**Дело №05-0436/16/2020**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

24 августа 2020 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А.,рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении должностного лица:

начальника отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности аппарата управления Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» Павловой Н.А., /данные изъяты/ года рождения, уроженки /данные изъяты/, гражданки /данные изъяты/, паспорт: серия /данные изъяты/ номер /данные изъяты/, зарегистрированной по адресу: /данные изъяты/,

в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

Павлова Н.А., являясь начальником отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности аппарата управления ГУП РК «Черноморнефтегаз», расположенного по адресу: /данные изъяты/ не выполнила в установленный срок - до /данные изъяты/ законное предписание должностного лица Межрегионального управления федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Крым и г. Севастополю от /данные изъяты/ № /данные изъяты/, а именно: не устранила нарушение законодательства в области окружающей среды и нарушений природоохранных требований, путем получения положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня на раздел ОВОС разработанного Плана ЛРН Управления технологического флота и подводно-технических работ, чем совершила административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Павлова Н.А. в судебное заседание не явилась, о времени и месте рассмотрения дела извещена надлежащим образом, подала заявление о рассмотрении дела в своё отсутствие, в котором также указывает, что вину признает, просит назначить минимальный административный штраф.

Мировой судья считает возможным рассмотреть административный материал в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено административное дело, на основании ч. 2 ст.25.1 КоАП РФ.

Изучив материалы дела, оценив представленные доказательства в их совокупности, суд приходит к следующим выводам.

Административная ответственность по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства. При этом состав административного правонарушения образует невыполнение хотя бы одного из пунктов предписания.

Предписание об устранении нарушений обязательно для исполнения всеми должностными лицами, гражданами, юридическими лицами, независимо от организационно-правовой формы последних, осуществляющими свою деятельность.

Отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон №7-ФЗ).

В силу статьи 3 Федерального закона № 7-ФЗ одним из принципов охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, является обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды.

Согласно статье 33 указанного Федерального закона экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды. Порядок проведения экологической экспертизы устанавливается федеральным законом об экологической экспертизе.

В соответствии с пунктом 7 статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются, в том числе объекты, указанные в Федеральном законе от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации".

Статьей 34 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации" далее - Закон о внутренних морских водах) установлено, что государственная экологическая экспертиза во внутренних морских водах и в территориальном море является обязательной мерой по защите морской среды и сохранению природных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря.

Пунктом 2 статьи 34 Закона о внутренних морских водах определено, что государственной экологической экспертизе подлежат все виды документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность во внутренних морских водах и в территориальном море. Все виды хозяйственной и иной деятельности во внутренних морских водах и в территориальном море могут осуществляться только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, проводимой за счет пользователя природными ресурсами внутренних морских вод и территориального моря.

В силу пункта 3 статьи 34 Закона о внутренних морских водах объектами государственной экологической экспертизы являются проекты федеральных программ, другие документы и (или) документация, имеющие отношение к региональному геологическому изучению, геологическому изучению, разведке и добыче минеральных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря, рыболовству, созданию, эксплуатации, использованию искусственных островов, установок, сооружений, прокладке подводных кабелей, трубопроводов, проведению буровых работ, захоронению грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море, а также обосновывающие другие виды планируемой хозяйственной и иной деятельности во внутренних морских водах и в территориальном море.

При рассмотрении дела установлено, что на основании приказа руководителя Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Крым и г. Севастополю от /данные изъяты/ № /данные изъяты/ была проведена внеплановая документарная проверка в отношении юридического лица ГУП РК «Черноморнефтегаз», по результатам которой составлен Акт проверки от /данные изъяты/ №/данные изъяты/, на основании которого ГУП РК «Черноморнефтегаз» выдано предписание № /данные изъяты/, согласно которого в срок до /данные изъяты/ ГУП РК «Черноморнефтегаз» необходимо устранить нарушение законодательства в области окружающей среды и нарушений природоохранных требований, путем получения положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня на раздел ОВОС разработанного Плана ЛРН Управления технологического флота и подводно-технических работ.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от /данные изъяты/ № /данные изъяты/ «О Южном межрегиональном управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» с /данные изъяты/ Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Крым и г. Севастополю реорганизовано в форме присоединения к Межрегиональному управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Краснодарскому краю Республике Адыгея, переименовав последнее в Южное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

На основании распоряжения и.о. руководителя Южного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от /данные изъяты/ № /данные изъяты/ о проведении внеплановой документарной проверки, должностными лицами указанного управления, с /данные изъяты/ по /данные изъяты/ была проведена внеплановая документарная проверка ГУП РК «Черноморнефтегаз», с целью проверки выполнения Предприятием ранее выданного Предписания от /данные изъяты/ № /данные изъяты/, срок которого истек /данные изъяты/, по результатам которой установлено невыполнение в полном объеме требований Предписания № /данные изъяты/ в установленный срок, что отражено в Акте проверки № /данные изъяты/ от /данные изъяты/, согласно которому: в нарушение п. 7 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», ст. 34 Федерального закона от 31.07.1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» не получено положительное заключение государственной экологической экспертизы федерального уровня на раздел ОВОС разработанного Плана ЛРН Управления технологического флота и подводно-технических работ.

На основании выявленных нарушений, /данные изъяты/ должностным лицом Отдела государственного экологического надзора по Республике Крым и г. Севастополю Южного Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении в отношении должностного лица - начальника отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности аппарата управления ГУП РК «Черноморнефтегаз» Павловой Н.А.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.5 КоАП РФ, судья должен выяснять законность вынесенного предписания, имея в виду, что оно должно быть выдано уполномоченным должностным лицом в пределах его компетенции, содержать характеристику допущенных нарушений и требование об устранении нарушений законодательства, но не определять характер необходимых действий, которые должны быть совершены для его выполнения, а также не разрешать правовые споры, подменяя собой судебные органы.

Таким образом, предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке.

Не отмененное к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении предписание органов, осуществляющих государственный надзор, обязательно для исполнения и лица, игнорирующие такие предписания, подлежат административной ответственности.

Из материалов дела следует, что предписание № /данные изъяты/ от /данные изъяты/ г. было вынесено уполномоченным лицом – старшим государственным инспектором Российской Федерации в области охраны окружающей среды, заместителем начальника отдела надзора /данные изъяты/ Межрегионального управления Росприроднадзора по Республике Крым и г. в пределах своей компетенции, с соблюдением порядка его вынесения, в установленном законом порядке предписание не обжаловалось, не признано судом незаконным и не отменено, в связи с чем обязательно для исполнения лицом, которому оно выдано.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Из примечания к данной статье следует, что под должностным лицом в настоящем Кодексе понимается, в частности, лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях.

В соответствии со статьей 56 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой договор - это соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, которой в силу статьи 57 названного Кодекса признается работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы.

Из содержания п. 1.1 Трудового договора № /данные изъяты/ от /данные изъяты/ г. следует, что работник (Павлова Н.А.) обязуется выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, определенную должностной инструкцией заместителя начальника управления - начальника отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности аппарата управления ГУП РК «Черноморнефтегаз».

Согласно раздела 2.1 (задачи и обязанности) Должностной инструкции начальника отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности аппарата управления, утверждённой первым заместителем генерального директора ГУП РК «Черноморнефтегаз», основными задачами начальника отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности аппарата управления является проведение единой экологической политики. В соответствии Должностной инструкцией начальник отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности аппарата управления осуществляет разработку и внедрение мероприятий, направленных на выполнение требований экологического законодательства по соблюдению стандартов и нормативов в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, создания экономически замкнутого цикла при проектировании, строительстве и эксплуатации новых объектов предприятия, а также расширения и реконструкции действующих производств; обеспечивает своевременное и достоверное предоставление отчетов и другой информации по направлению деятельности, выполнение в установленные сроки локальных нормативно правовых актов, распорядительных и нормативных документов предприятия по направлению деятельности, выполнение предписаний и требований проверяющих органов в пределах компетенции.

С учетом изложенного, в силу должностных обязанностей ответственность за невыполнение предписания несет начальник отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности аппарата управления ГУП РК «Черноморнефтегаз».

Следовательно, начальник отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности аппарата управления ГУП РК «Черноморнефтегаз» Павлова Н.А. является субъектом административного правонарушения, предусмотренного  ч.1 ст.19.5 КоАП РФ.

Вина начальника отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности аппарата управления ГУП РК «Черноморнефтегаз» Павловой Н.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации при обстоятельствах, изложенных в протоколе № /данные изъяты/ об административном правонарушении от /данные изъяты/ г. подтверждается: трудовым договором № /данные изъяты/ от /данные изъяты/ г., должностной инструкцией начальника отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности аппарата управления, протоколом № /данные изъяты/ об административном правонарушении от /данные изъяты/ г., предписанием №/данные изъяты/ от /данные изъяты/ г., актом проверки органа государственного контроля (надзора) № /данные изъяты/ от /данные изъяты/ г., распоряжением и.о. руководителя Южного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от /данные изъяты/ г. № /данные изъяты/, актом проверки органа государственного контроля (надзора) № /данные изъяты/ от /данные изъяты/ г., предписанием № /данные изъяты/ от /данные изъяты/ г.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности начальника отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности аппарата управления ГУП РК «Черноморнефтегаз» Павловой Н.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Согласно п.1 п.4.5 КоАП РФ срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности – не истёк. Оснований для прекращения производства по данному делу – не установлено.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы начальника отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности аппарата управления ГУП РК «Черноморнефтегаз» Павловой Н.А. при составлении протокола об административном правонарушении нарушены не были.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершённого административного правонарушения, личность виновной, её имущественное положение, а также обстоятельства, смягчающие, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность правонарушителя, - судом не установлено.

При определении вида и размера административного наказания, оценив все собранные по делу доказательства в их совокупности, учитывая конкретные обстоятельства правонарушения, имущественное положение должностного лица, мировой судья считает необходимым назначить начальнику отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности аппарата управления ГУП РК «Черноморнефтегаз» Павловой Н.А. административное наказание в виде штрафа, однако, в минимально предусмотренном санкцией данной части статьи размере.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 19.5, ст. ст. 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать начальника отдела охраны окружающей среды управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности аппарата управления Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» Павлову Н.А. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере /данные изъяты/.

Реквизиты для уплаты штрафа: почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 29500, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230); ИНН: 9102013284; КПП: 910201001; Банк получателя: Отделение по Республике Крым Южного главного управления ЦБРФ; БИК: 043510001; Счет: 40101810335100010001, КБК: 828 1 16 01193 01 0005 140, ОКТМО: 35701000, УИН: 0.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль