**Дело №05-0360/16/2020**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

19 июня 2020 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А.,рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении должностного лица:

начальника газонаполнительного терминала Общества с ограниченной ответственностью «ТЭС-Терминал-1» Коцырева Евгения Александровича, /данные изъяты/ г. рождения, уроженца /данные изъяты, зарегистрированного по адресу: /данные изъяты,

в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

Коцырев Е.А., являясь начальником газонаполнительного терминала ООО «ТЭС-Терминал-1», расположенного по адресу: /данные изъяты/, не выполнил в установленный срок - до /данные изъяты/ пункты 7, 9 законного предписания отдела надзорной деятельности по г. Керчь УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым № /данные изъяты/от /данные изъяты/ об устранении нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по месту осуществления деятельности: /данные изъяты/, а именно:

- не установлена локальная система оповещения о чрезвычайных ситуаций;

- не установлены технические устройства для распространения информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС, подготовки населения в области защиты от ЧС.

Таким образом, начальник газонаполнительного терминала ООО «ТЭС-Терминал-1» Коцырев Е.А. совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения.

Коцырев Е.А. в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, подал заявление о рассмотрении дела в его отсутствие, в котором также указывает, что с выявленными нарушениями согласен.

Мировой судья считает возможным рассмотреть административный материал в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено административное дело, на основании ч. 2 ст.25.1 КоАП РФ.

Должностное лицо отдела надзорной деятельности по г. Керчь УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым в судебное заседание не явился, подал заявление о рассмотрении дела в его отсутствие.

Изучив материалы дела, оценив представленные доказательства в их совокупности, суд приходит к следующим выводам.

Частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Согласно положениям статьи 2 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне" основными задачами в области гражданской обороны являются, в частности, оповещение населения об опасностях, возникающих при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 116-ФЗ от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

В силу п. «г» ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" организации обязаны создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Также пунктом «и» ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" на организации возложена обязанность предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций посредством предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

В силу пункта 47 приказа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 февраля 2003 года № 105 "Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения" для обеспечения готовности потенциально опасного объекта к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций система оповещения должна соответствовать постановлению Правительства Российской Федерации от 01 марта 1993 года № 178 "О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов", которым установлено, что в целях совершенствования мероприятий гражданской обороны по защите населения, проживающего в районах размещения потенциально опасных объектов, последствия аварий на которых могут выходить за пределы этих объектов и создавать угрозу жизни и здоровью людей, организации Российской Федерации, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты, в том числе, радиационно-опасные предприятия, должны обеспечивать начиная с 1993 года: включение в проекты на строительство потенциально опасных объектов разделов, предусматривающих создание локальных систем оповещения; проектирование и строительство локальных систем оповещения на действующих потенциально опасных объектах; создание объединенных локальных систем оповещения для групп потенциально опасных объектов, размещенных компактно в пределах крупных промышленных центров (зон), с централизованным управлением от местных штабов гражданской обороны, включив их проектирование и строительство в генеральные планы развития промышленных центров (зон).

Приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 422, Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации № 90, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации № 376 от 25 июля 2006 г. утверждено Положение о системах оповещения населения.

В соответствии с пунктом 4 данного Положения системы оповещения создаются:

на федеральном уровне - федеральная система оповещения (на территории Российской Федерации);

на межрегиональном уровне - межрегиональная система оповещения (на территории федерального округа);

на региональном уровне - региональная система оповещения (на территории субъекта Российской Федерации);

на муниципальном уровне - местная система оповещения (на территории муниципального образования);

на объектовом уровне - локальная система оповещения (в районе размещения потенциально опасного объекта).

Из анализа указанных правовых норм в их системном единстве, следует, что отсутствие локальной системы оповещения о чрезвычайных ситуациях, а также отсутствие технического устройства для распространения информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС, подготовки населения в области защиты от ЧС нарушают требования в области защиты населения территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии со ст. ст. 14, 28 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" руководители организации либо ответственные лица несут ответственность за организацию и проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны является административным правонарушением, посягающим на общественную безопасность.

Судом установлено, что на основании распоряжения заместителя начальника отдела надзорной деятельности по г. Керчи управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Крым от /данные изъяты/ в отношении ООО «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1» по осуществлению деятельности по адресу: /данные изъяты/ проведена плановая выездная проверка соблюдения юридическим лицом обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по результатам которой составлен Акт проверки № /данные изъяты/от /данные изъяты/г., а также выдано предписание /данные изъяты/от /данные изъяты/г. об устранении нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

1. разработать функциональные обязанности членов КЧС и ПБ;

2. создать в организации резервы материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

3. разработать положение о дежурно-диспетчерской службе объекта (ДДС);

4. создать в организации резерв средств индивидуальной защиты для работников организации;

5. разработать приказ об организации обучения и итогах подготовки по ГО, защите от ЧС;

6. разработать распорядительный документ (приказ) руководителя о создании нештатного аварийно-спасательного формирования и о зачислении граждан в состав нештатных АСФ согласованный с территориальным органом МЧС России;

7. установить локальную систему оповещения о чрезвычайных ситуациях;

8. установить технические устройства для распространения информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС, подготовки населения в области защиты от ЧС.

Акт проверки № /данные изъяты/от /данные изъяты/г. с предписанием № /данные изъяты/ от /данные изъяты/г. об устранении нарушений требований устранении нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера получены главным инженером Коцыревым Е.А.- /данные изъяты/г.

На основании распоряжения начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Крым о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица от /данные изъяты/№ /данные изъяты/в рамках надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера № /данные изъяты/, с целью контроля выполнения ранее выданного предписания № /данные изъяты/от /данные изъяты/г. об устранении выявленных нарушений, срок которого истек /данные изъяты/г., по результатам которой установлено невыполнение требований п. 7, 9 предписания № /данные изъяты/от /данные изъяты/г в установленный срок, что отражено в Акте проверки № /данные изъяты/ от /данные изъяты/г., а именно:

- не установлена локальная система оповещения о чрезвычайных ситуаций;

- не установлены технические устройства для распространения информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС, подготовки населения в области защиты от ЧС.

Согласно приказа ООО «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1» № /данные изъяты/ от /данные изъяты/ г. начальник газонаполнительного терминала ООО «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1» Коцырев Е.А. является ответственным должностным лицом за решение задач в области ГО и защите от ЧС по комплексу газонаполнительного терминала.

На основании выявленных нарушений, /данные изъяты/г. должностным лицом отдела надзорной деятельности по г. Керчи управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Крым составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении в отношении начальника газонаполнительного терминала Общества с ограниченной ответственностью «ТЭС-Терминал-1» Коцырева Е.А.

Вина начальника газонаполнительного терминала ООО «ТЭС-Терминал-1» Коцырева Е.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации при обстоятельствах, изложенных в протоколе № /данные изъяты/ об административном правонарушении от /данные изъяты/г. подтверждается: протоколом №/данные изъяты/об административном правонарушении от /данные изъяты/ г., копией распоряжения отдела надзорной деятельности по г. Керчи управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Крым о проведении плановой выездной проверки юридического лица от /данные изъяты/ № /данные изъяты/, копией акта проверки от /данные изъяты/ г. № /данные изъяты/ , копией предписания № /данные изъяты/от /данные изъяты/г., копией распоряжения (приказа) отдела надзорной деятельности по г. Керчи управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Крым от /данные изъяты/ г. № /данные изъяты/, копией акта проверки № /данные изъяты/ от /данные изъяты/г., письменными объяснениями начальника газонаполнительного терминала ООО «ТЭС-Терминал-1» Коцырева Е.А. от /данные изъяты/ года, копией приказа ООО «ТЭС-Терминал-1» № /данные изъяты/ от /данные изъяты/ года.

Оценивая вышеизложенные доказательства в их совокупности, суд признает их достоверными и приходит к выводу о доказанности вины начальника газонаполнительного терминала общества с ограниченной ответственностью «ТЭС-Терминал-1» Коцырева Е.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.5 КоАП РФ, судья должен выяснять законность вынесенного предписания, имея в виду, что оно должно быть выдано уполномоченным должностным лицом в пределах его компетенции, содержать характеристику допущенных нарушений и требование об устранении нарушений законодательства, но не определять характер необходимых действий, которые должны быть совершены для его выполнения, а также не разрешать правовые споры, подменяя собой судебные органы.

Таким образом, предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке.

Не отмененное к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении предписание органов, осуществляющих государственный надзор, обязательно для исполнения и лица, игнорирующие такие предписания, подлежат административной ответственности.

Из материалов дела следует, что предписание № /данные изъяты/ от /данные изъяты/ г. было вынесено уполномоченным лицом, с соблюдением порядка его вынесения, в установленном законом порядке предписание не обжаловалось, не признано судом незаконным и не отменено, в связи с чем обязательно для исполнения лицом, которому оно выдано.

Между тем, предписание от № /данные изъяты/ от /данные изъяты/ г. об устранении выявленных нарушений, в установленный срок начальником газонаполнительного терминала ООО «ТЭС-Терминал-1» Коцыревым Е.А. в полном объеме не выполнено.

Доказательств того, что начальником газонаполнительного терминала общества с ограниченной ответственностью «ТЭС-Терминал-1» Коцыревым Е.А. предпринимались все необходимые меры по исполнению выданного предписания, материалы дела не содержат.

На основании изложенного, оценив собранные по делу доказательства в их совокупности мировой судья находит установленным факт совершения начальником газонаполнительного терминала общества с ограниченной ответственностью «ТЭС-Терминал-1» Коцыревым Е.А. административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, а именно: невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства

Оснований для прекращения производства по делу судом не установлено.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы начальника газонаполнительного терминала ООО «ТЭС-Терминал-1» Коцырева Е.А. при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

Установленный ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ не истек.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершённого административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность правонарушителя, – судом не усматривается.

При определении вида и размера административного наказания, оценив все собранные по делу доказательства в их совокупности, учитывая конкретные обстоятельства правонарушения, данные о личности виновного, мировой судья считает необходимым назначить начальнику газонаполнительного терминала ООО «ТЭС-Терминал-1» Коцыреву Е.А. административное наказание в виде штрафа, однако, в минимально предусмотренном санкцией данной части статьи размере.

Руководствуясь ч.1 ст.19.5, ст.ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Признать начальника газонаполнительного терминала общества с ограниченной ответственностью «ТЭС-Терминал-1» Коцырева Е.А. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере /данные изъяты/

Реквизиты для уплаты штрафа: почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 29500, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230); ИНН: 9102013284; КПП: 910201001; Банк получателя: Отделение по Республике Крым Южного главного управления ЦБРФ; БИК: 043510001; Счет: 40101810335100010001, КБК: 828 1 16 01193 01 0005 140, ОКТМО: 35701000, УИН: 0.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч.1 ст.20.25 КоАП РФ).

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль