**Дело №05-0512/16/2019**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

24 сентября 2019 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А., рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении юридического лица:

Общества с ограниченной ответственностью «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1», «данные изъяты»,

в совершении правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

ООО «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1», расположенное по адресу: «данные изъяты», не выполнило в полном объеме в установленный срок, а именно до 01 августа 2019 года, п. 1 предписания №04-05-009/2019-006-П об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований в сфере природопользования и охраны окружающей среды от 01.02.2019 г. по месту осуществления своей деятельности: «данные изъяты», а именно: не получено положительное заключение Государственной экологической экспертизы, чем совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законный представитель ООО «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1» либо его защитник в судебное заседание не явился, о дате, времени и месте рассмотрения дела юридическое лицо извещено надлежащим образом, о чем свидетельствует имеющееся в материалах дела почтовое уведомление, ходатайств об отложении рассмотрения дела не поступало.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 3 статьи 25.4 КоАП РФ суд определил рассмотреть дело в отсутствие законного представителя и защитника юридического лица.

Оценив доказательства, имеющиеся в деле об административном правонарушении, мировой судья приходит к следующим выводам.

Административная ответственность по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства. При этом состав административного правонарушения образует невыполнение хотя бы одного из пунктов предписания.

Предписание об устранении нарушений обязательно для исполнения всеми должностными лицами, гражданами, юридическими лицами, независимо от организационно-правовой формы последних, осуществляющими свою деятельность.

Отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон №7-ФЗ).

Согласно частям 1, 2 статьи 39 Закона №7-ФЗ юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обязаны соблюдать утвержденные технологии и требования в области охраны окружающей среды, восстановления природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов; юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обеспечивают соблюдение нормативов качества окружающей среды на основе применения технических средств и технологий обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также наилучших доступных технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, проводят мероприятия по восстановлению природной среды, рекультивации земель в соответствии с законодательством.

Перечень принципов, на основе которых должна осуществляться хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду закреплен в ст. 3 Закона № 7-ФЗ.

Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (далее – Закон №155-ФЗ) устанавливает статус и правовой режим внутренних морских вод, территориального моря и прилежащей зоны Российской Федерации, включая права Российской Федерации в ее внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне и порядок их осуществления в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 34 Закона №155-ФЗ все виды хозяйственной и иной деятельности во внутренних морских водах и в территориальном море могут осуществляться только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, проводимой за счет пользователя природными ресурсами внутренних морских вод и территориального моря.

При рассмотрении дела установлено, что должностными лицами Межрегионального управления Росприроднадзора по Республике Крым и городу Севастополю была проведена внеплановая выездная проверка юридического лица, по результатам которой составлен Акт проверки от 15.05.2018 г. №04-05-124/2018, на основании которого ООО «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1» выдано Предписание № 04-05-124/2018-7-П от 16.05.2018 г., согласно которого в срок до 15.01.2019 ООО «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1» необходимо осуществить следующие мероприятия в сфере природопользования и охраны окружающей среды:

- п.1. Организовать ведение контроля за состоянием морской воды в месте перегрузки;

- п. 2. Организовать в соответствии с требованиями действующего законодательства места накопления собственных отходов на производственных площадках предприятия;

- п. 3. Разработать паспорт отходов I - IV классов опасности (воды подслановые и/или льяльные с содержанием: нефти и нефтепродуктов 15% и более (код ФККО 9111000 1313));

- п. 4. Разработать материалы обоснования хозяйственной деятельности во внутренних водах и территориальном море РФ; ОВОС, включая расчеты ущерба водным биологическим ресурсам; провести общественные слушания материалов проекта, с оформлением итогового проекта; согласовать разработанные проектные материалы с уполномоченными надзорными органами; осуществить техническое сопровождение разработанных материалов при проведении Государственной экологической экспертизы; получить положительное заключение Государственной экологической экспертизы.

На основании приказа о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица от 14 января 2019 года №14-од Межрегионального управления Росприроднадзора по Республике Крым и городу Севастополю, должностными лицами указанного управления, с 28 января 2019 года по 01 февраля 2019 года была проведена внеплановая выездная проверка ООО «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1», с целью контроля за исполнением ООО «ТЭС-ТРЕМИНАЛ-1» ранее выданного предписания № 04-05-124/2018-7-П от 16.05.2018 г., по результатам которой установлено невыполнение в полном объеме требований предписания в установленный срок - до 15.01.2019 г. что зафиксировано в Акте проверки №04-05-009/2019 от 01.02.2019 г.:

- не разработана Оценка воздействия на окружающую среду, включая расчеты ущерба водным биологическим ресурсам; не проведены общественные слушания материалов проекта, с оформлением итогового проекта; не разработаны проектные материалы с уполномоченными надзорными органами; не осуществлено техническое сопровождение разработанных материалов при проведении Государственной экологической экспертизы; не получено положительное заключение Государственной экологической экспертизы.

В результате выявленных нарушений и не выполнения требований предписания № 04-05-124/2018-7-П от 16.05.2018 г., 01.02.2019 г. ООО «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1» выдано новое предписание № 04-05-009/2019-006-П, согласно которого в срок до 01.08.2019 г. юридическому лицу необходимо осуществить следующие мероприятия в сфере природопользования и охраны окружающей среды:

- п. 1. Разработать материалы обоснования хозяйственной деятельности во внутренних водах и территориальном море РФ; ОВОС, включая расчеты ущерба водным биологическим ресурсам; провести общественные слушания материалов проекта, с оформлением итогового проекта; согласовать разработанные проектные материалы с уполномоченными надзорными органами; осуществить техническое сопровождение разработанных материалов при проведении Государственной экологической экспертизы; получить положительное заключение Государственной экологической экспертизы.

На основании приказа о проведении внеплановой документарной проверки юридического лица от 07 августа 2019 года №344-од Межрегионального управления Росприроднадзора по Республике Крым и городу Севастополю, должностными лицами указанного управления, с 09 августа 2019 года по 14 августа 2019 года была проведена внеплановая документарная проверка ООО «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1», с целью контроля за исполнением ООО «ТЭС-ТРЕМИНАЛ-1» ранее выданного Предписания №04-05-009/2019-006-П от 01.02.2019 г., вынесенного в отношении названного Общества, срок которого истек 01.08.2019 г., по результатам которой установлено невыполнение в полном объеме требований Предписания №04-05-009/2019-006-П в установленный срок, что отражено в Акте проверки № 04-05-083/2019 от 14 августа 2019 года, согласно которому: разработанные материалы не были поданы для получения заключения Государственной экологической экспертизы и положительное заключение Государственной экологической экспертизы ООО «ТЭС–Термпинал-1» не получено, чем нарушены п. 7 ст. 11 ФЗ РФ от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», ст. 1 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», ст.34 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», ст. 14 ФЗ РФ от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Постановление Правительства РФ от 06.03.2012. № 193 «О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте».

На основании выявленных нарушений, 22.08.2019 г. должностным лицом Отдела надзора Восточного региона Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Крым и г. Севастополю составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении в отношении юридического лица ООО «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1».

Факт совершения юридическим лицом ООО «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1» административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении подтверждается: протоколом об административном правонарушении №04-07-139/2019 от 22.08.2019 г. (л.д. 12-19), копией предписания №04-05-009/2019-006-П об устранении выявленных в результате проверки нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды от 01 февраля 2019 года (л.д. 22-23), копией приказа о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица от 07 августа 2019 года №344-од (л.д. 26-29), копией акта проверки № 04-05-083/2019 от 14.08.2019 г. (л.д. 33-35), приказом Межрегионального управления Росприроднадзора по Республике Крым и городу Севастополю, должностными лицами указанного управления от 14.01.2019 г. №14-од, актом проверки органа государственного контроля (надзора) № 04-05-009/2019 от 01.02.2019 г., предписанием №04-05-124/2018-7-П от 16.05.2018 г.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.5 КоАП РФ, судья должен выяснять законность вынесенного предписания, имея в виду, что оно должно быть выдано уполномоченным должностным лицом в пределах его компетенции, содержать характеристику допущенных нарушений и требование об устранении нарушений законодательства, но не определять характер необходимых действий, которые должны быть совершены для его выполнения, а также не разрешать правовые споры, подменяя собой судебные органы.

Таким образом, предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке.

Не отмененное к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении предписание органов, осуществляющих государственный надзор, обязательно для исполнения и лица, игнорирующие такие предписания, подлежат административной ответственности.

Из материалов дела следует, что предписание №04-05-009/2019-006-П от 01.02.2019 г. было вынесено уполномоченным лицом - государственным инспектором Российской Федерации в области окружающей среды, главным специалистом – экспертом отдела надзора Восточного Региона Межрегионального Управления Росприроднадзора по Республике Крым и г. Севастополю в адрес ООО «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1» в пределах своей компетенции, с соблюдением порядка его вынесения, в установленном законом порядке предписание не обжаловалось, не признано судом незаконным и не отменено.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно п.1 п.4.5 КоАП РФ срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности – не истёк. Оснований для прекращения производства по данному делу – не установлено.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы ООО «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1» при составлении протокола об административном правонарушении нарушены не были.

Оценив изложенные выше доказательства, в их совокупности, в соответствии с требованиями ст. 26.11 КоАП РФ, прихожу к выводу о виновности юридического лица ООО «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1», в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершённого административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, а также обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих ответственность правонарушителя, - судом не усматривается.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ к обстоятельствам, отягчающим административную ответственность, относится повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

В соответствии с абз.2 п. 16 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» однородным считается правонарушение, имеющее единый родовой объект посягательства, независимо от того, установлена ли административная ответственность за совершенные правонарушения в одной или нескольких статьях КоАП РФ.

В силу ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

Так, в материалах дела имеются сведения о привлечении ООО «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1» в течение срока, установленного ст. 4.6 КоАП РФ к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.5 КоАП (постановление мирового судьи судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым от 04.04.2019 г., вступившее в законную силу 14.05.2019 г., штраф по которому уплачен добровольно 25.06.2019 г.).

Повторное совершение юридическим лицом однородного правонарушения, по которому не истек срок, предусмотренный ст. 4.6 КоАП РФ, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ суд признает обстоятельством, отягчающим административную ответственность.

Принимая во внимание вышеизложенное, учитывая конкретные обстоятельства правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, мировой судья считает необходимым назначить ООО «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1» административное наказание в виде штрафа, в пределах санкции данной части.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 19.5, ст. ст. 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать юридическое лицо Общество с ограниченной ответственностью «ТЭС-ТЕРМИНАЛ-1» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 11 000 (одиннадцать тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: счет УФК по Республике Крым (Межрегиональное Управления Росприроднадзора по Республике Крым и г. Севастополю); ИНН 9102018807; КПП 910201001; ОКТМО 35715000; расчетный счет 40101810335100010001; Отделение Республики Крым г. Симферополь; БИК 043510001; КБК 04811607000016000140.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет административную ответственность по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль