**Дело №05-0499/16/2021**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

29 октября 2021 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А.,рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении юридического лица:

Общества с ограниченной ответственностью «Автогазкомплект-Крым», ОГРН /изъято/, ИНН 9102002162, юридический адрес: /изъято/,

в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

ООО «Автогазкомплект-Крым», расположенное по адресу: г/изъято/, не выполнило в установленный срок - до /изъято/года пункт /изъято/ законного предписания заместителя начальника отдела надзорной деятельности по Бахчисарайскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым об устранении нарушений установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера № /изъято/ от /изъято/ года, в соответствии с которым ООО «Автогазкомплект-Крым» предписывалось по месту осуществления деятельности: /изъято/, обеспечить объект локальной системой оповещения о чрезвычайных ситуациях, чем совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

 Законный представитель либо защитник ООО «Автогазкомплект-Крым» в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела юридическое лицо извещено надлежащим образом, защитник ООО «Автогазкомплект-Крым» Курочкин В.Л., действующий на основании доверенности, в телефонограмме ходатайствовал о рассмотрении дела в отсутствие защитника ООО «Автогазкомплект-Крым».

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 3 статьи 25.4 КоАП РФ суд определил рассмотреть дело в отсутствие законного представителя и защитника юридического лица.

Изучив материалы дела, оценив представленные доказательства в их совокупности, суд приходит к следующим выводам.

Частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Отношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регулируются Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Основные требования, обязательные к соблюдению при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, установлены положениями Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", в частности, статья 14 указанного закона содержит перечень обязанностей организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Так, в силу п. «г» ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" организации обязаны создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Также пунктом «з» ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" на организации возложена обязанность предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 422, Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации № 90, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации № 376 от 25 июля 2006 г. утверждено Положение о системах оповещения населения (далее - Положение о системах оповещения населения).

Пунктом 4 данного Положения установлено, что в районе размещения потенциально опасного объекта должна быть создана локальная система оповещения.

В соответствии с пунктом 11 Положения основной задачей локальной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до: руководящего состава гражданской обороны организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект, и объектового звена РСЧС; объектовых аварийно-спасательных формирований, в том числе специализированных; персонала организации, эксплуатирующей опасный производственный объект; руководителей и дежурно-диспетчерских служб организаций, расположенных в зоне действия локальной системы оповещения; населения, проживающего в зоне действия локальной системы оповещения.

В соответствии с пунктами 19-24, 26 данного Положения в целях поддержания систем оповещения в состоянии постоянной готовности МЧС России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления совместно с организациями связи осуществляют проведение плановых и внеплановых проверок работоспособности систем оповещения. Проверки систем оповещения проводятся с участием представителей организаций связи и операторов связи, а проверки с задействованием сетей телерадиовещания, кроме того, с участием представителей телерадиокомпаний, предприятий или их филиалов, привлекаемых к обеспечению оповещения. Перерыв вещательных программ при передаче правительственных сообщений в ходе проведения проверок систем оповещения запрещается. Организации связи, операторы связи и организации телерадиовещания непосредственно осуществляют работы по реконструкции и поддержанию технической готовности систем оповещения на договорной основе. В целях обеспечения устойчивого функционирования систем оповещения при их создании предусматривается:

доведение информации оповещения с нескольких территориально разнесенных пунктов управления;

размещение используемых в интересах оповещения центров (студий) радиовещания, средств связи и аппаратуры оповещения на запасных пунктах управления.

Для оповещения и информирования населения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления, совместно с филиалами федерального государственного унитарного предприятия "Всероссийская государственная телерадиовещательная компания" (далее - ФГУП "ВГТРК") и федерального государственного унитарного предприятия "Российская телевизионная и радиовещательная сеть" (далее - ФГУП "РТРС"), другими организациями телерадиовещания могут использоваться создаваемые заблаговременно в мирное время запасные центры вещания.

Запасы мобильных (перевозимых и переносных) технических средств оповещения населения создаются и поддерживаются в готовности к использованию в соответствии с положениями статьи 25 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" МЧС России, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на межрегиональном, региональном и муниципальном уровнях, соответственно.

МЧС России осуществляет проверки готовности систем оповещения к осуществлению мероприятий гражданской обороны и мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе контроль за накоплением, хранением и техническим состоянием запасов мобильных средств оповещения.

В целях обеспечения постоянной готовности систем оповещения организации связи, операторы связи и организации телерадиовещания обеспечивают техническую готовность аппаратуры оповещения, средств связи, каналов связи и средств телерадиовещания, используемых в системах оповещения; обеспечивают готовность студий и технических средств связи к передаче сигналов оповещения и речевой информации; определяют по заявкам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления перечень каналов, средств связи и телерадиовещания, предназначенных для оповещения населения, а также производят запись речевых сообщений для оповещения населения на магнитные и иные носители информации.

В силу пункта 47 приказа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 февраля 2003 года № 105 "Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения" для обеспечения готовности потенциально опасного объекта к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций система оповещения должна соответствовать постановлению Правительства Российской Федерации от 01 марта 1993 года № 178 "О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов", которым установлено, что в целях совершенствования мероприятий гражданской обороны по защите населения, проживающего в районах размещения потенциально опасных объектов, последствия аварий на которых могут выходить за пределы этих объектов и создавать угрозу жизни и здоровью людей, организации Российской Федерации, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты, в том числе, радиационно-опасные предприятия, должны обеспечивать начиная с 1993 года: включение в проекты на строительство потенциально опасных объектов разделов, предусматривающих создание локальных систем оповещения; проектирование и строительство локальных систем оповещения на действующих потенциально опасных объектах; создание объединенных локальных систем оповещения для групп потенциально опасных объектов, размещенных компактно в пределах крупных промышленных центров (зон), с централизованным управлением от местных штабов гражданской обороны, включив их проектирование и строительство в генеральные планы развития промышленных центров (зон).

Кроме того, в соответствии с п. 8 Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2003 года № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны является административным правонарушением, посягающим на общественную безопасность.

Судом установлено, что на основании распоряжения органа государственного контроля (надзора) № /изъято/ от /изъято/г. в рамках осуществления надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в период с /изъято/г. по /изъято/г. проведена внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица ООО «Автогазкомплект-Крым» по месту осуществления деятельности: /изъято/, по результатам которой составлен Акт проверки № /изъято/от /изъято/г.

В ходе данной проведенной проверки выявлены нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а именно:

1. В нарушение подпункт "г", "з" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; пункты 7, 11, 19 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года N 578/365, объект не обеспечен локальной системой оповещения о чрезвычайных ситуациях.

2. В нарушение пункта 8 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794, не утвержден персональный состав КЧС организации.

Акт проверки № /изъято/от /изъято/г., с предписанием № /изъято/от /изъято/г. об устранении нарушений требований устранении нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера получены генеральным директором ООО «Автогазкомплект-Крым» /изъято/г.

На основании решения начальника отдела надзорной деятельности по Бахчисарайскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым о проведении внеплановой выездной проверки № /изъято/от /изъято/г. в рамках надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера № /изъято/, с целью контроля выполнения ранее выданного предписания № /изъято/ от /изъято/г. об устранении выявленных нарушений, срок которого истек /изъято/г., в отношении юридического лица ООО «Автогазкомплект-Крым» с /изъято/ г. по /изъято/ г. проведена внеплановая выездная проверка, в ходе которой установлено, что пункт 1 ранее выданного предписания № /изъято/ от /изъято/ г. не выполнен, о чем составлен акт проверки № /изъято/ от /изъято/г., а именно:

- В нарушение подпункт "г", "з" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; пункты 7, 11, 19 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года N /изъято/, объект не обеспечен локальной системой оповещения о чрезвычайных ситуациях. (п. 1 Предписания);

Таким образом, неисполнение ООО «Автогазкомплект-Крым» пункта 1 предписания об устранении нарушений установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера № /изъято/ от /изъято/г, зафиксированное в акте проверки № /изъято/ от /изъято/ г., послужило основанием для составления /изъято/г. в отношении ООО «Автогазкомплект-Крым» протокола об административном правонарушении по признакам правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вина ООО «Автогазкомплект-Крым» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации при обстоятельствах, изложенных в протоколе № /изъято/ об административном правонарушении от /изъято/ г. подтверждается: подтверждается: копией устава ООО «Автогазкомплект-Крым» (л.д.1-10), копией свидетельства от /изъято/ г. (л.д.11), копией свидетельства от /изъято/г. (л.д.12), копией распоряжения начальника отдела надзорной деятельности по Бахчисарайскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым /изъято/ о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица от /изъято/ г. № /изъято/ (л.д.13-14), копией акта проверки № /изъято/ от /изъято/г. (л.д.15-16), копией предписания № /изъято/ от /изъято/г. об устранении нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (л.д.17), копией доверенности от /изъято/ (л.д.18), копией решения начальника отдела надзорной деятельности по Бахчисарайскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым от /изъято/ (л.д.19-20), копией акта внеплановой выездной проверки № /изъято/ от /изъято/г. (л.д.21-22), протоколом № /изъято/об административном правонарушении от /изъято/г. (л.д.24-26), и иными материалами административного дела.

Оценивая вышеизложенные доказательства в их совокупности, суд признает их достоверными и приходит к выводу о доказанности вины ООО «Автогазкомплект-Крым» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.5 КоАП РФ, судья должен выяснять законность вынесенного предписания, имея в виду, что оно должно быть выдано уполномоченным должностным лицом в пределах его компетенции, содержать характеристику допущенных нарушений и требование об устранении нарушений законодательства, но не определять характер необходимых действий, которые должны быть совершены для его выполнения, а также не разрешать правовые споры, подменяя собой судебные органы.

Таким образом, предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке.

Не отмененное к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении предписание органов, осуществляющих государственный надзор, обязательно для исполнения и лица, игнорирующие такие предписания, подлежат административной ответственности.

Из материалов дела следует, что предписание № /изъято/ от /изъято/ г. было вынесено уполномоченным лицом, с соблюдением порядка его вынесения, в установленном законом порядке предписание не обжаловалось, не признано судом незаконным и не отменено, в связи с чем обязательно для исполнения лицом, которому оно выдано.

Между тем, предписание от № /изъято/ от /изъято/г. об устранении выявленных нарушений, в установленный срок ООО «Автогазкомплект-Крым» в полном объеме не выполнено.

Доказательств того, что ООО «Автогазкомплект-Крым», предпринимались все необходимые меры по исполнению выданного предписания, материалы дела не содержат.

На основании изложенного, оценив собранные по делу доказательства в их совокупности мировой судья находит установленным факт совершения ООО «Автогазкомплект-Крым» административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, а именно: невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства

Оснований для прекращения производства по делу судом не установлено.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы ООО «Автогазкомплект-Крым» при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

Установленный ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ не истек.

Согласно ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность правонарушителя, – судом не усматривается.

При назначении административного наказания мировой судья учитывает фактические обстоятельства дела, данные о юридическом лице, отсутствие смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств, характер совершенного административного правонарушения и считает необходимым назначить ООО «Автогазкомплект-Крым» административное наказание в виде штрафа в минимальном размере.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 19.5, ст. ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Общество с ограниченной ответственностью «Автогазкомплект-Крым» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: Россия, Республика Крым, 29500, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28, почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 29500, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28, ОГРН 1149102019164, получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым); наименование банка получателя: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; ИНН 9102013284, КПП 910201001, БИК 013510002; Единый казначейский счет 40102810645370000035, Казначейский счет 03100643000000017500, л/с 04752203230 в УФК по Республике Крым, Код Сводного реестра 35220323, ОКТМО 35701000, КБК 828 116 01193 01 0005 140.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч.1 ст.20.25 КоАП РФ).

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль