Дело №05-0435/16/2022

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 декабря 2022 года гор. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А., рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, За, дело об административном правонарушении в отношении должностного лица:

заведующей абонемента Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Крымской республиканской научной медицинской библиотеки» Бойченко Л.И., /изъято/ года рождения, уроженки /изъято/, гражданки /изъято/, паспорт: серия /изъято/, выданный /изъято/, код подразделения: /изъято/, зарегистрированной и фактически проживающей по адресу: /изъято/,

по признакам правонарушения, предусмотренного ст.9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Согласно постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении от /изъято/г., /изъято/, являясь должностным лицом Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Крымская республиканская научная медицинская библиотека» (далее - ГБУЗ РК «КРНМБ», расположенного по адресу: /изъято/допустила уклонение от исполнения требований к обеспечению условий доступа инвалидов к объектам, инженерной, транспортной и социальной инфраструктур при следующих обстоятельствах.

На основании указания прокурора Республики Крым от /изъято/ г. №/изъято/ «Об усилении прокурорского надзора за соблюдением прав инвалидов, в том числе детей-инвалидов, престарелых, нуждающихся в особой социальной и правовой защите», прокуратурой Центрального района г. Симферополя с привлечением специалиста по вопросам доступности департамента труда и социальной защиты населения Администрации города Симферополя проведена проверка на предмет доступности объекта социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения деятельности ГБУЗ РК «КРНМБ», расположенного по адресу: /изъято/. По результатам проведения проверки установлено, что ГБУЗ РК «КРНМБ» осуществляет деятельность библиотек по работе с документами и подбору информации библиотек всех видов, в том числе читальных залов, залов для прослушивания, просмотровых залов, лекториев, предоставление услуг широкой публике, а также деятельность государственных архивов по подбору специализированных и неспециализированных документов, составлению каталогов, выдаче и хранению книг, карт, периодических изданий, записи на технические носители информации, произведений искусства и т.д..

Также в ходе проверки ГБУЗ РК «КРНМБ» установлено, что в нарушение требований п.п. 6.1.6 п. 6 СП 59.13330.2020 отсутствует контрастная маркировка дверного полотна; в нарушение требований п.п. 6.1.5 п.6 СП 59.13330.2020 входные и противопожарные двери не оборудованы доводчиками, усилие открывания двери /изъято/ 50Нм.; в нарушение требований п.п. 6.2.8 п. 6 СП /изъято/ в проступях краевых ступеней лестничного марша отсутствуют противоскользящие полосы; ширина одной створки двухстворчатой входной двери 0,70 м не соответствует требованиям п.п. 6.1.5 п.6 СП 59.13330.2020; высота стола выдачи литературы 1,12 м является нарушением требований п.п. 8.1.7 п.8 СП 59.13330.2020.

Согласно приказу №/изъято/от /изъято/г. на Бойченко Л.И. возложен контроль за работой беспроводной системы вызова персонала для маломобильных граждан и инвалидов, слежение за своевременной заменой батареек в устройстве.

По факту выявленных нарушений /изъято/ года заместителем прокурора Центрального района г. Симферополя в отношении должностного лица ГБУЗ РК «КРНМБ» Бойченко Л.И. вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 9.13 КоАП РФ.

В судебном заседании помощник прокурора Центрального района г. Симферополя Республики Крым - Ильиногородская Д.Е. пояснила, что вышеизложенные обстоятельства выявлены прокуратурой в ходе проведения проверки, по результатам которой /изъято/г. вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 9.13 КоАП РФ в отношении Бойченко Л.И., и, поддержав данное постановление, просила суд привлечь данное должностное лицо к административной ответственности. Также пояснила, что постановление вынесено в отношении Бойченко Л.И., которая является ответственной за работу беспроводной системы вызова персонала для маломобильных граждан и инвалидов, слежение за своевременной заменой батареек в устройстве, поскольку иных ответственных лиц за обеспечение условий для доступа инвалидов, в ходе проверки не установлено.

В судебном заседании Бойченко Л.И. вину в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 КоАП РФ не признала, суду пояснила, что ГБУЗ РК «КРНМБ» арендует нежилые помещения в здании /изъято/года постройки, которое является памятником культурного наследия, находящееся в собственности Администрации города Симферополя, денежные средства на обеспечение условий для доступа инвалидов не выделяются, в подъезде здания находятся несколько организаций. По вопросу устранения нарушений по обеспечению условий для доступа инвалидов, библиотека обращалась с письмами с МКУ Департамент развития Муниципальной собственности, Главе Администрации города Симферополя о включении в список реконструкции капитального ремонта здания. Согласно ответу МКУ Департамента капитального строительства, в муниципальной программе мероприятия по ремонту или реконструкции здания по /изъято/ в настоящий момент не предусмотрено, также отмечено, что условия возможности проведения ремонта помещений должны быть прописаны в договоре аренды; при необходимости ремонта помещений, структурное подразделение Администрации, выступающее представителем стороны от арендодателя, должно рассмотреть вопрос по включению данной потребности в одну из действующих возможных муниципальных программ; также указано, что с учетом планировочной структуры здания, предусмотреть в полном объеме мероприятия по обеспечению доступа для людей с ограниченными физическими возможностями без изменения конструктивных решений, не представляется возможным. При этом для исполнения требований к обеспечению условий доступа инвалидов их библиотека оборудована кнопкой вызова персонала для маломобильных граждан и инвалидов, а также создан сайт, где представлен электронный каталог литературы, что позволяет оказывать услуги по месту жительства инвалидов или в дистанционном режиме. Кроме того указала на то, что она не является надлежащим субъектом данного правонарушения, поскольку она является ответственной только за работу кнопки вызова персонала для маломобильных граждан и инвалидов, которая является исправной. Просила прекратить производство по делу за отсутствием в её действиях состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 КоАП РФ.

Выслушав лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении Бойченко Л.И., помощника прокурора Центрального района г. Симферополя Республики Крым Ильиногородскую Д.Е., оценив доказательства, имеющиеся в деле об административном правонарушении, мировой судья приходит к следующему.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу положений статьи 26.1 названного Кодекса в числе иных обстоятельств по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения, виновность

лица в совершении административного правонарушения, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Статьёй 9.13 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 КоАП РФ, являются общественные отношения в области обеспечения доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры. Данное правонарушение посягает на право инвалидов на социальную реабилитацию и достижение ими равных с другими гражданами возможностей в реализации конституционных и других прав.

Как установлено при рассмотрении дела, на основании указания прокурора Республики Крым от /изъято/ г. №/изъято/ «Об усилении прокурорского надзора за соблюдением прав инвалидов, в том числе детей-инвалидов, престарелых, нуждающихся в особой социальной и правовой защите», прокуратурой Центрального района г. Симферополя с привлечением специалиста по вопросам доступности департамента труда и социальной защиты населения Администрации города Симферополя, проведена проверка на предмет доступности объекта социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения деятельности ГБУЗ РК «КРНМБ», расположенного по адресу: /изъято/.

По результатам проверки составлен акт проверки № /изъято/ от /изъято/ г., согласно которому установлены следующие нарушения: в нарушение

требований п.п. 6.1.6 п. 6 СП 59.13330.2020 г. в помещении ГБУЗ РК «Крымская республиканская научная медицинской библиотеки» отсутствует контрастная маркировка дверного полотна; в нарушение требований п.п. 6.1.5 п.6 СП

1. входные двери не оборудованы доводчиками, при этом, согласно ГОСТ Р 56177, входные и противопожарные двери должны быть оборудованы доводчиками, усилие открывания двери не должно превышать 50Нм.; в нарушение требований п.п. 6.2.8 п. 6 СП 59.13330.2020 в проступях краевых ступеней лестничного марша отсутствуют противоскользящие полосы; ширина одной створки двухстворчатой входной двери 0,70 м не соответствует требованиям п.п. 6.1.5 п.6 СП 59.13330.2020, которым установлено, что дверные проемы, доступные для инвалидов на креслах-колясках во вновь проектируемых и реконструируемых зданиях и сооружениях, должны иметь ширину в свету не менее 0,9 м. При реконструкции в случае, если дверные проемы находятся в несущих конструкциях, допускается уменьшать ширину дверного проема в свету до 0,8 м. При двухстворчатых входных дверях ширина одной створки должна быть 0,9 м.

Высота стола выдачи литературы 1,12 м является нарушением требований п.п. 8.1.7 п.8 СП 59.13330.2020, которым установлено, что поверхность столов индивидуального пользования, прилавков, низа окон касс, справочных и других

мест обслуживания, используемых посетителями - инвалидами на креслах- колясках, должна находиться на высоте не более 0,80-0,85 м над уровнем пола, ширина и высота проемов для ног должна быть не менее 0,75 м, глубина - не менее 0,5 м.

На основании выявленных нарушений, /изъято/ года заместителем прокурора Центрального района г. Симферополя Республики Крым вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица ГБУЗ РК «Крымской республиканской научной медицинской библиотеки» Бойченко Л.И. в совершении административного правонарушения, предусмотренном ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального Закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно­правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям), а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

Согласно положениям указанных норм закона к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, подлежащим оснащению специальными приспособлениями и оборудованием для свободного передвижения и доступа инвалидов и других маломобильных групп населения, относятся, в том числе, и объекты социальной инфраструктуры, обслуживающие население.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 13.05.2010 № 689-0-0, социальная защита инвалидов относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72, пункт "ж" части 1, Конституции Российской Федерации). В то же время органы местного самоуправления в силу конституционного предназначения местного самоуправления как наиболее приближенного к населению уровня власти (статьи 12, 130 - 133 Конституции Российской Федерации) в пределах своих полномочий участвуют в деятельности по обеспечению инвалидам, проживающим на территории соответствующих муниципальных образований, равных с другими гражданами возможностей в реализации их прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации (статьи 2, 7, 18 и 19). Закрепляющее названную обязанность положение части первой статьи 15 названного Федерального закона носит общий характер и не содержит указания на конкретные способы ее исполнения уполномоченными субъектами, в том числе органами местного самоуправления, равно как и не разграничивает ответственность за ее осуществление между названными субъектами. Это положение не ограничивает самостоятельность органов местного самоуправления в выборе средств осуществления данной обязанности, поскольку непосредственно не предусматривает объем расходов местных бюджетов на мероприятия по созданию условий инвалидам для доступа к объектам социальной инфраструктуры и сроки решения поставленной задачи. Конкретизация данного положения, в частности в законодательстве о местном самоуправлении, градостроительной деятельности, техническом регулировании, определяет деятельность органов местного самоуправления и иных управомоченных субъектов в указанной сфере. Вытекающая из норм федерального законодательства публичная обязанность по обеспечению доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения возлагается, в частности, на собственников зданий и сооружений. Применительно к зданиям и сооружениям, находящимся в муниципальной собственности, данная обязанность возлагается, если нормативно не установлено иное, на муниципальные образования в лице органов местного самоуправления; по своей природе она не является ни государственным полномочием, ни полномочием органов местного самоуправления.

Как следует из материалов дела, ГБУЗ РК «Крымская республиканская научная медицинская библиотека» является государственным учреждением, относится к объектам социальной инфраструктуры, осуществляет деятельность в нежилых помещениях здания, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Горького, д. 5, которое является объектом культурного наследия, находится в муниципальной собственности и переданы ГБУЗ РК «Крымская республиканская научная медицинская библиотека» в безвозмездное пользование.

Согласно договору № /изъято/ безвозмездного пользования муниципальным имуществом муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым от /изъято/, заключенному между Администрацией города Симферополя Республики Крым в лице заместителя главы Администрации города Симферополя Республики Крым /изъято/ (ссудодатель) и директором ГБУЗ РК «Крымская республиканская научная медицинская библиотека», в лице директора /изъято/ (ссудополучатель), ГБУЗ РК «Крымская республиканская научная медицинская библиотека» принимает в безвозмездное пользование муниципальное имущество - нежилые помещения, расположенные по адресу: /изъято/, общей площадью /изъято/, собственником которых является Администрация города Симферополя Республики Крым.

Согласно п. п. 2.4.3, 2.4.4 Договора ссудополучатель обязан содержать имущество в полной исправности и надлежащем санитарном и противопожарном состоянии, а так же своевременно производить текущий ремонт имущества. Таким образом, ГБУЗ РК «Крымская республиканская научная медицинская библиотека» является только ссудополучателем (по аналогии - арендатором) помещений, при этом договором не предусмотрено право ссудополучателя проводить переустройство переданных помещений или их капитальный ремонт.

Кроме того, как установлено судом, переданные ГБУЗ РК «Крымская республиканская научная медицинская библиотека» помещения в безвозмездное пользование расположены в здании /изъято/ года постройки, которое является памятником культурного наследия.

Согласно ответу МКУ Департамента капитального строительства, в муниципальной программе мероприятия по ремонту или реконструкции здания по ул. Горького, 5 в настоящий момент не предусмотрено, также отмечено, что условия возможности проведения ремонта помещений должны быть прописаны в договоре аренды; при необходимости ремонта помещений, структурное подразделение Администрации, выступающее представителем стороны от арендодателя, должно рассмотреть вопрос по включению данной потребности в одну из действующих возможных муниципальных программ; также указано, что с учетом планировочной структуры здания, предусмотреть в полном объеме мероприятия по обеспечению доступа для людей с ограниченными физическими возможностями без изменения конструктивных решений, не представляется возможным.

Согласно приказу директора ГБУЗ РК «Крымская республиканская научная медицинская библиотека» № /изъято/ от /изъято/ г. Бойченко Л.И. переведена должность заведующей абонемента с /изъято/ года.

Согласно приказу №/изъято/ от /изъято/ г. на Бойченко Л.И. возложен контроль за работой беспроводной системы вызова персонала для маломобильных граждан и инвалидов, слежение за своевременной заменой батареек в устройстве.

Таким образом, принимая во внимание, что ГБУЗ РК «Крымская республиканская научная медицинская библиотека» не является собственником помещения, расположенного по адресу: /изъято/, на Бойченко Л.И. возложен только контроль за работой беспроводной системы вызова персонала для маломобильных граждан и инвалидов, а также слежение за своевременной заменой батареек в устройстве, нарушений в части работы которой в ходе проверки не выявлено, суд приходит к выводу, что Бойченко Л.И. не является субъектом данного правонарушения, а потому в её действиях отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 9.13 Кодекса РФ об административных правонарушениях

В соответствии с п. п. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 9.13, ст.ст. 24.5, 29.9

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья, -

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении заведующей абонемента Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Крымской республиканской научной медицинской библиотеки» Бойченко Л.И. - прекратить за отсутствием в её действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль