Дело №05-0265/16/2024

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

8 августа 2024 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым Ильгова К.Ю., рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, За, дело об административном правонарушении в отношении:

Директора «данные изъяты» Колесниковой Ирины Игорьевны, «данные изъяты»

по ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации,

**УСТАНОВИЛ:**

Колесникова И.И., являясь должностным лицом - директором «данные изъяты», расположенного по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, «данные изъяты», в период составления (формирования) годовой бюджетной отчетности Министерства здравоохранения Республики Крым за 2023 год, осуществляющая полномочия по составлению (формированию) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности «данные изъяты», допустила грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету.

Колесникова И.И. в судебное заседание не явилась, о дате, месте и времени слушания дела извещена надлежащим образом.

Учитывая, что от Колесниковой И.И. не поступило ходатайства об отложении рассмотрения дела, суд на основании ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ считает возможным рассмотреть дело в ее отсутствие.

В судебном заседании должностные лица Счетной палаты Республики Крым «данные изъяты» подтвердили обстоятельства составленного в отношении Колесниковой И.И. протокола, просили привлечь данное лицо к административной ответственности и назначить ей наказание в пределах санкции ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Выслушав должностных лиц Счетной палаты Республики Крым «данные изъяты», оценив доказательства, имеющиеся в деле об административном правонарушении, мировой судья приходит к следующим выводам.

Часть 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ устанавливает ответственность за грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

В соответствии с [пунктом 4 примечания](consultantplus://offline/ref=C0C7D5D5DAE1AAD16EE9ECE53025A79755340F848FBB6EDC1B9AB8851083D0726C8E5D5180C988DF14FE5119808C9DACEB33A3E5E855f276P) к статье 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, под грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубым нарушением порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности понимается: искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате: более чем на 10 процентов; не менее чем на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, превышающую один миллион рублей.

При рассмотрении дела установлено следующее.

Счетной палатой Республики Крым в соответствии с Законом Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» (далее – Закон № 9 ‑ ЗРК), подпунктом 1.17.7 пункта 1.17 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2024 год, утверждённого постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 28.12.2023 № 78-4/23, распоряжением Счетной палаты Республики Крым от 25.03.2024 № 26-р «О проведении контрольного мероприятия» проведено контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год» в отношении Министерства здравоохранения Республики Крым (далее – Минздрав РК, Министерство), по результатам которого составлен Акт по результатам контрольного мероприятия от «данные изъяты».

В ходе проверки бюджетной отчетности Минздрава РК за 2023 год установлены факты нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому учету), повлекшие представление годовой бюджетной отчетности за 2023 год, содержащей искажение ее показателей.

Согласно статьи 264.1 БК РФ бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

Согласно статьи 3 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) бухгалтерская (финансовая) отчетность - это информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом.

Порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утвержден приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

Согласно пунктам 11.1, 152 Инструкции № 191н в состав бюджетной отчетности включаются следующие формы отчетов для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее - Баланс ф. 0503130);

- пояснительная записка (ф. 0503160) (далее – Пояснительная записка).

Пояснительная записка составляется в том числе в разрезе раздела 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ([ф. 0503169](https://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/503169)) (далее – Сведения ф.0503169);

- Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета ([ф. 0503171](https://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/503171)) (далее – сведения ф. 0503171).

Проверкой достоверности показателей бюджетной отчетности Минздрава РК за 2023 год установлено следующее.

1.По состоянию на 01.01.2024 общая сумма финансовых активов составила 49 707 153,9 тыс. рублей, в том числе финансовые вложения, отраженные по счету 204 «Финансовые вложения» – 40 216 927,1 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что Министерство является учредителем трех государственных унитарных предприятий Республики Крым (далее – ГУП РК): ГУП РК ««данные изъяты»» (уставный фонд – 50 777,0 тыс. рублей), ГУП РК ««данные изъяты»» (уставный фонд - 19 450,2 тыс. рублей), ГУП РК ««данные изъяты»» (уставный фонд - 500,0 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 74 Инструкции № 162н принятие к учету финансовых вложений в уставный фонд государственного (муниципального) унитарного предприятия уполномоченным органом отражается по дебету счета «данные изъяты» «Увеличение участия в государственных (муниципальных) предприятиях» и кредиту счета 121532630 «Уменьшение вложений в государственные (муниципальные) предприятия».

