Дело №05-0276/16/2023

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28 августа 2023 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А., рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, За, дело об административном правонарушении в отношении:

директора муниципального казенного учреждения «Центр учета и отчетности» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым Срединой И.Н., /изъято/ года рождения, уроженки /изъято/, паспорт: серия /изъято/ номер /изъято/, выдан /изъято/ /изъято/г., код подразделения: /изъято/, зарегистрированной и фактически проживающей по адресу: /изъято/,

по ч.7 ст. 15.15.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации,

**УСТАНОВИЛ:**

Средина И.Н., являясь директором муниципального казенного учреждения «Центр учета и отчетности» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, расположенного по адресу: /изъято/, осуществляющее полномочия по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и формирование бухгалтерской (бюджетной) отчетности Департамента городского хозяйства Администрации города Симферополя повторно совершила грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в виде искажения показателей бюджетной (бухгалтерской) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах и финансовом результате более чем на 10 %, тем самым совершила правонарушение, предусмотренное ч.7 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Согласно протоколу № /изъято/ об административном правонарушении от /изъято/ г., Контрольно-счетной палатой города Симферополь Республики Крым в рамках осуществления возложенных полномочий, на основании п. 1.9 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым на /изъято/ год, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты города Симферополь Республики Крым от /изъято/ г. № /изъято/ проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым - Департамента городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым за /изъято/ год.

Бюджетное (бухгалтерское) обслуживание финансово-хозяйственной деятельности Департамента городского хозяйства осуществляет муниципальное казенное учреждение «Центр учета и отчетности» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (далее – Центр учета и отчетности») в соответствии с заключенным Соглашением на передачу полномочий по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и формированию бухгалтерской (бюджетной) отчетности МКУ «Центр учета и отчетности» от /изъято/г. № /изъято/.

В ходе проверки Контрольно-счетной палатой города Симферополь Республики Крым выявлены следующие нарушения:

1. Земельные участки (в количестве 47 штук), закрепленные на праве постоянного (бессрочного) пользования за Департаментом городского хозяйства неправомерно отражены Центром учета и отчетности на забалансовом счете 01. «Имущество, полученное в пользование», вместо счета 103.00 Непроизведенные активы», вследствие чего, по данным бухгалтерского учета кадастровая стоимость земельных участков в сумме /изъято/ рублей на балансовом счете 103.00 «Непроизведенные активы» отсутствует, что свидетельствует о недостоверном и не своевременном отражении данных бухгалтерского учета. Таким образом, в нарушение в нарушение п.1. ст.13 Закона № 402-ФЗ, п.16, п.20 Инструкции №191н, Центром учета и отчетности допущено искажение годовой отчетности формы /изъято/ Департамента городского хозяйства в связи с не отражением счета 103.00 «Непроизведенные активы» и соответственно отсутствием показателя в сумме /изъято/рублей, а также искажение показателя по забалансовому счету 01. «Имущество, полученное в пользование» в сторону завышения на сумму /изъято/ рублей.

Одновременно с этим, в нарушение п.166 Инструкции №191н, в отчетной форме /изъято/ «Сведения о движении нефинансовых активов», вид имущества «нефинансовые активы (без имущества казны)» на /изъято/ г. Центром учета и отчетности допущено искажение показателей Департамента городского хозяйства, выразившееся в следующем:

- по строке 151 счета 103.00 «Непроизведенные активы» раздела 3. «Движение непроизведенных активов» в графах 4 и 11 (наличие на начало и конец отчетного периода) показатели отсутствуют - «0» (отсутствует), т.е. занижены на сумму /изъято/рублей;

- по строке /изъято/ счета 01 «Имущество, полученное в пользование» в графах 4 и 11 (наличие на начало и конец отчетного периода) раздела 3. «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» показатели кадастровой стоимости земельных участков «/изъято/» и «/изъято/» завышены на сумму /изъято/рублей и на сумму /изъято/рублей соответственно.

Данное нарушение привело к искажению информации о нефинансовых активах более чем на 10 % от показателя «0» по строке 070 отчетной формы /изъято/ Баланс на /изъято/и строке 151 отчетной формы /изъято/ «Сведения о движении нефинансовых активов» на /изъято/г.

2. Департаментом городского хозяйства приобретены и оплачены саженцы кленов в количестве /изъято/ шт. на сумму /изъято/рублей, которые необоснованно отражены Центром учета и отчетности на счете /изъято/ «Вложения в основные средствам - иное движимое имущество», поскольку факт хозяйственной жизни по высадке саженцев не подтвержден первичным учетным документом Департамента городского хозяйства, вследствие чего на счете /изъято/ «Вложения в основные средствам - иное движимое имущество» по состоянию на /изъято/г. завышен показатель капитальных вложений в основные средства (многолетние насаждения) на сумму /изъято/рублей, а по счету /изъято/ «Прочие материальные запасы – иное движимое имущество» занижен на указанную сумму.

Таким образом, в нарушение п.1 ст. 13, ст.9, ст.10 Федерального Закона №402-ФЗ, п. 16 Инструкции №191н, в бухгалтерском учете и как следствие в бюджетном учете Департамента городского хозяйства Центром учета и отчетности допущено искажение бюджетной отчетности в отчетной форме /изъято/ Баланс на 01.01.2023 г.

Одновременно с этим, в нарушение а. 166 Инструкции 191н в отчетной форме /изъято/ «Сведения о движении нефинансовых активов» на /изъято/г. вид имущества «нефинансовые активы (без имущества казны)» Центром учета и отчетности допущено искажение показателей, выразившееся в следующем:

- по строке /изъято/ счета /изъято/ «Вложения в основные средства - иное движимое имущество» в графе 5 раздела 1. «Нефинансовые активы» показатель - «/изъято/рублей» завышен на сумму /изъято/рублей, показатель графы 11 (наличие на конец отчетного периода) - «/изъято/рублей» завышен на эту же сумму;

- по строке 190 счета 105.00 «Материальные запасы» в графе 5 раздела 4. «Движение материальных запасов» показатель - «/изъято/рублей» занижен на сумму /изъято/рублей, показатель графы 11 (наличие на конец отчетного периода) - «/изъято/рублей» занижен на эту же сумму.

Указанное нарушение привело к искажению информации о нефинансовых активах более чем на 10 % от показателя «/изъято/ рублей» на конец отчетного периода по строкам /изъято/ и /изъято/ отчетных форм /изъято/ и /изъято/ соответственно.

3. В регистрах бухгалтерского учета Департамента городского хозяйства в оборотной ведомости нефинансовых активов счета /изъято/ «Прочие материальные запасы - иное движимое имущество», карточке учета средств и расчетов за /изъято/ год (ф. /изъято/) по счету /изъято/и соответственно в Главной книге за /изъято/ год необоснованно отражены денежные документы в виде талонов на бензин и дизельное топливо в количестве /изъято/ литров на общую сумму /изъято/рублей, вместо предусмотренного счета /изъято/ «Денежные документы», так как оплаченные талоны на ГСМ не являются материальными запасами, вследствие чего, по состоянию на /изъято/г. и на /изъято/г. в оборотной ведомости нефинансовых активов и в Главной книге за /изъято/ год на счете /изъято/ «Прочие материальные запасы - иное движимое имущество» завышен показатель стоимости горюче – смазочных материалов на сумму /изъято/ рублей, а по счету /изъято/ «Денежные документы» занижен на эту же сумму.

Таким образом, в нарушение п.16 Инструкции № 191н Центром учета и отчетности допущено искажение показателей отчетной формы /изъято/ Баланс на /изъято/г.

Одновременно с этим, в нарушение п. 166 Инструкции № 191н, в отчетной форме /изъято/ «Сведения о движении нефинансовых активов» на /изъято/г. вид имущества «нефинансовые активы (без имущества казны)» Центром учета и отчетности допущено искажение показателей, выразившееся в следующем:

- по строке /изъято/ счета /изъято/ «Материальные запасы» раздела 4. «Движение материальных запасов», показатель графы 4 (наличие на начало года) - «/изъято/рублей» завышен па сумму /изъято/руб., показатель графы 11 (наличие на конец отчетного периода) - «/изъято/рублей» завышен на эту же сумму.

Указанное нарушение привело в свою очередь к искажению информации о нефинансовых активах более чем на 10 % от показателей на начало отчетного периода - «0»; на конец отчетного периода показателя - «/изъято/» по строке /изъято/ отчетной формы /изъято/.

4. Согласно данным отчетной формы /изъято/ Баланс на /изъято/г. Департамента городского хозяйства по строке 241 счета 204.00 «Финансовые вложения» отражен показатель финансовых вложений на конец отчетного периода в сумме /изъято/рублей, из них финансовые вложения в виде участия в муниципальных учреждениях: МБУ «Город», МБУ «Горзеленхоз», МБУ «Горсвет» в общей сумме /изъято/рублей. Вместе с тем, в отчетной форме /изъято/ «Баланс муниципального учреждения» на /изъято/ г. в отношении подведомственных бюджетных учреждений, в графе 10 (на конец отчетного периода) показатели строки /изъято/ счета /изъято/ «Расчеты с учредителями» в сумме /изъято/рублей необоснованно занижены на /изъято/ рублей по причине искажения финансовых вложений Учредителя балансовой стоимости отдельных объектов недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества учреждений, подведомственных Департаменту городского хозяйства.

Указанное нарушение привело к искажению бюджетной отчетности за 2022 год, а именно: информации о финансовых вложениях более чем на 10%, при этом сумма искажения превышает 1 млн. рублей от показателя на конец отчетного периода «/изъято/ рублей» заниженного на /изъято/рублей по строке /изъято/, отчетной формы /изъято/ и строке «Итого» счета /изъято/отчетной формы /изъято/ соответственно.

5. На основании приказа начальника Департамента городского хозяйства от /изъято/г. № /изъято/, принято решение о признании дебиторской задолженности в сумме /изъято/рублей безнадежной к взысканию и списании с балансового учета. Данный приказ направлен Департаментом городского хозяйства Центру учета и отчетности через «/изъято/» - /изъято/г., годовая отчетность за /изъято/ год подана Центром учета и отчетности - /изъято/г., что свидетельствует о наличии факта хозяйственной жизни, являющегося событием после отчетной даты, соответственно подлежит включению и отражению в годовой отчетности за /изъято/ год. Вместе с тем, данный факт хозяйственной жизни, являющийся событием после отчетной даты, которое оказало или может оказать существенное влияние на финансовое положение, финансовый результат или движение денежных средств учреждения, не зафиксирован в регистрах бюджетного учета с оформлением соответствующих бухгалтерских проводок по списанию дебиторской задолженности в сумме /изъято/ рублей с баланса. Вследствие чего, в годовой бюджетной отчетности Департамента городского хозяйства, Центром учета и отчетности допущено искажение показателя дебиторской задолженности отчетной формы /изъято/ «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на /изъято/г..

Указанное нарушение привело к искажению бюджетной отчетности Департамента за /изъято/ год, а именно: информации о финансовом результате более чем на 10 %, при этом сумма искажения превышает 1 млн. рублей от показателя на конец отчетного периода «/изъято/ рублей» завышенного на /изъято/ рублей по строке «Итого» кода счета /изъято/ «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам» и раздела 2. «Сведения о просроченной задолженности» отчетной формы /изъято/ соответственно.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 16 Центрального судебного района г. Симферополя от /изъято/ г. Средина И.Н. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, которое вступило в законную силу /изъято/ г., таким образом, Средина И.Н. совершила правонарушение, предусмотренное ч. 7 ст. 15.15.6 КоАП РФ - повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи.

В судебном заседании Средина И.Н. вину в совершении административного правонарушения признала в части третьего и четвертого нарушения, а именно в неверном отражении денежных документов в виде талонов на бензин и дизельное топливо и неверном отражении показателей финансовых вложений Учредителя балансовой стоимости отдельных объектов недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества учреждений, подведомственных Департаменту городского хозяйства, в остальной части протокола вину не признала, указав, что нарушения есть, но вины в этом Центра учета и отчетности нет. По первому правонарушению пояснила, что Департамент городского хозяйства не предоставил выписки из ЕГРН, соответственно не было корректировки кадастровой стоимости земельных участков, самостоятельно запрашивать выписки из ЕГРН у Департамента они не должны. По второму нарушению указала, что имеется Акт высадки зеленых насаждений, который приобщен к материалам дела, соответственно саженцы кленов в количестве 3200 шт. на сумму /изъято/ рублей, обоснованно отражены Центром учета и отчетности на счете /изъято/ «Вложения в основные средствам - иное движимое имущество». По пятому нарушению указала, что приказ начальника Департамента городского хозяйства от /изъято/ г. № /изъято/ Центром учета и отчетности поздно получен - /изъято/ г. и они уже не могли списать дебиторскую задолженность.

В судебном заседании должностные лица Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым - /изъято/, /изъято/ пояснили, что вышеизложенные обстоятельства выявлены в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым - Департамента городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым за /изъято/ год, по результатам которой, составлен протокол об административном правонарушении по ч. 7 ст. 15.15.6 КоАП РФ в отношении директора муниципального казенного учреждения «Центр учета и отчетности» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым Срединой И.Н., и поддержав протокол в части нарушений, указанных в пункте 1, 3, 4, 5 протокола об административном правонарушении, просили привлечь данное должное лицо к административной ответственности и назначить ему наказание в пределах санкции ч. 7 ст. [15.15.6 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-5/statia-5.26/?marker=fdoctlaw)РФ. Нарушение, указанное в п. 2 протокола об административном правонарушении просили исключить из объема обвинения, вменяемого в вину Срединой И.Н., поскольку ею предоставлен Акт высадки зеленых насаждений.

Учитывая заявленное ходатайство должностных лиц Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым - /изъято/, /изъято/ мировой судья считает возможным исключить из объема обвинения п. 2 протокола об административном правонарушении от /изъято/г. вмененного в вину Срединой И.Н.

Таким образом, должностному лицу - директору муниципального казенного учреждения «Центр учета и отчетности» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым Срединой И.Н., с учетом исключения из протокола об административном правонарушении нарушения, указанного в п. 2 вменяется: неправомерное отражение на забалансовом счете 01. «Имущество, полученное в пользование», вместо счета 103.00 Непроизведенные активы» (п. 1); неверное отражение денежных документов в виде талонов на бензин и дизельное топливо (п. 3); неверное отражение показателей финансовых вложений Учредителя балансовой стоимости отдельных объектов недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества учреждений, подведомственных Департаменту городского хозяйства (п. 4); не списание дебиторской задолженности (п. 5).

Выслушав Средину И.Н., должностных лиц Контрольно-счетной палаты г. Симферополя Республики Крым Трегуб Е.В., Емец И.Ю., оценив доказательства, имеющиеся в деле об административном правонарушении, мировой судья приходит к следующим выводам.

Общие принципы организации, деятельности и основные полномочий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований определены Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Так, в силу пп. 3 п. 2 ст. 9 вышеуказанного Федерального закона одним из полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования является осуществление внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета.

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, с соблюдением требований настоящего Кодекса и с учетом особенностей, установленных федеральными законами. Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета может осуществляться контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации в случае заключения соглашения представительным органом муниципального образования с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации о передаче ему полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, с соблюдением требований настоящего Кодекса и с учетом особенностей, установленных федеральными законами.

Согласно ст. 268.1 Бюджетного кодекса РФ полномочиями органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля являются: контроль за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также за соблюдением условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета; контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета; контроль в других сферах, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации" и Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

При осуществлении полномочий по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля: проводятся проверки, ревизии, анализ, обследования, мониторинг в ходе осуществления ими в установленном порядке контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации" и Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"; направляются объектам контроля представления, предписания; направляются финансовым органам (органам управления государственными внебюджетными фондами) уведомления о применении бюджетных мер принуждения; осуществляется производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

Порядок осуществления полномочий органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю определяется соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

За повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ установлена административная ответственность по части 7 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4 примечаний к ст. 15.15.6 КоАП РФ под грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубым нарушением порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности понимается искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате более чем на 10 процентов.

Муниципальное казенное учреждение Департамент городского хозяйства администрации города Симферополя Республики Крым является отраслевым (функциональным) органом Администрации города Симферополя.

Департамент городского хозяйства в 2022 году осуществляет полномочия в отношении 3-х подведомственных муниципальных бюджетных учреждений: МБУ «Город», МБУ «Горзеленхоз», МБУ «Горсвет».

Бюджетное (бухгалтерское) обслуживание финансово-хозяйственной деятельности Департамента городского хозяйства осуществляет муниципальное казенное учреждение «Центр учета и отчетности» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (далее – Центр учета и отчетности») в соответствии с заключенным Соглашением на передачу полномочий по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и формированию бухгалтерской (бюджетной) отчетности МКУ «Центр учета и отчетности» от /изъято/ г. № /изъято/.

Предметом Соглашения является выполнение Центром учета и отчетности (Исполнителем) полномочий (функций) Департамента (Заказчика) по ведению бюджетного учета, составлению бухгалтерской (бюджетной), налоговой, статистической отчетности, отчетности в государственные внебюджетные фонды, в порядке и на условиях, предусмотренных Соглашением.

Согласно пункту 4.2.1. указанного Соглашения № 2, Центр учета и отчетности обязуется: выполнять в соответствии с Требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Республики Крым, нормативными правовыми актами муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, и иными нормативными актами, регулирующими вопросы осуществления полномочий (функций), руководствуясь нормами утвержденной в соответствии с действующим законодательством учетной политикой' локальными нормативными правовыми актами и распорядительными документами Заказчика полномочий (функций) по ведению бюджетного учета, составлению бухгалтерской (бюджетной) налоговой, статистической отчетности, отчетности в государственные внебюджетные фонды, в полном объеме, и в установленные сроки.

А также, обязуется своевременно составлять и представлять Департаменту бюджетную, налоговую и прочую отчетность в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации. (4.2.6. Соглашения №2)

В соответствии с п.3.7 Устава МКУ «Центр учета и отчетности» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, утвержденного Постановлением Администрации города Симферополя Республики Крым № /изъято/ от /изъято/:

- директор казённого учреждения осуществляет текущее руководство деятельностью учреждения в пределах своей компетенции, за исключением вопросов, отнесенных законодательством и Уставом к компетенции Учредителя. Текущее руководство деятельностью казенного учреждения директор осуществляет на принципе единоначалия и непосредственно подчиняется органу, осуществляющему координацию и регулирование деятельности казенного учреждения.

Распоряжением Администрации города Симферополя Республики Крым от

/изъято/ № /изъято/на должность директора муниципального казенного учреждения «Центр учета и отчетности» с /изъято/назначена Средина И.Н..

В соответствии с п.6 раздела 2 «Права и обязанности руководителя» срочного трудового договора от /изъято/ №/изъято/руководитель является единоличным исполнительным органом учреждения, осуществляющим текущее руководство его деятельностью.

Подпунктом н) пункта 9 срочного трудового договора предусмотрено, что руководитель обязан обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации при выполнении финансово-хозяйственных операций, в том числе: представление отчетности в порядке и сроки, установленные законодательством РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым.

При рассмотрении дела судом установлено, что Контрольно-счетной палатой города Симферополь Республики Крым в рамках осуществления возложенных полномочий, на основании п. 1.9 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым на 2023 год, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты города Симферополь Республики Крым от /изъято/г. № /изъято/ проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым - Департамента городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым за /изъято/ год.

В ходе проверки Контрольно-счетной палатой города Симферополь Республики Крым выявлены следующие нарушения:

- Земельные участки (в количестве 47 штук), закрепленные на праве постоянного (бессрочного) пользования за Департаментом городского хозяйства неправомерно отражены Центром учета и отчетности на забалансовом счете 01. «Имущество, полученное в пользование», вместо счета /изъято/ Непроизведенные активы», вследствие чего, по данным бухгалтерского учета кадастровая стоимость земельных участков в сумме /изъято/ рублей на балансовом счете /изъято/ «Непроизведенные активы» отсутствует, что свидетельствует о недостоверном и не своевременном отражении данных бухгалтерского учета. Таким образом, в нарушение в нарушение п.1. ст.13 Закона № 402-ФЗ, п.16, п.20 Инструкции №191н, Центром учета и отчетности допущено искажение годовой отчетности формы 0503130 Департамента городского хозяйства в связи с не отражением счета 103.00 «Непроизведенные активы» и соответственно отсутствием показателя в сумме /изъято/ рублей, а также искажение показателя по забалансовому счету 01. «Имущество, полученное в пользование» в сторону завышения на сумму /изъято/ рублей.

Одновременно с этим, в нарушение п.166 Инструкции №191н, в отчетной форме /изъято/ «Сведения о движении нефинансовых активов», вид имущества «нефинансовые активы (без имущества казны)» на /изъято/ г. Центром учета и отчетности допущено искажение показателей Департамента городского хозяйства, выразившееся в следующем:

- по строке /изъято/счета /изъято/ «Непроизведенные активы» раздела 3. «Движение непроизведенных активов» в графах 4 и 11 (наличие на начало и конец отчетного периода) показатели отсутствуют - «0» (отсутствует), т.е. занижены на сумму /изъято/ рублей;

- по строке 800 счета 01 «Имущество, полученное в пользование» в графах 4 и 11 (наличие на начало и конец отчетного периода) раздела 3. «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» показатели кадастровой стоимости земельных участков «/изъято/» и «/изъято/» завышены на сумму /изъято/рублей и на сумму /изъято/рублей соответственно.

Данное нарушение привело к искажению информации о нефинансовых активах более чем на 10 % от показателя «0» по строке /изъято/отчетной формы /изъято/ Баланс на /изъято/и строке /изъято/ отчетной формы /изъято/ «Сведения о движении нефинансовых активов» на /изъято/г. (Пункт 1 протоокла).

- В регистрах бухгалтерского учета Департамента городского хозяйства в оборотной ведомости нефинансовых активов счета 105.36 «Прочие материальные запасы - иное движимое имущество», карточке учета средств и расчетов за /изъято/ год (ф. /изъято/) по счету 201.35 и соответственно в Главной книге за /изъято/ год необоснованно отражены денежные документы в виде талонов на бензин и дизельное топливо в количестве /изъято/ литров на общую сумму /изъято/ рублей, вместо предусмотренного счета 201.35 «Денежные документы», так как оплаченные талоны на ГСМ не являются материальными запасами, вследствие чего, по состоянию на /изъято/ г. и на /изъято/ г. в оборотной ведомости нефинансовых активов и в Главной книге за /изъято/ год на счете /изъято/ «Прочие материальные запасы - иное движимое имущество» завышен показатель стоимости горюче – смазочных материалов на сумму /изъято/рублей, а по счету /изъято/ «Денежные документы» занижен на эту же сумму.

Таким образом, в нарушение п.16 Инструкции № 191н Центром учета и отчетности допущено искажение показателей отчетной формы /изъято/ Баланс на /изъято/г.

Одновременно с этим, в нарушение п. 166 Инструкции № 191н, в отчетной форме /изъято/ «Сведения о движении нефинансовых активов» на /изъято/г. вид имущества «нефинансовые активы (без имущества казны)» Центром учета и отчетности допущено искажение показателей, выразившееся в следующем:

- по строке 190 счета 105.00 «Материальные запасы» раздела 4. «Движение материальных запасов», показатель графы 4 (наличие на начало года) - «/изъято/рублей» завышен па сумму /изъято/ руб., показатель графы 11 (наличие на конец отчетного периода) - «/изъято/рублей» завышен на эту же сумму.

Указанное нарушение привело в свою очередь к искажению информации о нефинансовых активах более чем на 10 % от показателей на начало отчетного периода - «0»; на конец отчетного периода показателя - «/изъято/рублей» по строке 207 отчетной формы /изъято/ (Пункт 3 протокола);

- Согласно данным отчетной формы /изъято/ Баланс на /изъято/г. Департамента городского хозяйства по строке /изъято/ счета /изъято/ «Финансовые вложения» отражен показатель финансовых вложений на конец отчетного периода в сумме /изъято/рублей, из них финансовые вложения в виде участия в муниципальных учреждениях: МБУ «Город», МБУ «Горзеленхоз», МБУ «Горсвет» в общей сумме /изъято/рублей. Вместе с тем, в отчетной форме /изъято/ «Баланс муниципального учреждения» на /изъято/ г. в отношении подведомственных бюджетных учреждений, в графе 10 (на конец отчетного периода) показатели строки /изъято/ счета /изъято/ «Расчеты с учредителями» в сумме /изъято/ рублей необоснованно занижены на /изъято/ рублей по причине искажения финансовых вложений Учредителя балансовой стоимости отдельных объектов недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества учреждений, подведомственных Департаменту городского хозяйства.

Указанное нарушение привело к искажению бюджетной отчетности за /изъято/ год, а именно: информации о финансовых вложениях более чем на 10%, при этом сумма искажения превышает 1 млн. рублей от показателя на конец отчетного периода «/изъято/ рублей» заниженного на /изъято/рублей по строке /изъято/, отчетной формы /изъято/ и строке «Итого» счета /изъято/отчетной формы /изъято/ соответственно (пункт 4 протокола).

- На основании приказа начальника Департамента городского хозяйства от /изъято/г. № /изъято/, принято решение о признании дебиторской задолженности в сумме /изъято/рублей безнадежной к взысканию и списании с балансового учета. Данный приказ направлен Департаментом городского хозяйства Центру учета и отчетности через «Диадок» - /изъято/г., годовая отчетность за /изъято/ год подана Центром учета и отчетности - /изъято/г., что свидетельствует о наличии факта хозяйственной жизни, являющегося событием после отчетной даты, соответственно подлежит включению и отражению в годовой отчетности за /изъято/год. Вместе с тем, данный факт хозяйственной жизни, являющийся событием после отчетной даты, которое оказало или может оказать существенное влияние на финансовое положение, финансовый результат или движение денежных средств учреждения, не зафиксирован в регистрах бюджетного учета с оформлением соответствующих бухгалтерских проводок по списанию дебиторской задолженности в сумме /изъято/ рублей с баланса. Вследствие чего, в годовой бюджетной отчетности Департамента городского хозяйства, Центром учета и отчетности допущено искажение показателя дебиторской задолженности отчетной формы /изъято/ «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на /изъято/г..

Указанное нарушение привело к искажению бюджетной отчетности Департамента за /изъято/ год, а именно: информации о финансовом результате более чем на 10 %, при этом сумма искажения превышает 1 млн. рублей от показателя на конец отчетного периода «/изъято/рублей» завышенного на /изъято/рублей по строке «Итого» кода счета /изъято/ «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам» и раздела 2. «Сведения о просроченной задолженности» отчетной формы /изъято/ соответственно (п. 5 протокола).

По результатам проведенной проверки Контрольно-счетной палаты г. Симферополя Республики Крым составлен Акт от /изъято/года № /изъято/.

Выявленные в ходе проверки Контрольно-счетной палатой г. Симферополя Республики Крым нарушения послужили основанием для составления в отношении директора муниципального казенного учреждения «Центр учета и отчетности» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым Срединой И.Н. протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 7 ст. 15.15.6 КоАП РФ, а именно: повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

При этом повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ подтверждается вступившим в законную силу постановлением мирового судьи судебного участка № 16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым от /изъято/ года о привлечении Срединой И.Н. к административной ответственности по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, которое вступило в законную силу /изъято/ года.

Учитывая положения ст. 4.6 КоАП РФ, предусматривающей, что лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления, мировой судья приходит к выводу, что Н.М.П. повторно совершила вменяемое ей правонарушение.

Согласно положений ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вина директора муниципального казенного учреждения «Центр учета и отчетности» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым Срединой И.Н. в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 15.15.6 КоАП РФ подтверждается установленными мировым судьей обстоятельствами по делу и совокупностью исследованных доказательств, а именно: протоколом об административном правонарушении от /изъято/ г. №/изъято/ (Том 1 л.д.1-18), копией акта внешней проверки от /изъято/ № /изъято/ (Том 1 л.д.19-52), копией приказа от /изъято/ №/изъято/ «Об утверждении Учетной политики МКУ для целей бюджетного учета (Том 1 л.д.53-77), копией приказа от /изъято/ №/изъято/ «О внесении изменений в Учетную политику МКУ для целей бюджетного учета (Том 1 л.д.78-79), копией рабочего плана счетов. Приложение /изъято/к приказу /изъято/ №/изъято/ (Том 1 л.д.80-93), копией приказа от /изъято/ №/изъято/ «О проведении инвентаризации» (Том 1 л.д.94-96), копией инвентаризационной описи №/изъято/ на /изъято/ на объекты нефинансовых активов по забалансовому счету 01. «Имущество, полученное в пользование» (Том 1 л.д.978-111), копией оборотной ведомости по нефинансовым активам по забалансовому счету 01. «Имущество, полученное в пользование» (Том 1 л.д.112-117), копией постановления Администрации города Симферополя от /изъято/ №/изъято/, от /изъято/№/изъято/, от /изъято/№/изъято/, от /изъято/№/изъято/, от /изъято/№/изъято/, от /изъято/ №/изъято/ от /изъято/№/изъято/, от /изъято/№/изъято/, от /изъято/№/изъято/, от /изъято/№/изъято/, от /изъято/№/изъято/, от /изъято/№/изъято/, от /изъято/№/изъято/от /изъято/№/изъято/, от /изъято/№/изъято/ о предоставлении земельных участков в постоянное пользование Департаменту городского хозяйства (Том 1 л.д.118-154), копией акта о приеме-передачи объектов (земельных участков) от /изъято/к Постановлению №/изъято/ от /изъято/ (Том 1 л.д.155-163), копией главной книги ДГХ за /изъято/ год (Том 1 л.д.177-178), копией Выписки из Единого государственного реестра недвижимости объекта недвижимости (земельные участки) ДГХ (Том 1 л.д.179-225),копией пояснений директора Центра учета и отчетности Срединой И.Н. (Том 1 л.д.226-228),копией Баланса на /изъято/ (форма /изъято/) (Том 1 л.д.229-236), копией отчетной формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» по виду имущества - «нефинансовые активы (без имущества казны)» на /изъято/ (Том 1 л.д.237-248), Копией информации об изменении кадастровой стоимости земельных участков ДГХ (Том 2 л.д.1-6), копией постановления Администрации города Симферополя от /изъято/№/изъято/ по утверждению перечня расходов по ДГХ. (Том 2 л.д.7-24), копией договора от /изъято/№/изъято/ с /изъято/ Договор от /изъято/№/изъято/ с /изъято/и товарные накладные №/изъято/ от /изъято/, №№/изъято/ от /изъято/ (Том 2 л.д.25-40), копией Бухгалтерской справки (ф.0/изъято/) за /изъято/ (Том 2 л.д.41), копией Оборотной ведомость по нефинансовым активам по счету /изъято/ «Вложения в основные средства - иное движимое имущество». (Том 2 л.д.42-44), копией Баланса на /изъято/ (форма /изъято/) (Том 2 л.д.45-52),копией отчетной формы /изъято/ «Сведения о движении нефинансовых активов» по виду имущества - «нефинансовые активы (без имущества казны)» на /изъято/ (Том 2 л.д.53-63), копией Карточки учета средств и расчетов /изъято/по счету /изъято/ «Денежные документы» (Том 2 л.д.64), копией Оборотной ведомости по нефинансовым активам по счету /изъято/ «Прочие материальные запасы - иное движимое» (Том 2 л.д.65-66), копией главной книги ДГХ за /изъято/ год с отражением счета /изъято/ (Том 2 л.д.67-68), копией оборотной ведомости по счетам за 2022 год. Оборотная ведомость по аналитическим счетам (Том 2 л.д.69-71), копией Баланса на /изъято/ (форма /изъято/) (Том 2 л.д.72-79), копией отчетной формы /изъято/ «Сведения о движении нефинансовых активов» по виду имущества - «нефинансовые активы (без имущества казны)» на /изъято/ (Том 2 л.д.80-91), копией постановления Администрации города Симферополя от 09.11.2022 № /изъято/ (Том 2 л.д.92-94), копией баланса на /изъято/ (форма 0503130) (Том 2 л.д.95-102), копией баланса на /изъято/ (форма /изъято/) свод ДГХ но МБУ (Том 2 л.д.103-109), копией отчетной формы /изъято/ «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» на /изъято/ (Том 2 л.д.110-112), копией расшифровки финансовых вложений ДГХ в отношении МБУ «Город» за/изъято/год (Том 2 л.д.113), копией расшифровки финансовых вложений ДГХ в отношении МБУ «Горсвет» за /изъято/ год (Том 2 л.д.114), копией расшифровки финансовых вложений ДГХ в отношении МБУ «Горзеленхоз» за /изъято/ год (Том 2 л.д.115), копией оборотной ведомости по аналитическим счетам (Том 2 л.д.116-117), копией приказа от /изъято/№/изъято/ «О признании задолженности безнадежной к взысканию» (Том 2 л.д.118-120), копией инвентаризационной описи №/изъято/ на /изъято/расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами (Том 2 л.д.121-122), копией скриншота Приказа от /изъято/№/изъято/, направленного Департаментом городского хозяйства - Центру учета и отчетности через «Диадок» - «/изъято/» (Том 2 л.д.123-124), копией скриншота отчетной формы /изъято/ «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на /изъято/, со статусом «Принят» - «/изъято/» (Том 2 л.д.125-126), копией отчетной формы /изъято/ «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2023 по «виду задолженности: дебиторская»., кредиторская (Том 2 л.д.127-131), копией устава МКУ «Центр учета и отчетности» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, утвержденный Постановлением Администрации города Симферополя № /изъято/ от /изъято/ (Том 2 л.д.132-148), копией О внесении изменений в Устав МКУ «Центр учета и отчетности», утвержденный Постановлением Администрации города Симферополя № /изъято/ от /изъято/ (Том 2 л.д.149-152), копией письма Департамента городского хозяйства от /изъято/ № /изъято/ о предоставлении годовой финансовой отчетности (Том 2 л.д.153), копией соглашения о передаче полномочий по ведению бухгалтерского бюджетного учета и формированию бухгалтерской (бюджетной) отчетности от /изъято/№/изъято/ (Том 2 л.д.154-162), копией Постановления мирового судьи судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополя от /изъято/№/изъято/ в отношении привлечения к админ. ответственности директора Срединой И.Н. в виде штрафа в /изъято/ руб. (Том 2 л.д. 163-179), копией платежного поручения от /изъято/№/изъято/ об оплате штрафа Срединой И.Н. - 15000 р. (Том 2 л.д. 180), копий распоряжения Администрации города Симферополя Республики Крым от /изъято/№ /изъято/, о назначении Срединой И.Н. и заключении с ней срочного трудового договора (Том 2 л.д. 181), копией срочного трудового договора с руководителем муниципального казенного учреждения муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым от /изъято/№/изъято/ (Том 2 л.д. 182-188),и иными документами.

Исследованные мировым судьей доказательства согласуются между собой и отвечают требованиям допустимости, достоверности и достаточности для разрешения данного дела в соответствии с законом.

Доводы Срединой И.Н. о том, что Департамент городского хозяйства не предоставил выписки из ЕГРН, соответственно не было корректировки кадастровой стоимости земельных участков, а самостоятельно запрашивать эти сведения у Департамента они не должны, признаются несостоятельными, поскольку п. 5.2.3 Соглашения о передаче полномочий по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и формированию бухгалтерской (бюджетной) отчетности МКУ «Центр учета и отчетности» от /изъято/г. № /изъято/, Центр учета и отчетности имеет право запрашивать у Департамента городского хозяйства информацию, необходимую для исполнения своих обязательств перед Департаментом по настоящему Соглашению.

Доводы Срединой И.Н. о том, что они не могли списать дебиторскую задолженность, поскольку приказ начальника Департамента городского хозяйства от /изъято/г. № /изъято/о списании дебиторской задолженности получен Центром учета и отчетности - /изъято/г., не свидетельствуют об отсутствии ее вины в совершении правонарушения, поскольку отчетная форма Центром учета и отчетности подана /изъято/г., то есть после получения приказа от /изъято/г. № /изъято/о списании дебиторской задолженности, и в соответствии с законодательством имели возможность внести коррективы в отчетность, однако этого сделано не было.

Согласно п.1 п.4.5 КоАП РФ срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности – не истёк.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы директора муниципального казенного учреждения «Центр учета и отчетности» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым Срединой И.Н. при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

Неустранимых сомнений, которые в соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ должны быть истолкованы в пользу Срединой И.Н., а также неустранимых сомнений в ее виновности в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 15.15.6 КоАП РФ, по делу не усматривается.

При назначении административного наказания за административное правонарушение суд, руководствуясь ст.4.1. КоАП РФ, учитывает характер совершенного Срединой И.Н. административного правонарушения, личность виновной, её имущественное положение.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность Срединой И.Н., является частичное признание вины.

Обстоятельств, отягчающих ответственность правонарушителя, - судом не установлено.

Санкцией ч. 7 ст. 15.15.6 КоАП РФ установлено административное наказание в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

При разрешении вопроса о применении административного наказания в соответствии с требованиями ст. 4.1 КоАП РФ принимается во внимание характер совершенного правонарушения, степень его общественной опасности, личность виновной, ее отношение к содеянному, наличие смягчающих административную ответственность обстоятельств и отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в связи с чем мировой судья считает необходимым назначить директору муниципального казенного учреждения «Центр учета и отчетности» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым Срединой И.Н. административное наказание, установленное санкцией ч. 7 ст. 15.15.6 КоАП РФ, в минимальном размере.

На основании изложенного, руководствуясь ч.7 ст.15.15.6, ст.ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать директора муниципального казенного учреждения «Центр учета и отчетности» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым Средину И.Н. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.7 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 30000 (тридцать тысяч) рублей.

Реквизиты лицевого счета администратора доходов бюджета открытого в УФК по Республике Крым на 2023 год: Муниципальное казенное учреждение Контрольно-счетная палата города Симферополя Республики Крым г. Симферополь, ул. Горького, 15 ИНН 9102065765 КПП 910201001 л/сч. 04753209390 БИК 013510002 ОКТМО 35701000001 УФК по Республике Крым (Муниципальное казенное учреждение Контрольно-счетная палата города Симферополя Республики Крым л/сч. 04753209390) № кор.сч 40102810645370000035 № счета УФК 03100643000000017500 Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь Код по БК 910, Код дохода 11601154010000140.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, За).

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч. 1 ст.20.25 КоАП РФ).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль