Дело №05-0319/16/2024

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

7 октября 2024 года город Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым Ильгова К.Ю..,

с участием лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении – Белозерцева Е.Г.,,

рассмотрев в помещении судебного участка, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а дело об административном правонарушении в отношении:

должностного лица – начальника отдела по гражданской обороне управления административных органов администрации города Симферополя Республики Крым Белозерцева Е.Г., «данные изъяты»,

по признакам состава правонарушения, предусмотренного частью 1 и частью 2 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

«данные изъяты», по месту исполнения должностных обязанностей по адресу: «данные изъяты», Белозерцев Е.Г., являясь начальником отдела по гражданской обороне управления административных органов администрации города Симферополя Республики Крым, не выполнил установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Лицо, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении, Белозерцев Е.Г. вину в инкриминируемом ему правонарушении признал частично. Признал факт нарушений по объекту, расположенному по адресу: «данные изъяты», а также отметил, что данное помещение является непригодным для использования и инициирован процесс по получению нового помещения. В части накопления запасов материально-технических средств на объектах указал, что им предпринимались и предпринимаются меры для оперативного восполнения указанных запасов, при этом, ограничен бюджетный лимит для проведения закупок, в связи с чем, восполнение запасов осуществляется постепенно и часть позиций для закупок переносится на 2025 год. В части нарушения по не дооборудованию МАСЦО указал, что дорожной картой и организационно-распорядительными документами завершение работ предусмотрено в 2025 году, в связи с чем, с вмененным нарушением не согласен. В части нарушений, выявленных по адресам: «данные изъяты» пояснил, что указанные объекты предназначены для размещения мирного населения и радиостанций на объектах достаточно.

В судебное заседание государственный инспектор по пожарному надзору - инспектор ОНД по г. Симферополю УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым Медведская Г.Ю. не явилась, о дате, времени и месте рассмотрения дела извещена надлежащим образом посредством телефонограммы, причины неявки суду не сообщила, ходатайства об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении не направила, в связи с чем мировой судья считает возможным рассмотреть дело в ее отсутствие.

Выслушав пояснения привлекаемого лица, исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

Согласно ч. 1 ст.2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с распоряжением Главы администрации города Симферополя от 12.03.2019 №271-рк, Белозерцев Е.Г. назначен на должность начальника отдела по гражданской обороне управления административных органов с «данные изъяты».

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях образует, невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях образует невыполнение мероприятий по [подготовке](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_438646/6dcd6a36166d04fb7a78c1eeb600adcf7a5ad2ab/#dst100134) к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Согласно положениям [статей 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=422099&dst=100145&field=134&date=10.12.2023), [2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=422099&dst=72&field=134&date=10.12.2023), [6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=422099&dst=100047&field=134&date=10.12.2023) Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне" (далее - Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ) гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Одной из основных задач в области гражданской обороны является предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты. [Порядок](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=336757&dst=100009&field=134&date=10.12.2023) создания убежищ и иных объектов гражданской обороны определяет Правительство Российской Федерации.

К объектам гражданской обороны относятся убежище - защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств и поражающих концентраций аварийно химически опасных веществ, возникающих при аварии на потенциально опасных объектах, а также от высоких температур и продуктов горения при пожарах ([пункт 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=336757&dst=100048&field=134&date=10.12.2023) Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 (далее - Порядок)).

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по созданию объектов гражданской обороны и поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию; организует учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны (положения [пункта 14](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=336757&dst=100041&field=134&date=10.12.2023) названного Порядка).

В целях сохранения имеющегося фонда защитных сооружений гражданской обороны, организации планирования и проведения мероприятий по подготовке и содержанию защитных сооружений гражданской обороны в готовности к приему укрываемых, их учету, техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонтам Приказом МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583 утверждены [Правила](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=303084&dst=100012&field=134&date=10.12.2023) эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (далее - Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны).

В силу [пункта 1.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=303084&dst=109&field=134&date=10.12.2023) Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны данные [Правила](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=303084&dst=100012&field=134&date=10.12.2023) должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера защитных сооружений гражданской обороны - убежищ и противорадиационных укрытий, которые являются объектами гражданской обороны.

Ведение гражданской обороны осуществляется: в Российской Федерации - на основе Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации ([пункты 5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=334713&dst=100023&field=134&date=10.12.2023), [10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=334713&dst=100131&field=134&date=10.12.2023) Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804).

На основании [части 1 статьи 9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=422099&dst=100074&field=134&date=10.12.2023) Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ, [статьи 14](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=430636&dst=100114&field=134&date=10.12.2023) Федерального закона от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ, [пункта 10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=336757&dst=100034&field=134&date=10.12.2023) Порядка, организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязаны планировать и проводить мероприятия по повышению, поддержанию устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; создавать и содержать в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств; обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; обеспечивать сохранность существующих объектов гражданской обороны, принимать меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию.

