учета; отсутствии у экономического субъекта первичных учетных документов, и (или) регистров бухгалтерского учета по состоянию на 31 декабря 2017 год.

В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ) бухгалтерский учет - формирование документированной систематизированной информации об объектах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом, и составление на ее основе бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В соответствии со ст. 10 указанного Федерального закона данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета. Не допускается ведение счетов бухгалтерского учета вне применяемых экономическим субъектом регистров бухгалтерского учета, формы регистров бухгалтерского учета для организаций государственного сектора устанавливаются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 13 указанного Федерального закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н утверждена [Инструкция](consultantplus://offline/ref=DBF95EC7A5FE0DAB49ECC2CD9EF1992081D9ACF4D0C1E440693A80CEC1C75C08118FA68A21962BB342F6B71EF4013196B95A85C9C0995A0FJBi6J) по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (далее - Инструкция № 157).

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» утвержден перечень регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями.

Также приказом Минфина № 52 утверждены Формы регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и Методические указания по их применению.

Форма оборотной ведомости (ф. 0504036) утверждена Приказом Минфина № 52н. В соответствии с Методическими указаниями оборотная ведомость (ф. 0504036) предназначена для обобщения данных по счетам учета, а также для контроля за соответствием данных бухгалтерского учета по счетам учета и Главной книги (ф. 0504072). Оборотная ведомость (ф. 0504036) открывается путем переноса остатков по счетам бухгалтерского учета на начало периода и отражает движение средств за месяц с выведением остатков на конец периода.

Из Акта по результатам контрольного мероприятия № 52 от 14 декабря 2018 года (далее – Акт № 52 от 14 декабря 2018 года) следует, что оборотные ведомости администратора доходов - Департамента финансов по закрепленным за ним источникам доходов бюджета содержат только итоговые суммы по соответствующим периодам по КБК 907 1 17 05040 04 0010 180 и не ведутся в разрезе контрагентов.

Таким образом, в нарушение Приказа Минфина № 52н и статьи 10 Закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» первичные учетные документы (платежные поручения) не регистрируются и не накапливаются в утвержденной форме оборотной ведомости (ф. 0504036).

Согласно п. 11 Инструкции №157н (в редакции, действовавшей проверяемом периоде) систематизация и накопление информации, содержащейся в принятых к учету первичных (сводных) учетных документах, в целях отражения ее на счетах бухгалтерского учета и в бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляется субъектом учета в регистрах бухгалтерского учета, составляемых по формам, установленным органом, осуществляющим согласно законодательству Российской Федерации регулирование бухгалтерского учета.

Согласно п.п.197,199-201 Инструкции №157н (в редакции, действовавшей проверяемом периоде) для учета доходов применяется счет бухгалтерского учета 20500 «Расчеты по доходам».

Указанный счет предназначен для учета расчетов по суммам доходов (поступлений), начисленных учреждением в момент возникновения требований к их плательщикам, возникающих в силу договоров, соглашений, а также при выполнении субъектом учета возложенных согласно законодательству РФ на него функций, а также поступивших от плательщиков предварительных оплат.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в Департаменте финансов аналитический учет доходов по договорам от размещения рекламы в установленном порядке не ведется.

Бюджетный и налоговый учет Департаментом финансов осуществляется с использованием автоматизированной системы «Смета», в которой не предусмотрено ведение поступлений доходов в разрезе плательщиков (информация Департамента финансов от 11.10.2018 , исх. №37.04-54/1413).

Из Акта № 52 от 14 декабря 2018 года, следует, что учет начислений, платы, штрафных санкций по договорам на размещение рекламных конструкций осуществляется с 2015 года в программном обеспечении «Автоматизированная система «Управление муниципальной собственностью» (далее – АС УМС) (информация Департамента финансов от 24.08.2018 №37/02/1-08/1156).

Указанная система не является программным комплексом по комплексной автоматизации бухгалтерского учета и не позволяет осуществлять систематизацию, обобщение и (или) группировку и накопление информации в регистрах бухгалтерского учета, обязанность по ведению которых предусмотрена Инструкцией № 157н.

Согласно [статье 2.4](consultantplus://offline/ref=054F48E56F29D0C5F5C4AA288C644FA1A38108ADF25D57B14A0EE1C9B6FA56F34C9D6A4C378BDA1FqDgFN) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно должностной инструкции, утвержденной Главой администрации города Симферополя, с которой Луцько М.А. ознакомлена 01.02.2017 г. (л.д. 119-126), на начальника отдела планирования бюджета по доходам управления доходов, методологии и организации бюджетного процесса, управления долговыми обязательствами Департамента финансов - Луцько М.А. возложена обязанность, в том числе, по организации работы по администрированию прочих неналоговых доходов бюджета МО ГО Симферополь, порядок уплаты которых устанавливается Симферопольским городским советом; организации работы по осуществлению иных полномочий главного администратора доходов и администратора доходов бюджета городского округа Симферополь. В соответствии с п.п. 4.1.1. п. 4 названной должностной инструкции начальник отдела несет персональную ответственность за ненадлежащее исполнение, неисполнение возложенных на него должностных обязанностей, установленных настоящей должностной инструкцией.