В нарушение части 1 статьи 10 и части 1 статьи 13 Закона  № 402- ФЗ, пункта 74 Инструкции № 162н, пункта 192 Инструкции № 157н Минздравом РК не приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов финансовых активов по счету «данные изъяты» «Участие в государственных (муниципальных) предприятиях» и не отражены в годовой бюджетной отчетности за 2023 год (Баланс ф.0503130, по строке 240 на начало года и на конец отчетного периода) финансовые вложения в уставные фонды трех государственных унитарных предприятий Республики Крым на общую сумму 70 727,2 тыс. рублей, в том числе:

- ГУП РК ««данные изъяты»» на сумму 50 777,0 тыс. рублей;

- ГУП РК ««данные изъяты»» на сумму 19 450,2 тыс. рублей;

- ГУП РК ««данные изъяты»» на сумму 500,0 тыс. рублей.

2. Согласно Сведениям ф. 0503171 объём финансовых вложений в виде участия в государственных (муниципальных) учреждениях по состоянию на 01.01.2024 составил 42 852 404,0 тыс. рублей, в том числе:

1) по счёту 204.00 «Финансовые вложения» на общую сумму 40 216 927,1 тыс. рублей, из них:

- по субсчету 204.31 «Акции» - 26 781,9 тыс. рублей (акции АО ««данные изъяты»»);

- по субсчету 204.33 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» – 40 190 145,2 тыс. рублей;

В нарушение части 1 статьи 10 и части 1 статьи 13 Закона № 402- ФЗ, пункта 74 Инструкции № 162н, пункта 192 Инструкции № 157н Минздравом РК не приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов финансовых активов по счету «данные изъяты» «Участие в государственных (муниципальных) предприятиях» и не отражены в Сведениях ф. 0503171 за 2023 год финансовые вложения в уставные фонды трех государственных унитарных предприятий Республики Крым на общую сумму 70 727,2 тыс. рублей.

3.Согласно Сведениям ф. 0503171 Минздрава РК, по состоянию на 01.01.2024 объём финансовых вложений в виде участия в государственных (муниципальных) учреждениях по счету 215.00 «Вложения в финансовые активы» составил 2 635 476,9 тыс. рублей, из них по субсчету «данные изъяты» «Вложения в государственные (муниципальные) учреждения» – 2 635 476,9 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке Минздрава РК по счету «данные изъяты» отражены отражены суммы субсидий, предоставленные подведомственным учреждениям на капитальные вложения в объекты капитального строительства, приобретение недвижимого имущества на общую сумму 2 635 476,9 тыс. рублей, в том числе субсидий, предоставленных в 2020-2021 годах – 699 173,1 тыс. рублей.

Согласно дополнительно представленной оборотно - сальдовой ведомости по счету 215.33 по состоянию на 01.0.2024 объем незавершенных финансовых вложений составляет 2 635 476,9 тыс. рублей (субсидии, предоставленные подведомственным учреждениям на капитальные вложения в объекты капитального строительства и приобретение недвижимого имущества), в разрезе учреждений информация представлена в таблице 1.

Таблица 1, тыс. рублей

| наименование учреждения | сумма |  | наименование учреждения | сумма |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |

На запрос Счетной палаты от «данные изъяты» Министерством (письмом от 10«данные изъяты») предоставлена информация об объемах незавершенных финансовых вложений, отраженных по состоянию на 01.01.2024 по счету 215.33 «Вложения в государственные (муниципальные) учреждения» на общую сумму 2 635 476,9 тыс. рублей в разрезе учреждений и соглашений. При этом, предоставленная Министерством информация не содержит запрашиваемых Счетной палатой сведений об объектах, сроках ввода в эксплуатацию объектов, объемах выполненных работ согласно актам КС-2 (согласно пояснению указанная информация отсутствует в бухгалтерском учете Министерства). В соответствии с указанной информацией, ни один из объектов капитального строительства (здания фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий и др.) по состоянию на 01.01.2024 не сдан в эксплуатацию, право собственности Республики Крым и право оперативного управления в отношении объектов не зарегистрировано.

В ходе проверки Счетной палатой направлен запрос в подведомственное Министерству государственное учреждение здравоохранения Республики Крым (в ГБУЗ РК ««данные изъяты»») о предоставлении информации об объектах, расходы на строительство которых осуществлены за счет средств субсидий, предоставленных Минздравом РК по соглашениям в 2021-2022 годах.

По результатам анализа предоставленных документов (выписки из Единого государственного регистрации недвижимости (далее - ЕГРН) о регистрации права собственности Республики Крым и права оперативного управления) установлено, что в 2023 году объекты введены в эксплуатацию и закреплены на праве оперативного управления за ГБУЗ РК ««данные изъяты»» (на основании соответствующих распоряжений Совета министров Республики Крым, с внесением сведений в ЕГРН).

Информация об объектах (фельдшерско – акушерские пункты и врачебные амбулатории), расходы на строительство которых осуществлены за счет средств субсидии из бюджета Республики Крым (на общую сумму 183 711,0 тыс. рублей), введенным в эксплуатацию и закрепленным на праве оперативного управления за ГБУЗ РК ««данные изъяты»» в 2023 году представлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование объекта и адрес | кадастровый номер | дата внесения сведений в ЕГРН | | сумма затрат  на 01.01.2024, тыс. рублей |
| собствен- ность РК | оперативное управление |
| соглашение с Минздравом РК от «данные изъяты» | | | | | |
| 1 | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| 3 | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| 4 | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| 5 | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| 6 | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| 7 | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| 8 | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| Всего по соглашению с Минздравом РК от 04.03.2022 №60-2022-000171 | | | | | «данные изъяты» |
| соглашения с Минздравом РК от «данные изъяты»  и от «данные изъяты» | | | | | |
| 1 | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| 2 | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| 3 | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| 4 | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| 5 | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| 6 | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| 7 | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| 8 | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| 9 | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» | «данные изъяты» |
| Всего соглашениям с Минздравом РК от 08.02.2021 №269-М370С464/2021 и от 05.04.2021 №269-М37ПС464/2021 | | | | | «данные изъяты» |
| Итого | | | | | «данные изъяты» |

В соответствии с пунктом 192 Инструкции № 157н счет бюджетного учёта 204.00 «Финансовые вложения» предназначен для учета краткосрочных и долгосрочных финансовых вложений, иных финансовых активов, приобретенных (полученных, сформированных) учреждением в рамках ведения им хозяйственной деятельности, органом исполнительной власти, осуществляющим в отношении государственного (муниципального) бюджетного, автономного учреждения функции и полномочия учредителя, а также наиболее значимым учреждением науки, образования, культуры, здравоохранения, указанным в ведомственной структуре расходов бюджета, и иным уполномоченным органом, на который возложены функции по управлению имуществом (финансовыми активами) соответствующего публично-правового образования. В соответствии с пунктом 193 Инструкции № 157н финансовые вложения принимаются к учету по их первоначальной стоимости. Первоначальной стоимостью признается сумма фактических вложений учреждения в приобретение (формирование) финансовых вложений.

В соответствии с пунктом 195 Инструкции № 157н аналитический учет ведется по видам (аналитическим группам) финансовых вложений и по объектам, в которые осуществлены эти вложения (контрагентам (эмитентам).

Счет 204.33 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» применяется для отражения показателя размера участия учредителя в подведомственном бюджетном (автономном) учреждении в стоимостной оценке, равной балансовой стоимости особо ценного имущества этого учреждения (п. п. 192, 194 Инструкции № 157н, п. п. 70, 73, 74 Инструкции № 162н, Письмо Минфина России от 18.09.2012 № 02-06-07/3798). На счете 204.33 учредителя учитывается объем прав по согласованию распоряжения особо ценным движимым имуществом, закрепленным за бюджетным (автономным) учреждением или приобретенным учреждением за счет субсидий, а также недвижимым имуществом в виде финансовых активов в форме участия, выраженных в сформированной стоимости объекта имущества (пункт 3 статьи 9.1 Закона № 7-ФЗ, пункты 74, 98 Инструкции № 162н), в том числе при передаче объемов вложений в сумме завершенных строительством (реконструкцией, в том числе с элементами реставрации), техническим перевооружением объектов или приобретения объектов (Письмо Минфина России № 02-02-005/58618, Казначейства России № 42-7.4-05/5.1-897 от 31.12.2013).

В соответствии с пунктами 73, 74 Инструкции № 162н учет операций с акциями и иными формами участия в капитале ведется в том числе на счете 204.33 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетных (автономных) учреждений с отражением показателей в сумме балансовой стоимости поступившего недвижимого и особо ценного движимого имущества бюджетных (автономных) учреждений, сформированных на счете «данные изъяты» «Расчеты с учредителем» в сумме поступившего имущества - по дебету счета «данные изъяты» «Увеличение стоимости участия в государственных (муниципальных) учреждениях» и кредиту счета «данные изъяты» «Доходы от операций с активами».

В соответствии с пунктом 98 Инструкции № 162н операции по учету финансовых активов по сформированной стоимости отражаются уполномоченным органом по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета «данные изъяты» «Финансовые вложения» («данные изъяты») и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета «данные изъяты» «Вложения в акции и иные формы участия в капитале» («данные изъяты»).

В целях обеспечения соответствия взаимосвязанных показателей бюджетной (бухгалтерской) отчетности учредителя (учреждения) изменение данных, отраженных учредителем на счете 204.33 производится при составлении годовой бюджетной отчетности на основании Извещений (ф. 0504805), предоставленных учреждением, на сумму изменения показателей счетов 210.06 «Расчеты с учредителем».

В соответствии с пунктом 9 Письма Минфина России № 02-06-07/121653, Казначейства России № 07-04-05/02-31103 от 12.12.2022 учредитель обеспечивает сверку (сопоставимость) данных, отраженных подведомственными учреждениями на счете «данные изъяты», с показателем счета «данные изъяты».

В соответствии с пунктом 11.1.4 указанного письма передача объемов сформированных вложений по завершенным строительством (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническим перевооружением) объектам капитального строительства (результатам завершенных этапов строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения)), приобретенным объектам оформляется Справкой (ф. 0504833) и Извещением (ф. 0504805), с приложением заверенных организацией копий документов, подтверждающих государственную регистрацию права или сделку, которые передаются органу власти, передавшему полномочия.

В соответствии с пунктом 11.2.7 указанного письма орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя или права собственника имущества организаций, формирование финансовых вложений (в сумме фактических капитальных вложений организации) на основании Извещения (ф. 0504805), представленного организацией, отражает в бюджетном учете: по дебету счета «данные изъяты» «Увеличение стоимости участия в государственных (муниципальных) учреждениях» и кредиту счета «данные изъяты» «Уменьшение вложений в государственные (муниципальные) учреждения».

Проверкой установлено, что стоимость завершенных финансовых вложений по объектам капитального строительства, введенным в эксплуатацию и закрепленным в качестве объектов недвижимости на праве оперативного управления учреждений в 2023 году, подлежащая учету на счете 204.33 «Финансовые вложения», составила 183 711,0 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 10 и части 1 статьи 13 Закона № 402- ФЗ, пункта 168 Инструкции № 191н, пунктов 74, 98 Инструкции № 162н по состоянию на 01.01.2024 Министерством допущено искажение показателей бюджетной отчётности:

- об объёме финансовых вложений в объекты капитального строительства по счету 215.33 «Вложения в государственные (муниципальные) учреждения» (далее – счет 215.33) на сумму 183 711,0 тыс. рублей (в Балансе ф.0503130 по строке 290 и Сведениях ф.0503171);

- об объеме финансовых вложений по счету 204.00 «Финансовые вложения» (далее – счет 204.00) на сумму 183 711,0 тыс. рублей (в Балансе ф.0503130 по строке 240 и Сведениях ф.0503171).

4. Согласно Сведениям ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2024 общая сумма просроченной дебиторской задолженности составила 629,2 тыс. рублей по счету «данные изъяты» «Расчеты по доходам от компенсации затрат»: задолженность по возврату (в связи с увольнением) единовременной компенсационной выплаты медицинскому работнику, прибывшему на работу в сельский населенный пункт, предоставленной по договору от «данные изъяты» (дата образования задолженности – май 2019 года).

В соответствии с абзацем 24 пункта 86 Инструкции № 162н реклассификация финансовых требований по компенсации затрат, образовавшихся по состоянию на конец текущего финансового года, на финансовые требования по возврату дебиторской задолженности прошлых лет отражается последним рабочим днем отчетного периода по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета «данные изъяты» «Увеличение дебиторской задолженности по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета «данные изъяты» «Уменьшение дебиторской задолженности по доходам от компенсации затрат». Согласно пунктам 1.3, 9.3 Приложения № 1 к совместному письму Минфина России и Федерального казначейства от 11.01.2024 дебиторская задолженность по расходам, в отношении которой получателем бюджетных средств осуществляются мероприятия по восстановлению расходов бюджета (возврату в бюджет ранее произведенных расходов), по восстановлению в бюджет расходов бюджета по результатам претензионной работы, подлежит отражению по состоянию на 01.01.2024 по счету «данные изъяты» «Расчёты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» и отражается в Сведениях ф. 0503169 в составе просроченной задолженности.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 86 Инструкции № 162н в Сведениях ф. 0503169 на 01.01.2024 просроченная дебиторская задолженность в сумме 629,2 тыс. рублей не отражена по номеру (коду) счёта аналитического «данные изъяты» «Расчёты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет».

Согласно части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

В соответствии с пунктами 17, 65 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов России от 31.12.2016 № 256н (далее – Стандарт № 256н) в целях достоверного представления в бухгалтерской (финансовой) отчетности информации о финансовом положении субъекта отчетности в бухгалтерском учете подлежит отражению информация, не содержащая существенных ошибок и искажений, позволяющая ее пользователям положиться на нее, как на достоверную.

Таким образом, по результатам проверки установлено, что в нарушение пункта 18 Стандарта № 256н Минздравом РК при ведении бухгалтерского учёта не обеспечено формирование достоверной информации о наличии государственного имущества, его использовании, о принятых им обязательствах, полученных финансовых результатах, в связи с чем, бюджетная отчетность Минздрава РК за 2023 год признана недостоверной.

Пунктом 4 примечаний к статье 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» КоАП РФ под грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубым нарушением порядка составления (формирования) бухгалтерской (финансовой) отчетности понимается искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате на сумму, превышающую один миллион рублей в Балансе ф.0503130, Сведениях ф.0503171.

Согласно статьи 13 Закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

Пунктом 3 Инструкции № 157н, установлено, что при ведении бухгалтерского учета учреждениям, финансовым органам, органам, осуществляющим кассовое обслуживание, необходимо учитывать, что информация в денежном выражении о состоянии активов, обязательств, иного имущества, об операциях, их изменяющих, и финансовых результатах указанных операций (доходах, расходах, источниках финансирования деятельности экономического субъекта), отражаемая на соответствующих счетах, в том числе на забалансовых, рабочего плана счетов субъекта учета, должна быть полной с учетом существенности ее влияния на экономические (финансовые) решения учредителей учреждения (заинтересованных пользователей информации) и существенности затрат на ее формирование.

В силу части 8 статьи 13 Закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность считается составленной после подписания ее руководителем экономического субъекта. Годовая бюджетная отчетность за 2023 год, в том числе, Баланс ф.0503130 со Справкой, Сведения ф.0503171, Сведения ф. 0503169 на 01.01.2024 подписаны уполномоченным лицом Минздрава РК («данные изъяты») и директором ГКУ РК ««данные изъяты»») Колесниковой И.И. 29.03.2024, что считается датой совершения административного правонарушения.

Субъектом указанного административного правонарушения является должностное лицо.

Исходя из положений статьи 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей.

На основании пункта 1 Примечания статьи 15.15.6 КоАП РФ предусмотренная настоящей статьей административная ответственность возлагается на должностных лиц государственных (муниципальных) учреждений, государственных органов, органов местного самоуправления, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов управления территориальных государственных внебюджетных фондов, а также иных организаций, осуществляющих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации бюджетные полномочия по ведению бюджетного учета и (или) составлению бюджетной отчетности.

На основании положений частей 1, 3 статьи 7 Закона № 402-ФЗ ведение бухгалтерского учета и хранение документов бухгалтерского учета организуются руководителем экономического субъекта, который обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено данной частью названной статьи.

Так, согласно пункту 10.1 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности Минздравом РК переданы ГКУ РК ««данные изъяты»» на основании Договора об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета от «данные изъяты».

Приказом Минздрава РК от «данные изъяты» утвержден Устав ГКУ РК ««данные изъяты»», в котором согласно подпунктов 3.2, 3.5 пункта 3 «Цели и виды деятельности учреждения», определено, что:

- предметом учреждения является организация и ведение бюджетного, налогового, бухгалтерского и статистического учета и отчетности Минздрава РК (Учредителя);

- учреждение в пределах полномочий по решению Учредителя осуществляет составление и предоставление Учредителю в установленном порядке в предусмотренные сроки сводной, бухгалтерской, налоговой, статистической и финансовой отчетности, в соответствии с требованиями действующего законодательства, проведение анализа отчетности.

Согласно приказу Минздрава РК № «данные изъяты»ГКУ РК ««данные изъяты»» назначено ответственным за свод (консолидацию) бюджетной и бухгалтерской отчетности государственных и автономных учреждений, относящихся к ведению Минздрава РК, в том числе Баланса ф. 0503130, Сведений ф. 0503171, Сведений ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2024.

В соответствии с пунктами 10.2, 10.5 приказа Минздрава РК № «данные изъяты»директор ГКУ РК ««данные изъяты»» обеспечивает:

- прием, проверку, анализ показателей годовой сводной бухгалтерской (бюджетной) отчетности учреждений;

- подготовку форм годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности как организации, осуществляющей бухгалтерский учет главного распорядителя бюджетных средств (Минздрава РК).

Согласно приказу Минздрава РК от «данные изъяты» в период с 22.11.2023 и на дату составления отчетности Минздрава РК директором ГКУ РК ««данные изъяты»» являлась Колесникова И.И.

Следовательно, лицом, ответственным за правонарушение, предусмотренное ч.4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, является Колесникова И.И.

Вина директора ГКУ РК «Крымздрав» Колесниковой И.И. подтверждается совокупностью исследованных в судебном заседании доказательств, а именно: протоколом об административном правонарушении № «данные изъяты» в отношении Колесниковой И.И. по части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ от 09.07.2024, копией Акта по результатам контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год» в отношении Министерства здравоохранения Республики Крым от «данные изъяты»; копией Акта по результатам контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год» в отношении ГКУ РК ««данные изъяты»» от «данные изъяты»; копией баланса ф. 0503130 на 01.01.2024 со Справкой о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на 01.01.2024; копиями Сведений ф. 0503171 на 01.01.2024, ф. 0503169 на 01.01.2024, копией приказа Минздрава РК от «данные изъяты»; копией договора об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета от 26.10.2015 № 15; копией Устава ГКУ РК ««данные изъяты»»; копией выписки из ЕГРЮЛ от 29.05.2024 «данные изъяты»; копией приказа Минздрава РК от «данные изъяты» «О назначении Колесниковой И.И.»; копией трудового договора от «данные изъяты» с Колесниковой И.И., и иными материалами дела.

Оснований для прекращения производства по данному делу, не установлено.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, суд, в соответствии с требованиями ст.4.1 КРФ об АП, учитывает характер совершённого административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих ответственность правонарушителя, и обстоятельств, отягчающих ответственность правонарушителя - судом не усматривается.

Учитывая обстоятельства совершенного правонарушения, суд считает необходимым подвергнуть Колесникову И.И. административному наказанию в виде штрафа, в минимально предусмотренном санкцией данной части статьи размере.

Руководствуясь ч.4 ст. 15.15.6, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать директора ГКУ РК ««данные изъяты»» Колесникову Ирину Игорьевну виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 15000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Реквизиты для перечисления административного штрафа: «данные изъяты».

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, За).

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч. 1 ст.20.25 КоАП РФ).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья К.Ю. Ильгова