В соответствии с [пунктом 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=336757&dst=1&field=134&date=10.12.2023) Порядка, убежища создаются: для максимальной по численности работающей в военное время смены работников организации, имеющей мобилизационное задание (заказ) (далее - наибольшая работающая смена организации) и отнесенной к категории особой важности по гражданской обороне, независимо от места ее расположения, а также для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне и расположенной на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, за исключением наибольшей работающей смены метрополитена, обеспечивающего прием и укрытие населения в сооружениях метрополитена, используемых в качестве защитных сооружений гражданской обороны, и медицинского персонала, обслуживающего нетранспортабельных больных;

Согласно положений пункта 13 Порядка, в мирное время объекты гражданской обороны в установленном [порядке](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=188172&dst=100052&field=134&date=10.12.2023) могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения, а также для защиты населения от поражающих факторов, вызванных чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.

Положениями пункта 10 Порядка предусмотрено, что организации обеспечивают сохранность существующих объектов гражданской обороны, в том числе сооружений метрополитенов, используемых в качестве защитных сооружений гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию.

Согласно п. 4.1. СП 88.13330.2022 (далее – СП) Защитные сооружения гражданской обороны предназначены для защиты укрываемых в военное время и при чрезвычайных ситуациях мирного времени. Убежищем является защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств, аварий и катастроф с поражающим действием радиационных, химических, биологических или иных веществ (средств), а также от опасных факторов пожара (п. 3.23 СП), в связи с чем, в соответствии с п. 5.2.5 СП, на предприятиях с числом работающих в наибольшей работающей смене до 600 чел. в убежище вместо пункта управления надлежит оборудовать телефонную и радиотрансляционную точки для связи с местным органом, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Как следует из материалов дела, «данные изъяты» проведена внеплановая выездная проверка, в соответствии с решением о проведении внеплановой выездной проверки начальника «данные изъяты», в ходе которой установлено следующее.

Так, по «данные изъяты» не накоплено в целях гражданской обороны следующие запасы материально-технических средств, которые предусмотрены номенклатурой: 1. Брус обрезной 50х200 – 6 куб.м., 2. Доска обрезная – 5,650 куб.м., 3. Доска обрезная 50 мм – 7,350 куб.м., 4. Инвенторный сварочный аппарат 220 в- 3 шт., 5. Задвижка 31Ч6БР Д50- 6 шт., 6. Задвижка 31Ч6БР Д80 – 1 шт., 7. Задвижка Д100 – 2 шт., 8. Клапан запорный чугунный (муфта Д25) – 15 шт., 9. Бикроэласт (Акваизол) – 50 рул., 10. Рубероид – 100 кв.м., 11. Карбид кальция – 0,03 т., 12. Электроотбойный молоток «Makita» - 2 шт.

«Данные изъяты» не накоплено в целях гражданской обороны следующие запасы материально-технических средств, которые предусмотрены номенклатурой: шифер в количестве 130 шт., железо оцинкованное в кол-ве 250 кг, железо кровельное в кол-ве 14 штук; не накоплено в полном объеме в целях гражданской обороны запасы материально-технических средств, продовольственных и медицинских средств г. Симферополя (шифер, железо оцинкованное, доска обрезная 50 мм, стекло. Не дооборудована Муниципальная автоматизированная система центрального оповещения (далее – МАСЦО) г. Симферополь – из 58 технических средств оповещения по проектной документации установлено 56 технических средств оповещения.

По «данные изъяты» склад не оборудован охранной сигнализацией; на территории склада не установлены таблички и указатели, здание склада не занумеровано, порядковые номера не нанесены на торцевые стены здания в белом квадрате размером 50х50 см., двери хранилищ не пронумерованы порядковым номером, который наносится в белый круг диаметром 35 см, окаймленный красной полосой шириной 3 м. Отсутствует система телефонной связи. В специализированном складском помещении (месте хранения) отсутствует аварийное освещение. Хранилище не оборудовано искусственной вентиляцией, снабженной запорными устройствами. Специализированное складское помещение не оснащено участком для завоза, распаковки и упаковки средств радиационной и химической защиты, не оборудован участок для проведения технического обслуживания и консервации (переконсервации) средств радиационной и химической защиты, не оборудовано рабочее место ответственного за хранение, не оборудованы кладовые для инвентаря, инструмента и специальной одежды. На рабочем месте ответственного за хранение отсутствуют: специальный стол для картотеки, металлический шкаф (ящик) для хранения служебной документации и справочной литературы, средства связи, паспорт специализированного складского помещения (места хранения), план размещения средств радиационной и химической защиты, функциональные обязанности ответственного за хранение, руководящие документы по хранению средств радиационной и химической защиты, схемы эвакуации средств радиационной и химической защиты и оповещения персонала склада, журналы учета средств радиационной и химической защиты по годам изготовления, списанных средств радиационной и химической защиты, карточек учета и стеллажных ярлыков, накладные на выдачу средств радиационной и химической защиты, график выдачи средств радиационной и химической защиты, план работы склада на год (квартал, месяц), график осмотра и проведения лабораторных испытаний, проверки (поверки) средств радиационной и химической защиты, инструкция о действиях работников склада при пожаре с расчетом сил и средств, инструкции по требованиям безопасности при работе на складе, накладные на выдачу списанных средств радиационной и химической защиты, копии актов лабораторных испытаний и поверок средств радиационной и химической защиты, акты проверки склада органами пожарного надзора. Штабеля размещаются не на подкладках, высота которых над полом должна быть не менее 0,25 м. В специализированном складском помещении (месте хранения) штабеля не пронумерованы по порядку. Номер штабеля не обозначен на квадрате из фанеры или картона размером 20 х 20 см с цифрами черного цвета на белом фоне, высота цифр – 10 см, ширина шрифта – 1,5 см. На середине каждого штабеля со стороны центрального прохода на высоте 1,8 м от пола не прикреплена табличка с номером штабеля, а ниже на высоте 30 см прикрепляется стеллажный ярлык установленной формы. Между штабелями и стенами специализированного складского помещения (места хранения) и штабелями отсутствуют проходы шириной не менее 0,6 м в зависимости от размеров тары. При складировании средств радиационной и химической защиты превышена ширина штабелей, которая составляет более двух ящиков. Место хранения не оборудовано стационарными или переносными приборами для измерения температуры и относительной влажности воздуха (термометры, гигрометры).Не создано заблаговременно запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов.

В защитных сооружениях «данные изъяты», «данные изъяты» не оборудованы телефонная и радиотрансляционная точки для связи с местным органом, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, не производятся планово-предупредительные ремонты и техническое обслуживание средств связи и оповещения.

По результатам проверки составлен акт «данные изъяты».

Таким образом, с учетом установленных по делу обстоятельств, а также положений статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, именно Белозерцев Е.Г. является субъектом вменного правонарушения.

Вина Белозерцева Е.Г. в совершении административного правонарушения объективно подтверждается письменными материалами дела, исследованными в судебном заседании: протоколом об административном правонарушении «данные изъяты»; копией акта внеплановой выездной проверки «данные изъяты»; копией предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований «данные изъяты»; копией протокола осмотра от «данные изъяты»; копией распоряжения (решения) о проведении выездной проверки внеплановой «данные изъяты»; копией распоряжения «данные изъяты», копией должностной инструкции, копией протокола заочного заседания комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым в мирное время и военное время от 26.06.2023 №2 с приложением, копией паспорта муниципальной (местной) системы оповещения населения на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым по состоянию на «данные изъяты», письмом МКУ Департамент городского хозяйства от «данные изъяты», копией распоряжения от «данные изъяты» с приложением, копией выписки из ЕГРЮЛ, копией письма Управления административных органов Администрации города Симферополя Республики Крым «данные изъяты».

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Белозерцева Е.Г. в совершении инкриминируемого административного правонарушения.

Таким образом, совершенное деяние образует составы административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 20.7 КоАП РФ, а именно: ст. 20.7 ч. 1 КоАП РФ - невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны; ст. 20.7 ч. 2 КоАП РФ - невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы Белозерцева Е.Г. при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были. Срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности не истек. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность Белозерцева Е.Г., является раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Белозерцева Е.Г., не установлено.

Согласно ч. 1 ст. 4.4 КоАП РФ при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение. При этом в силу ч. 2 ст. 4.4 КоАП РФ при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) настоящего Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

Аналогичная правовая позиция изложена в пункте 24 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 №5 «О некоторых вопросах, возникающих при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Следовательно, Белозерцев Е.Г., совершив одним действием административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ, рассмотрение которых подведомственно одному судье, подлежит привлечению к административной ответственности с назначением административного наказания в пределах санкции, предусматривающей назначение более строгого административного наказания, в соответствии с санкцией ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ.

Учитывая характер совершенного административного правонарушения, имущественное положение и личность Белозерцева Е.Г., сведения о привлечении, которого ранее к административной ответственности отсутствуют, полагаю возможным назначить ему административное наказание в виде административного штрафа.

Руководствуясь ст.ст. 29.9-29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Белозерцева Е.Г. признать виновным в совершении административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и ч. 2 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам: «данные изъяты».

Разъяснить, что административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки уплаты штрафа, предусмотренных статьи 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Неуплата административного штрафа в установленный срок в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях РФ влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым.

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья К.Ю. Ильгова