Таким образом, согласно должностной инструкции начальник отдела планирования бюджета по доходам управления доходов, методологии и организации бюджетного процесса, управления долговыми обязательствами Департамента финансов администрации города Симферополя Луцько М.А. обязана контролировать правильность ведения бухгалтерского учета.

Оценив доказательства, имеющиеся в деле об административном правонарушении, мировой судья приходит к выводу, что должностное лицо - начальник отдела планирования бюджета по доходам управления доходов, методологии и организации бюджетного процесса, управления долговыми обязательствами Департамента финансов администрации города Симферополя Луцько М.А. совершила правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения и виновность начальника отдела планирования бюджета по доходам управления доходов, методологии и организации бюджетного процесса, управления долговыми обязательствами Департамента финансов администрации города Симферополя Луцько М.А. подтверждается: протоколом №4/2019 об административном правонарушении от 27.03.2019 г. (л.д. 1-12), должностной инструкцией начальника отдела планирования бюджета по доходам управления доходов, организации бюджетного процесса и управления долговыми обязательствами Департамента финансов администрации города Симферополя (л.д. 14-20); должностной инструкцией начальника отдела планирования бюджета по доходам управления доходов, методологии и организации бюджетного процесса, управления долговыми обязательствами Департамента финансов администрации города Симферополя (л.д. 21-29); Актом по результатам контрольного мероприятия от 14.12.2018г. № 52 (л.д. 30-39); отчетом о результатах контрольного мероприятия от 04.03.2019 г. № 07 (л.д. 40-49); приказом № 108 от 28 декабря 2015 года и приложением к нему (л.д. 50-53); приказом от 130 от 30.12.2016 г. (л.д. 54); постановлением Администрации города Симферополя Республики Крым № 22 от 17 декабря 2014 года и приложением к нему (л.д. 63-69); бюджетной отчетностью Департамента финансов Администрации г. Симферополя за 2017 год (л.д. 70-81); пояснительной запиской (л.д. 82-86); ответами МКУ Департамента финансов от 12.11.2018, 15.11.2018, 11.10.2018 (л.д. 87-114); информацией о поступлении платы по договорам за размещение рекламных конструкцией (л.д. 115-118); должностной инструкцией начальника отдела планирования бюджета по доходам управления доходов, методологии и организации бюджетного процесса, управления долговыми обязательствами Департамента финансов Администрации города Симферополя (л.д. 119-126); распоряжением Администрации города Симферополя Республики Крым № 1698-рк от 30.12.2016 (л.д. 127).

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы Луцько М.А. при составлении протокола об административном правонарушении нарушены не были.

В соответствии с [примечанием № 2 к статье 15.11](consultantplus://offline/ref=219BCF7FE261BC411D3972EBDB17B8CA03D843A03266C25859BFE46E01DEE57760B9ADE82E534A2C616061B6E9E0502C606A26D1D822oCd1I) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностные лица освобождаются от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные настоящей [статьей](consultantplus://offline/ref=219BCF7FE261BC411D3972EBDB17B8CA03D843A03266C25859BFE46E01DEE57760B9ADE82E52452C616061B6E9E0502C606A26D1D822oCd1I), в случае исправление ошибки в установленном порядке (включая представление пересмотренной бухгалтерской (финансовой) отчетности) до утверждения бухгалтерской (финансовой) отчетности в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Оснований для освобождения Луцько М.А. от ответственности в силу положений п. 2 примечаний к ст. 15.11 КоАП РФ не имеется, поскольку исправление ошибки имело место после утверждения финансовой отчетности в ходе проведенной проверки.

При назначении административного наказания за административное правонарушение суд, руководствуясь ст.4.1. КРФ об АП, учитывает характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность Луцько М.А., является признание вины, совершение ею административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ впервые, а также наличие малолетней дочери - Луцько Е.А., 19.06.2008 г.р.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, при рассмотрении дела об административном правонарушении, не установлено.

При определении вида и размера административного наказания, оценив все собранные по делу доказательства в их совокупности, учитывая конкретные обстоятельства правонарушения, данные о личности виновной, мировой судья считает необходимым назначить начальнику отдела планирования бюджета по доходам управления доходов, методологии и организации бюджетного процесса, управления долговыми обязательствами муниципального казенного учреждения Департамента финансов Администрации города Симферополя Республики Крым Луцько М.А. административное наказание в виде штрафа, однако, в минимально предусмотренном санкцией данной части статьи размере.

Руководствуясь ч.1 ст.15.11, ст.ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - начальника отдела планирования бюджета по доходам управления доходов, методологии и организации бюджетного процесса, управления долговыми обязательствами муниципального казенного учреждения Департамента финансов Администрации города Симферополя Республики Крым Луцько Марию Александровну виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 15.11 КоАП РФ и назначить ей наказание в виде штрафа в размере 5000 (пять тысяч) рублей.

Уплата штрафа производится по следующим реквизитам: получатель – УФК по Республике Крым (Муниципальное казенное учреждение Контрольно-счетная палата г. Симферополя Республики Крым, л/с 04753209390), ИНН 9102065765, КПП 910201001, р/сч. 40101810335100010001, код по БК 910; БИК 043510001 Отделение Республики Крым, код дохода 11690040040000140, протокол № 4/2019 от 27.03.2019 г. в отношении Луцько М.А.)

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом, влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль