**Дело №05-0417/16/2021**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30 сентября 2021 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А.,рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении должностного лица:

начальника отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности департамента лицензионно-разрешительной работы, охраны труда промышленной и экологической безопасности аппарата управления Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» Павловой Н.А., /изъято/ года рождения, уроженки /изъято/, гражданки /изъято/, паспорт: серия /изъято/ номер /изъято/, выдан /изъято/ г. /изъято/, зарегистрированной по адресу: /изъято/,

в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

Павлова Н.А., являясь начальником отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности департамента лицензионно-разрешительной работы, охраны труда промышленной и экологической безопасности аппарата управления ГУП РК «Черноморнефтегаз», расположенного по адресу: /изъято/ не выполнила в установленный срок - до /изъято/ года пункты /изъято/ законного предписания должностного лица государственного инспектора Российской Федерации в области охраны окружающей среды Южного Межрегионального управления Росприроднадзора об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований от /изъято/г. № /изъято/в установленный срок - до /изъято/года, а именно:

П. 2 По объекту /изъято/ в нарушение ст. 19 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» не обеспечено в установленном законом порядке согласование мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ.

П. 3 По объекту /изъято/ в нарушение п.1 ст.21, ст.24 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", ст. 18 Федерального закона опт 24.06.1998 №89-Ф3 «Об отходах производства и потребления», не обеспечена разработка и утверждение в установленном законом порядке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

П. 5 По морским объектам предприятия в нарушение п.30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» не обеспечено соблюдение требований законодательства при осуществлении деятельности по транспортированию отходов I - IV класса опасности с морских платформ.

Таким образом, Павлова Н.А. совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения.

Павлова Н.А. в судебное заседание не явилась, о времени и месте рассмотрения дела извещена надлежащим образом, предоставила ходатайство о рассмотрении дела в её отсутствие, в котором указала что вину в совершении административного правонарушения признает, просит назначить минимальное наказание, в связи с чем мировой судья считает возможным рассмотреть административный материал в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено административное дело, на основании ч. 2 ст.25.1 КоАП РФ.

Изучив материалы дела, оценив представленные доказательства в их совокупности, суд приходит к следующим выводам.

Административная ответственность по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства. При этом состав административного правонарушения образует невыполнение хотя бы одного из пунктов предписания.

Предписание об устранении нарушений обязательно для исполнения всеми должностными лицами, гражданами, юридическими лицами, независимо от организационно-правовой формы последних, осуществляющими свою деятельность.

Отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон №7-ФЗ).

В силу статьи 3 Федерального закона № 7-ФЗ одним из принципов охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, является обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды.

Согласно пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

В соответствии с пунктом 3 статьи 18 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения, предусмотренного законодательством в области охраны окружающей среды.

Согласно пункта 7 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, относящихся к области применения наилучших доступных технологий и не включенных в указанный в части 6 настоящей статьи перечень, до 1 января 2025 года обязаны получить комплексное экологическое разрешение.

В соответствии со п.3 ст. 19 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» установлено, что при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованные с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора).

При рассмотрении дела установлено, что на основании распоряжения руководителя Южного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от /изъято/ г. № /изъято/ была проведена внеплановая документарная проверка в отношении юридического лица ГУП РК «Черноморнефтегаз» с целью контроля за исполнением ГУП РК «Черноморнефтегаз» предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований от /изъято/ № /изъято/ срок проверки которого истек /изъято/ (согласно писем Южного межрегионального управления Росприроднадзора от /изъято/№ /изъято/ и от /изъято/ № /изъято/), от /изъято/ода № /изъято/срок проверки которого истек /изъято/ (согласно писем Южного межрегионального управления Росприроднадзора от /изъято/№ /изъято/и от /изъято/ № /изъято/),от /изъято/№ /изъято/срок проверки которого истек /изъято/. Срок исполнения Предписаний был продлен на основании ходатайства ГУП РК «Черноморнефтегаз» от /изъято/№ /изъято/, по результатам которого составлен Акт проверки от /изъято/г. №/изъято/, на основании которого /изъято/г. ГУП РК «Черноморнефтегаз» выдано предписание № /изъято/, согласно которого ГУП РК «Черноморнефтегаз» обязано в срок до /изъято/года устранить нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований от /изъято/г. № /изъято/ об устранении в установленный срок - до /изъято/ года, а именно:

П. 1 По объекту /изъято/в нарушение п.1 ст.34, п.1 ст.46 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", п. 16 ст. 65 Водного Кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ не обеспечено обустройство системы ливневой канализации (сбора ливневых сточных вод) и очистных, сооружений для очистки сточных вод.

П. 2 По объекту /изъято/ в нарушение ст. 19 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» не обеспечено в установленном законом порядке согласование мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ.

П. 3 По объекту /изъято/ в нарушение п.1 ст.21, ст.24 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", ст. 18 Федерального закона опт 24.06.1998 №89-Ф3 «Об отходах производства и потребления», не обеспечена разработка и утверждение в установленном законом порядке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

П.4 По объекту /изъято/ в нарушение ч-7 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» не обеспечено размещение отходов ТКО на объекте, включенном в установленном законом порядке в государственный реестр объектов размещения отходов

П. 5 По морским объектам предприятия в нарушение п.30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» не обеспечено соблюдение требований законодательства при осуществлении деятельности по транспортированию отходов I - IV класса опасности с морских платформ.

На основании решения руководителя Южного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от /изъято/ № /изъято/ о проведении документарной проверки, должностными лицами указанного управления, с /изъято/ сроком 10 рабочих дней, была проведена документарная проверка ГУП РК «Черноморнефтегаз», с целью проверки выполнения Предприятием ранее выданного Предписания от /изъято/г. № /изъято/, срок которого истек /изъято/г., по результатам которой установлено невыполнение п. /изъято/требований Предписания от /изъято/г. № /изъято/в установленный срок, что отражено в Акте проверки № /изъято/от /изъято/г., согласно которому ГУП РК «Черноморнефтегаз» не выполнены п.2,3,5 Предписания от /изъято/ г. № /изъято/, а именно:

П. 2 По объекту /изъято/ в нарушение ст. 19 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» не обеспечено в установленном законом порядке согласование мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ.

П. 3 По объекту /изъято/ в нарушение п.1 ст.21, ст.24 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", ст. 18 Федерального закона опт 24.06.1998 №89-Ф3 «Об отходах производства и потребления», не обеспечена разработка и утверждение в установленном законом порядке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

П. 5 По морским объектам предприятия в нарушение п.30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» не обеспечено соблюдение требований законодательства при осуществлении деятельности по транспортированию отходов I - IV класса опасности с морских платформ.

На основании выявленных нарушений, /изъято/ г. должностным лицом Отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора по республике Крым и г. Севастополь Южного Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении в отношении должностного лица - начальника отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности департамента лицензионно-разрешительной работы, охраны труда промышленной и экологической безопасности аппарата управления ГУП РК «Черноморнефтегаз» Павловой Н.А.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.5 КоАП РФ, судья должен выяснять законность вынесенного предписания, имея в виду, что оно должно быть выдано уполномоченным должностным лицом в пределах его компетенции, содержать характеристику допущенных нарушений и требование об устранении нарушений законодательства, но не определять характер необходимых действий, которые должны быть совершены для его выполнения, а также не разрешать правовые споры, подменяя собой судебные органы.

Таким образом, предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке.

Не отмененное к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении предписание органов, осуществляющих государственный надзор, обязательно для исполнения и лица, игнорирующие такие предписания, подлежат административной ответственности.

Из материалов дела следует, что предписание от /изъято/ г. № /изъято/ было вынесено уполномоченным лицом – государственным инспектором Российской Федерации в области охраны окружающей среды Южного Межрегионального управления Росприроднадзора и в пределах своей компетенции, с соблюдением порядка его вынесения, в установленном законом порядке предписание не обжаловалось, не признано судом незаконным и не отменено, в связи с чем, обязательно для исполнения лицом, которому оно выдано. Предписание от /изъято/ г. № /изъято/ было получено ГУП РК «Черноморнефтегаз» /изъято/ года. Срок исполнения предписания не продлевался.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Из примечания к данной статье следует, что под должностным лицом в настоящем Кодексе понимается, в частности, лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях.

В соответствии со статьей 56 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой договор - это соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, которой в силу статьи 57 названного Кодекса признается работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы.

Из содержания п.п. 2.2.1, 2.2.2. Должностной инструкции № /изъято/ начальника отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности департамента лицензионно-разрешительной работы, охраны труда промышленной и экологической безопасности аппарата управления Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» (далее Должностная инструкция № /изъято/), к его обязанностям относится координация и контроль выполнения на Предприятии требований природоохранного законодательства, решений, предписаний и предложений контролирующих и надзорных органов, внутренних нормативных и распорядительных документов по направлению деятельности, а также организация и контроль выполнения работ по направлению деятельности. Руководит, организует и контролирует работу отдела охраны окружающей среды, руководит подчиненными работниками, контролирует исполнение находящимися в подчинении работниками своих должностных обязанностей и соблюдение ими трудовой дисциплины, при разработке должностных инструкций подчиненных работников распределяет обязанности между ними.

Согласно п. 4.1 Должностной инструкции № /изъято/ начальник отдела несет ответственность за неисполнение (ненадлежащее исполнение) своих должностных обязанностей, предусмотренных настоящей должностной инструкцией в пределах определенных законодательством Российской Федерации, нарушение действующего законодательства, нарушение предписаний контролирующих и надзорных органов, правил внутреннего трудового распорядка, организационных, распорядительных, нормативных документов Предприятия.

С учетом изложенного, в силу должностных обязанностей ответственность за невыполнение предписания несет начальник отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности департамента лицензионно-разрешительной работы, охраны труда промышленной и экологической безопасности аппарата управления ГУП РК «Черноморнефтегаз».

Следовательно, начальник отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности департамента лицензионно-разрешительной работы, охраны труда промышленной и экологической безопасности аппарата управления ГУП РК «Черноморнефтегаз» Павлова Н.А. является субъектом административного правонарушения, предусмотренного  ч.1 ст.19.5 КоАП РФ.

Вина начальника отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности департамента лицензионно-разрешительной работы, охраны труда промышленной и экологической безопасности аппарата управления ГУП РК «Черноморнефтегаз» Павловой Н.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации при обстоятельствах, изложенных в протоколе № /изъято/ об административном правонарушении от /изъято/ г. подтверждается: протоколом № /изъято/ об административном правонарушении от /изъято/ г., копией должностной инструкции № /изъято/ начальника отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности департамента лицензионно-разрешительной работы, охраны труда промышленной и экологической безопасности аппарата управления ГУП РК «Черноморнефтегаз» утверждённой /изъято/г., копией листа ознакомления с должностной инструкцией № /изъято/, копией дополнительного соглашения к трудовому договору от /изъято/г. № /изъято/, копией приказа (распоряжения) о переводе работника на другую работу от /изъято/г. № /изъято/, копией акта проверки № /изъято/от /изъято/г., копий предписания об устранении нарушения законодательства № /изъято/от /изъято/г., копией решения о проведении документарной проверки от /изъято/г. № /изъято/, копией акта внеплановой документарной проверки от /изъято/ г. № /изъято/, копией заявления о выдаче документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на размещение на объектах /изъято/ категории от /изъято/г № /изъято/, копией заявления о выдаче документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на размещение на объектах /изъято/ категории от /изъято/ г № /изъято/, копией распоряжения руководителя Южного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от /изъято/г. № /изъято/, иными материалами дела.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности начальника отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности департамента лицензионно-разрешительной работы, охраны труда промышленной и экологической безопасности аппарата управления ГУП РК «Черноморнефтегаз» Павловой Н.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Согласно п.1 п.4.5 КоАП РФ срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности – не истёк. Оснований для прекращения производства по данному делу – не установлено.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы начальника отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности департамента лицензионно-разрешительной работы, охраны труда промышленной и экологической безопасности аппарата управления ГУП РК «Черноморнефтегаз» Павловой Н.А. при составлении протокола об административном правонарушении нарушены не были.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершённого административного правонарушения, личность виновной, её имущественное положение, а также обстоятельства, смягчающие, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность правонарушителя, - судом не установлено.

При определении вида и размера административного наказания, оценив все собранные по делу доказательства в их совокупности, учитывая конкретные обстоятельства правонарушения, имущественное положение должностного лица, мировой судья считает необходимым назначить начальнику отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности департамента лицензионно-разрешительной работы, охраны труда промышленной и экологической безопасности аппарата управления ГУП РК «Черноморнефтегаз» Павловой Н.А. административное наказание в виде штрафа, однако, в минимально предусмотренном санкцией данной части статьи размере.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 19.5, ст. ст. 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать начальника отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности департамента лицензионно-разрешительной работы, охраны труда промышленной и экологической безопасности аппарата управления Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» Павлову Н.А.виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 1000 (одна тысяча) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: Россия, Республика Крым, 29500, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28, почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 29500, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28, ОГРН 1149102019164, получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым); наименование банка получателя: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; ИНН 9102013284, КПП 910201001, БИК 013510002; Единый казначейский счет 40102810645370000035, Казначейский счет 03100643000000017500, л/с 04752203230 в УФК по Республике Крым, Код Сводного реестра 35220323, ОКТМО 35701000, КБК 828 116 01193 01 0005 140.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль