**Дело №05-0361/16/2018**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

14 июня 2018 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А.,рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении юридического лица:

Частного учреждения дополнительного образования «Симферопольская автомобильная школа Крымской региональной организации общественной организации «Всероссийское общество автомобилистов», «данные изъяты»,

в совершении правонарушения, предусмотренного ст.19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

Как следует из протокола об административном правонарушении № 90/18 от 21.05.2018 г. частное учреждение дополнительного образования «Симферопольская автомобильная школа Крымской региональной организации общественной организации «Всероссийское общество автомобилистов» (далее - СИМФЕРОПОЛЬСКАЯ АВТОШКОЛА КРО ВОА), нарушив требования п.3 ст.32 Федерального закона от 12.01.1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п.2 постановления Правительства РФ от 15.04.2006г. №212 «О мерах по реализации отдельных положений федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций» не представило в установленный срок в Главное управление Министерства юстиции РФ по РК и Севастополю отчёт о деятельности за 2017 год.

В судебное заседание законный представитель юридического лица СИМФЕРОПОЛЬСКАЯ АВТОШКОЛА КРО ВОА не явился, о времени и месте слушания дела извещен надлежащим образом, направил заявление о рассмотрении дела в его отсутствие, в котором также указывает на то, что юридическое лицо не был извещено о составлении протокола об административном правонарушении.

Изучив материалы дела, оценив представленные доказательства в их совокупности, суд приходит к следующим выводам.

Так, исходя из положений [ч. 1 ст. 1.6](consultantplus://offline/ref=83960D92CA522FF7A227C2203EDEB77140EEFF2078249BC21CA797A1AF235C8B7A1EE64D089F1FD9F4M9L) КоАП РФ, обеспечение законности при применении мер административного принуждения предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законом порядка привлечения лица к административной ответственности.

[Статьей 24.1](consultantplus://offline/ref=83960D92CA522FF7A227C2203EDEB77140EEFF2078249BC21CA797A1AF235C8B7A1EE64D089D1DDCF4M3L) КоАП РФ определены задачи производства по делам об административных правонарушениях, которыми являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Судебный порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях подразумевает обязательное создание судом условий, необходимых для осуществления права на защиту лицом, в отношении которого ведется производство по делу.

В соответствии с [ч. 1 ст. 28.2](consultantplus://offline/ref=83960D92CA522FF7A227C2203EDEB77140EEFF2078249BC21CA797A1AF235C8B7A1EE64B0B99F1M9L) КоАП РФ, о совершении административного правонарушения составляется протокол, за исключением случаев, предусмотренных [ст. 28.4](consultantplus://offline/ref=83960D92CA522FF7A227C2203EDEB77140EEFF2078249BC21CA797A1AF235C8B7A1EE64D089D19D2F4MDL), ч.ч.1 и [3 ст. 28.6](consultantplus://offline/ref=83960D92CA522FF7A227C2203EDEB77140EEFF2078249BC21CA797A1AF235C8B7A1EE64A0896F1MEL) указанного Кодекса.

По смыслу [ст. 28.2](consultantplus://offline/ref=83960D92CA522FF7A227C2203EDEB77140EEFF2078249BC21CA797A1AF235C8B7A1EE64D089D1AD2F4M2L) КоАП РФ, протокол об административном правонарушении составляется с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу, на что прямо указано в [ч. 4 ст. 28.2](consultantplus://offline/ref=83960D92CA522FF7A227C2203EDEB77140EEFF2078249BC21CA797A1AF235C8B7A1EE64D089D1AD3F4M8L) КоАП РФ.

Согласно [части 4.1 статьи 28.2](consultantplus://offline/ref=7AF2E00DA4BBFB0259F506447065114C4C60987595B88426BB0B055DF6B1865522E246B5A64CFB45j1gEU) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Таким образом, основным условием правомерности составления протокола по делу об административном правонарушении в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, является надлежащее и заблаговременное извещение этого лица о времени и месте составления протокола, а также предоставление ему возможности реализовать свои права, установленные [ст. 28.2](consultantplus://offline/ref=B79FDD43FCDD8121F7EF3C6CF4485091F8565F3DA5DA1EF6E6DA185AFF22C1CA8A3C5D4F51566CA1o5l6U) КоАП РФ.

При этом следует учитывать, что под надлежащим извещением необходимо понимать такое извещение, которое позволяет лицу заблаговременно в разумный срок узнать о месте и времени рассмотрения материалов административного дела.

Между тем, при рассмотрении настоящего дела установлено, что должностным лицом при составлении 21 мая 2018 года протокола об административном правонарушении допущены существенные нарушения процессуальных требований [КоАП](consultantplus://offline/ref=83960D92CA522FF7A227C2203EDEB77140EEFF2078249BC21CA797A1AFF2M3L) РФ.

Так, из содержания протокола об административном правонарушении № 90/18 усматривается, что он был составлен 21 мая 2018 года в отсутствие представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Правилами порядка оказания услуг почтовой связи предусмотрено, что почтовые отправления и почтовые переводы при невозможности их вручения (выплаты) адресатам (их уполномоченным представителям) хранятся в объектах почтовой связи в течение 30 дней со дня поступления почтового отправления в объект почтовой связи. Срок хранения почтовых отправлений и почтовых переводов может быть продлен по заявлению отправителя или адресата (его уполномоченного представителя). При неявке адресата за почтовым отправлением и почтовым переводом в течение 5 рабочих дней после доставки первичного извещения ему доставляется и вручается под расписку вторичное извещение (пункт 34).

В силу [пп. "в" п. 35](consultantplus://offline/ref=3563CB53A700E2EF24240EB20CFF01D9401333ABCA4D13500E62FE258827B0D94FFCBDAD11B869D4VFm2I) Правил оказания услуг почтовой связи при отсутствии адресата по указанному адресу почтовое отправление или почтовый перевод возвращается по обратному адресу.

В соответствии с [абзацем 2 пункта 6](consultantplus://offline/ref=66CE33942B8405FFBDF22C14F8AB67AD1998A58E110AB621FB8FFFC98A4073AACAC090792827374FoD3EJ) постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения, если были соблюдены положения Особых условий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «Судебное», утвержденных приказом ФГУП «Почта России» от 31.08.2005 № 343.

Как усматривается из материалов дела уведомление уполномоченного лица СИМФЕРОПОЛЬСКОЙ АВТОШКОЛЫ КРО ВОА о месте и времени составления протокола об административном правонарушении, назначенного на 21 мая 2018 года в 16 час. 00 мин., направлено по месту нахождения Организации.

Согласно информации по отслеживанию почтовых отправлений с сайта "Почта России" следует, что извещение о времени составления протокола (с почтовым идентификатором «данные изъяты») прибыло в место вручения 24 апреля 2018 года и 24 мая 2018 года выслано обратно отправителю за истечением срока хранения, то есть после составления должностным лицом 21 мая 2018 года протокола об административном правонарушении, при этом, доказательств того, что данное уведомление заявителем было получено до вынесения протокола, он знал о назначении даты составления в отношении него протокола об административном правонарушении, материалы дела не содержат.

Таким образом, прихожу к выводу, что на момент составления 21 мая 2018 года протокола об административном правонарушении № 90/18 должностное лицо не располагало сведениями о надлежащем извещении юридического лица о времени и месте его составления.

Составление протокола об административном правонарушении в отсутствие законного представителя юридического лица и его надлежащего извещения о дате, времени и месте составления протокола, является нарушением права на защиту и существенным нарушением требований [КоАП](consultantplus://offline/ref=B9A7E5D586C7F3164691D9803220764A535B2BB17192326F7BE5A613E7lAZ2J) РФ.

Учитывая изложенное, нарушение процессуальных требований [КоАП](consultantplus://offline/ref=39EFC784D631BF06C0DE0AAC1C3849B601C67283A5BDB107D82C1FA6A0y6C1O) РФ, допущенное при составлении протокола об административном правонарушении, является существенным, влекущим нарушение права на защиту лица, в отношении которого возбуждено производство по делу, и признание данного доказательства недопустимым. Такое доказательство не может быть положено в основу выводов о виновности этого лица в совершении противоправного деяния.

При таких обстоятельствах вину юридического лица - СИМФЕРОПОЛЬСКАЯ АВТОШКОЛА КРО ВОА в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нельзя считать установленной и доказанной в порядке, предусмотренном [Кодексом](consultantplus://offline/ref=F574BDED37E2F96489C39B1CF029A479435F1E9562EF326FC7280BC000FAh1N) Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в случае отсутствия состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24.5, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья, -

**ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении юридического лица Частного учреждения дополнительного образования «Симферопольская автомобильная школа Крымской региональной организации общественной организации «Всероссийское общество автомобилистов» - прекратить, за отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль