**Дело № 05-0335/16/2019**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

10 июня 2019 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А.,рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении должностного лица:

начальника муниципального казенного учреждения управления молодежи, спорта и туризма Администрации города Симферополя Республики Крым – Лупашко Александра Ивановича, «данные изъяты»,

в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

В ходе проведения внешней проверки должностными лицами Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым – Управления молодежи, спорта и туризма Администрации города Симферополя (далее – Управление молодежи, спорта и туризма), расположенного по адресу: «данные изъяты», за 2018 год, проводимой в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым за 2018 год, Контрольно-счетной палатой города Симферополь установлен факт предоставления начальником Управления молодежи, спорта и туризма Лупашко А.И. недостоверной бюджетной отчетности.

Лупашко А.И. в судебное заседание не явился, о месте и времени слушания дела извещен надлежащим образом, подал заявление о рассмотрении дела в его отсутствие, в котором также просит назначить минимальное наказание.

Мировой судья считает возможным рассмотреть административный материал в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено административное дело, на основании ч. 2 ст.25.1 КоАП РФ.

Должностное лицо Контрольно-счетной палаты г. Симферополя Республики Крым - Кульчицкая Н.В., пояснила, что вышеизложенные обстоятельства выявлены в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности Управления молодежи, спорта и туризма Администрации города Симферополя за 2018 год, по результатам которой составлен протокол об административном правонарушении по ст. 15.15.6 КоАП РФ в отношении начальника Управление молодежи, спорта и туризма Лупашко А.И., просила привлечь данное должностное лицо к административной ответственности и назначить ему наказание в пределах санкции ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Выслушав должностное лицо Контрольно-счетной палаты г. Симферополя Республики Крым «данные изъяты», оценив доказательства, имеющиеся в деле об административном правонарушении, мировой судья приходит к следующим выводам.

Статьей 15.15.6 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление или представление с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, бюджетной отчетности, либо формирование и представление с нарушением установленных требований сведений (документов), необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Порядок составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации определен [Приказом](consultantplus://offline/ref=0D72C075B66710646A05ED1BB1342C0A2B7CC4C0DD535B3D4FAB06A9C3E3u1K) Минфина России от 28 декабря 2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (Далее – Инструкция № 191н)

Согласно п. 170.2 Инструкции №191н в части формирования бюджетной отчетности по указанной форме в Разделе 4 отражается аналитическая информация на основании данных об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов.

В графе 1 указываются номера соответствующих аналитических счетов счета 150207000 "Принимаемые обязательства";

в графе 2 отражается сумма обязательств, принимаемых с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (при условии размещения извещения или приглашения принять участие) на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150207000 "Принимаемые обязательства" в сумме кредитового оборота по счету за отчетный период;

графа 3 формируется на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150207000 "Принимаемые обязательства", отражаемым в корреспонденции с кредитом счета 150201000 "Принятые обязательства";

графа 4 формируется на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150207000 "Принимаемые обязательства", отражаемым в корреспонденции с кредитом счета 150103000 "Лимиты бюджетных обязательств получателей бюджетных средств".

Согласно п.141.1 Инструкции №162н счет 150207000 "Принимаемые обязательства" предназначен для учета получателями бюджетных средств сумм бюджетных обязательств в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств, принимаемых при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) или при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (при условии размещения извещения, приглашения принять участие).

По кредиту счета отражаются:

суммы бюджетных обязательств, принимаемых при размещении в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок (направлении приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) или при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (при условии размещения извещения, приглашения принять участие) в размере начальной (максимальной) цены контракта, в корреспонденции с дебетом соответствующих счетов аналитического учета счетов 050103000 "Лимиты бюджетных обязательств получателя бюджетных средств", 050303000 "Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам";

суммы принимаемых бюджетных обязательств в случае отказа поставщика, выигравшего конкурс (аукцион, запрос котировок, запрос предложений), от заключения контракта (аукциона, запроса котировок, запроса предложений) или отсутствия заявок на всю сумму ранее отраженную на счете 050207000 "Принимаемые обязательства", в корреспонденции с дебетом соответствующих счетов аналитического учета счетов 050103000 "Лимиты бюджетных обязательств получателя бюджетных средств", 050303000 "Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам" способом "Красное сторно".

По дебету счета отражаются:

суммы принятых бюджетных обязательств по контракту, заключенному с победителем при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) или при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (при условии размещении извещения, приглашения принять участие), в корреспонденции с кредитом соответствующих счетов аналитического учета счета 050201000 "Принятые обязательства";

суммы экономии, полученной при осуществлении закупки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) или при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (при условии размещении извещения, приглашения принять участие) относительно начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении конкурса (аукциона, запроса котировок, запроса предложений) в корреспонденции с кредитом соответствующих счетов аналитического учета счетов 050103000 «Лимиты бюджетных обязательств получателя бюджетных средств», 050303000 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам».

При рассмотрении дела установлено, что на основании распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым от 01.04.2019 г. № 26/01-07 в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым на 2019 год в ходе осуществления внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2018 год Управления молодежи, спорта и туризма, проводимой в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым за 2018 год, должностными лицами Контрольно-счетной палаты г. Симферополя Республики Крым было выявлено искажение бюджетной отчетности Управлением молодежи, спорта и туризма как главным распорядителем бюджетных средств, так и консолидированной бюджетной отчетности в целом по муниципальному образованию городской округ Симферополь, что было отражено в Заключении по результатам экспертно-аналитического мероприятия в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО ГО Симферополь за 2018 «Выборочный аудит в сфере закупок в Управлении молодежи, спорта и туризма Администрации города Симферополь Республики Крым от 15.04.2019 г. № 1.

Из Заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО ГО Симферополь за 2018 «Выборочный аудит в сфере закупок в Управлении молодежи, спорта и туризма Администрации города Симферополь Республики Крым от 15.04.2019 г. № 1 (далее – Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия за 2018 г.) следует, что согласно разделу 4 формы 0503175 общая сумма обязательств, принимаемых Управлением молодежи, спорта и туризма с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при условии размещения извещения или приглашения принять участие, в 2018 году составила 59942,86170 тыс. руб. (графа 2). Сумма принятых обязательств по контрактам – 59878,02679 тыс. руб. (графа 3). Согласно бюджетной отчетности экономия в результате применения конкурентных способов в 2018 году составила – 64,83491 тыс. руб. (графа 4).

Кроме того, из Заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия за 2018 г. следует, что Управлением молодежи, спорта и туризма учтены обязательства, принятые с применением конкурентных процедур -11 муниципальных контрактов, и по результатам осуществления закупки у единственного поставщика на основании п. 32 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона №44-ФЗ).

На основании анализа информации о доведенных лимитах бюджетных обязательств, сведений, представленных Департаментом развития экономического потенциала территории и муниципального заказа администрации города Симферополя РК, а также содержащейся в Единой информационной системе (ЕИС), установлено, что общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов (НМЦК) при размещении в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок (направлении приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) или при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (при условии размещении извещения, приглашения принять участие) составила 60720,05740 тыс. руб.

Общая сумма цен контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила – 59004,12620 тыс. руб.

Экономия в результате применения конкурентных способов составила – 1715,93120тыс. руб.

Цена контрактов, заключенных в соответствии с п.32 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ (без применения конкурентных процедур), составила 938,7355 тыс. руб.

Таким образом, сумма искажения бюджетной отчетности в разделе 4 Ф. 0503175 составляет:

Графа 2 - 1 715,9312 тыс. руб. (разница между суммами НМЦК при размещении в ЕИС извещений и цен контрактов, заключенных в соответствии с п.32 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ, и суммой, указанной Управлением в бюджетной отчетности в Графе 2);

Графа 3 – 64,83491 тыс. руб. (разница между суммами цен контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных процедур, и цен контрактов , заключенных в соответствии с п.32 ч.1. ст.93 Закона №44-ФЗ, и суммой, указанной Управлением в бюджетной отчетности в Графе 3);

Графа 4 – 1 651,09609 тыс. руб. (разница между реальной суммой экономии в результате применения Управлением конкурентных способов и суммой, указанной Управлением в бюджетной отчетности в графе 4).

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что Управлением молодежи, спорта и туризма допущены нарушения в части составления и предоставления бюджетной отчётности, а именно Сведений о принятых обязательствах получателя бюджетных средств (форма 0503175), что является представлением заведомо недостоверной бюджетной отчетности.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно [примечанию к ст. 2.4](consultantplus://offline/ref=1E2A097FA6202807F9505E6AB228B8A75A030C78E21FA801D5F3E8B9A63BAC064BC0BC7037E0335F038927BEFBD7495D056D113DB098xCC7U) КоАП РФ, руководители организаций, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций, несут административную ответственность как должностные лица.

Распоряжением Администрации города Симферополя от 10.01.2018 г. № 8-рк Лупашко А.И. назначен на должность начальника муниципального казенного учреждения управления молодежи, спорта и туризма с 10 января 2018 года (л.д. 87).

Согласно должностной инструкции, начальника управления молодежи, спорта и туризма администрации города, утвержденной Главой администрации города Симферополя, с которой Лупашко А.И. ознакомлен 10.01.2018 г. (л.д. 81-86), на начальника управления молодежи, спорта и туризма возложена обязанность по выполнению задач, полномочий, функций, возложенных на управление в соответствии с Положением об Управлении.

Решением 22-й сессии Симферопольского городского совета от 25.06.2015 № 286 утверждено Положение о Муниципальном казенном учреждении Управление молодежи, спорта и туризма Администрации города Симферополя Республики Крым (далее – Положение об Управлении).

Согласно п. 7.1. Положения об Управлении управление возглавляет начальник, который является муниципальным служащим. Пунктом 7.5.1 на начальника Управления возложено обеспечение выполнения возложенных на Управление задач и функций. В соответчики с п. 7.7. Положения об Управлении руководитель Управления несет ответственность за ненадлежащее исполнение или неисполнение своих должностных обязанностей. Начальник Управления несет персональную ответственность в соответствии с действующим законодательством за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на Управление задач и функций (п. 8.1. Положения об Управлении).

Таким образом, в соответствии с положениями, закрепленными в [примечании к статье 2.4](consultantplus://offline/ref=C47F773C135CDBCD920093D7BD84607F9698DF50A22DE436D5B16295C8DB068EADE9A3295E591CDBFACD9BD26A65639E61EC2C784E30Y2mFQ) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Положением об Управлении, должностной инструкции начальника управления молодежи, спорта и туризма, прихожу к выводу, что начальник управления молодежи, спорта и туризма Лупашко А.И. является должностным лицом.

Оценив доказательства, имеющиеся в деле об административном правонарушении, мировой судья приходит к выводу, что должностное лицо - начальник управления молодежи, спорта и туризма Лупашко А.И. совершил правонарушение, предусмотренное ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения и виновность начальника Управления молодежи, спорта и туризма Лупашко А.И. подтверждается: протоколом №7/2019 об административном правонарушении от 23.05.2019 г. (л.д. 1-11), Заключением по результатам экспертно-аналитического мероприятия в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО ГО Симферополь за 2018 «Выборочный аудит в сфере закупок в Управлении молодежи, спорта и туризма Администрации города Симферополь Республики Крым от 15.04.2019 г. № 1 (л.д. 12-19), сведениями о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (л.д. 20-21), Заключением на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Симферополь за 2018 год (л.д. 30-35), сведениями о закупках Управления молодежи, спорта и туризма (л.д. 36-38), сведениями о муниципальных контрактах, заключенных Управления молодежи, спорта и туризма (л.д. 39), перечнем балансовых счетов (л.д. 40-45), оборотной ведомостью по счету 502 Управления молодежи, спорта и туризма (л.д. 63-68), трудовым договором № 8 от 10.01.2018 г. (л.д. 74-80), должностной инструкцией начальника Управления молодежи, спорта и туризма (л.д. 81-86), распоряжением Администрации города Симферополя от 10.01.2018 г. № 8-рк (л.д. 87).

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы Лупашко А.И. при составлении протокола об административном правонарушении нарушены не были.

При назначении административного наказания за административное правонарушение суд, руководствуясь ст.4.1. КРФ об АП, учитывает характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность Лупашко А.И., является совершение им административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 КоАП РФ впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, при рассмотрении дела об административном правонарушении, не установлено.

При определении вида и размера административного наказания, оценив все собранные по делу доказательства в их совокупности, учитывая конкретные обстоятельства правонарушения, данные о личности виновного, мировой судья считает необходимым назначить начальнику Управления молодежи, спорта и туризма Лупашко А.И. административное наказание в виде штрафа, однако, в минимально предусмотренном санкцией данной статьи размере.

Руководствуясь ст. 15.15.6, ст.ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - начальника муниципального казенного учреждения управления молодежи, спорта и туризма Администрации города Симферополя Республики Крым - Лупашко Александра Ивановича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

Уплата штрафа производится по следующим реквизитам: получатель – УФК по Республике Крым (Муниципальное казенное учреждение Контрольно-счетная палата г. Симферополя Республики Крым, л/с 04753209390), ИНН 9102065765, КПП 910201001, р/сч. 40101810335100010001, код по БК 910; БИК 043510001, Отделение Республики Крым, код дохода 11618040040000140, протокол № 7/2019 от 23.05.2019 г. в отношении Лупашко А.И.)

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом, влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль