**Дело № 05-0535/16/2019**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30 октября 2019 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А.,рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении должностного лица:

генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Автогазкомплект - Крым» Репова Геннадия Николаевича, «данные изъяты»,

по ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ,

**УСТАНОВИЛ:**

Репов Г.Н., являясь должностным лицом - генеральным директором ООО «Автогазкомплект - Крым», расположенного по адресу: «данные изъяты» уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, допустил невыполнение требований установленных Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, на объекте гражданской обороны, расположенном по адресу: «данные изъяты», чем совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ.

Репов Г.Н. в судебное заседание не явился, о месте и времени слушания дела извещен надлежащим образом, доказательств уважительности причин своей неявки не представил, с заявлением об отложении слушания дела не обращался, в связи с чем, в порядке ст. 25.1 КоАП РФ, полагаю возможным рассмотреть дело в его отсутствие.

Изучив материалы дела, оценив представленные доказательства в их совокупности, суд приходит к следующим выводам.

Административная ответственность по ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ наступает за невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

В соответствии со ст. 1, 2, 6 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от дата № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на адрес от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Аналогичные положения содержатся в пункте 3 «Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», разработанного в соответствии с Федеральным законом от дата № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и постановлением Правительства Российской Федерации от дата № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

Положения пункта 3 «Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» дополнены положением о том, что подготовка к ведению гражданской обороны осуществляется на основании годовых и перспективных планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования (организации).

В силу пункта 2 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.07.1999 г. №782, в организациях независимо от их организационно - правовой формы с целью управления гражданской обороной в этих организациях создаются (назначаются) структурные подразделения (работники) по гражданской обороне.

При рассмотрении дела установлено, что должностным лицом Отдела надзорной деятельности по Бахчисарайскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым на основании распоряжения (приказа) начальника ОНД по Бахчисарайскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым от 29.07.2019 г. № 6-ГО, в рамках осуществления государственного надзора в области гражданской обороны ФРГУ №10001495528, с целью надзора за соблюдением требований в области гражданской обороны на основании исполнения ежегодного плана проведения плановых проверок на 2019 год в период времени с 02.08.2019 г. по 22.08.2019 г. была проведена плановая выездная проверка исполнения юридическим лицом ООО «Автогазкомплект – Крым» (юридический адрес: «данные изъяты») требований законодательства в области гражданской обороны на объекте гражданской обороны, расположенном по фактическому адресу: «данные изъяты» по результатам которой составлен Акт проверки №6-ГО от 22.08.2019 г.

В ходе проведенной проверки выявлены нарушения обязательных требований нормативных правовых актов, а именно:

- п. 1. План организации гражданской обороны на объекте не согласован. Нарушены требования: пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 5 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 5, 6 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 118, 120 Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 16.02.2012 № 70;

- п. 2. План основных мероприятий организации, предусматривающий основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, не согласован с органами местного самоуправления и федеральным органом исполнительной власти. Нарушены требования: пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 3 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 3, 4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях);

- п. 3. В организации отсутствует комиссия по вопросам повышения устойчивости функционирования в военное время. Нарушены требования: пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 20 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях;

- п. 4. В целях гражданской обороны в организации отсутствуют накопления запасов продовольственных и медицинских средств. Нарушены требования: пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункты 3 - 5, подпункт "в" пункта 6, пункт 6(1), подпункт "а" пункта 7, подпункт "а" пункта 8 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов средств; пункты 10 - 21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 7, 16.3 - 16.14 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 1.6, 3.4.4, 6.3.2 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны; пункты 4, 5, 9, 13 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

- п. 5. Не организованы и не проведены комплексные учения, обеспечивающие подготовку органов управления и сил к решению задач гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях продолжительностью до 8 часов с периодичностью 1 раз в 3 года. Нарушены требования: пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; подпункты "г", "д" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 2 - 5, 24 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок;

- п. 6. В организации отсутствуют документы, подтверждающие проведение в организации командно-штабных учений 1 раз в год продолжительностью до 1 суток. Нарушены требования: пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; подпункты "г", "д" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 6 - 9, 24 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок;

- п. 7. В организации отсутствуют документы, подтверждающие проведение командно-штабных учений с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований 1 раз в 3 года продолжительностью до 8 часов. Нарушены требования: пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; подпункты "г", "д" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 6, 10, 11, 24 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок;

- п. 8. В организации не проводятся совместные штабные тренировки. Нарушены требования: пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; подпункты "г", "д" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 12 - 14, 24 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок;

- п. 9. Организацией не осуществляется в соответствии с условиями, обеспечивающими сохранность, а также с учетом истечения сроков годности, хранение запасов продовольственных и медицинских средств. Нарушены требования: пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 5, подпункт "а" пункта 8 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов средств; пункты 10 - 21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 7, 16.3 - 16.14 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 1.2, 1.4, 2.2, 2.3, 2.7, 2.8, 2.11 Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, утвержденных приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 27.05.2003 № 285;

- п. 10. Не предоставлен план действий нештатных аварийно-спасательных формирований при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ. Нарушены требования: пункт 1 статьи 9, пункт 5 статьи 15 Федерального закона № 28-ФЗ; пункты 12, 21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях;

- п. 11. Организацией не предоставлен план действий противопожарных формирований. Нарушены требования: пункты 1, 2 статьи 9, пункт 4 статьи 15 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 14 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.7 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункт 4 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований;

- п. 12. Организацией не спланировано взаимодействие противопожарных формирований с другими видами пожарной охраны. Нарушены требования: пункты 1, 2 статьи 9, пункт 4 статьи 15 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 14 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.7 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункт 4 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований;

- п. 13. Отсутствует в состоянии готовности локальная система оповещения в организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты II класса опасности. Нарушены требования: пункт 3 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; абзац 3 пункта 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 1 - 3 постановления Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»;

- п. 14. Не предоставлен распорядительный документ о создании структурного подразделения организации, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, перечень решаемых задач и функций структурного подразделения организации, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны. Нарушены требования: пункт 3 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны; пункты 3, 3.1 - 3.8, 4, 4.1, 4.1.1 - 4.1.23, 4.2, 4.2.1 - 4.2.3 Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций;

- п. 15. В организации не утверждены функциональные обязанности структурного подразделения организации (работников), уполномоченного(-ых) на решение задач в области гражданской обороны; штатное расписание структурного подразделения организации (работников), уполномоченного(-ых) на решение задач в области гражданской обороны. Нарушены требования: пункт 6 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны;

- п. 16. В организации не осуществляются мероприятия для запасов средств индивидуальной защиты по их накоплению, хранению, учёту и пользованию. Нарушены требования: пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункты 6, 7, 9, 11, 12, 13, 20 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 01.10.2014 № 543.

Должностным лицом, допустившим нарушения в акте проверки №6-ГО от 22.08.2019 г. указан генеральный директор ООО «Автогазкомплект - Крым» Репов Геннадий Николаевич.

По результатам выявленных нарушений в отношении должностного лица - генерального директора ООО «Автогазкомплект - Крым» Репова Г.Н. составлен протокол №7-ГО от 28.08.2019 г. об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Из примечания к данной статье следует, что под должностным лицом в настоящем Кодексе понимается, в частности, лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях.

В соответствии со статьей 56 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой договор - это соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, которой в силу статьи 57 названного Кодекса признается работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы.

Согласно приказу ООО «Автогазкомплект - Крым» от 05 мая 2014 года № 1, с 05.05.2014 г. Репов Г.Н. вступил в должность генерального директора названного общества (л.д. 16).

29.04.2014 г. в ЕГРЮЛ внесена запись, содержащая сведения о том, что с 29.04.2014 г. лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица является генеральный директор Репов Г.Н. (л.д. 51).

В соответствии с пп. 2.1-2.2 должностной инструкцией Генерального директора ООО «Автогазкомплект-Крым», генеральный директор руководит в соответствии с действующим законодательством всеми видами деятельности организации, контролирует и организует работу и эффективное взаимодействие всех структурных подразделений; генеральный директор несет ответственность за нарушения, совершенные в процессе осуществления своей деятельности, в пределах определенных действующим административным, уголовным и гражданским законодательством Российской Федерации (п.4.2 должностной инструкцией) (л.д. 14-15). С названной должностной инструкцией генеральный директор ООО «Автогазкомплект-Крым» Репов Г.Н. ознакомился под роспись 05.05.2014, о чем свидетельствует соответствующая отметка в таковой (л.д. 15).

С учетом изложенного, Репов Г.Н. являясь должностным лицом – руководителем ООО «Автогазкомплект-Крым» нарушил обязательные требования в области гражданской обороны и является субъектом административного правонарушения, предусмотренного  ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ,

Вина генерального директора ООО «Автогазкомплект-Крым» Репова Г.Н. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП Российской Федерации при обстоятельствах, изложенных в протоколе №7-ГО об административном правонарушении от 28 августа 2019 г. подтверждается: протоколом №7-ГО об административном правонарушении от 28 августа 2019 г. (л.д. 4-6); актом проверки №6-ГО от 22.08.2019 г. (л.д. 7-9); распоряжением (приказом) от 29.07.2019 г. №6-ГО (л.д. 11-12); должностной инструкцией Генерального директора ООО «Автогазкомплект-Крым» (л.д. 14-15); приказом ООО «Автогазкомплект-Крым» от 05.05.2014 г. № 1 (л.д. 16); свидетельством о государственной регистрации юридического лица (л.д. 17); свидетельством о постановке на учет (л.д. 18); Уставом ООО «Автогазкомплект-Крым» (л.д. 19-33); Техническим паспортом ООО «Автогазкомплект-Крым» (л.д. 34-44); договором аренды земельного участка №123н/1-2018 от 28.03.2018 г. (л.д. 45-50); выпиской из ЕГРЮЛ (л.д. 51).

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности генерального директора ООО «Автогазкомплект-Крым» Репова Г.Н. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ.

Согласно п.1 п.4.5 КоАП РФ срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности - не истёк. Оснований для прекращения производства по данному делу – не установлено.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы генерального директора ООО «Автогазкомплект-Крым» Репова Г.Н. при составлении протокола об административном правонарушении нарушены не были.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершённого административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность правонарушителя, – судом не усматривается.

При определении вида и размера административного наказания, оценив все собранные по делу доказательства в их совокупности, учитывая конкретные обстоятельства правонарушения, данные о личности виновного, мировой судья считает необходимым назначить генеральному директору ООО «Автогазкомплект-Крым» Репову Г.Н. административное наказание в виде штрафа, однако, в минимально предусмотренном санкцией данной части статьи размере.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 20.7, ст. ст. 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Автогазкомплект - Крым» Репова Геннадия Николаевича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 5000 (пять тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: УФК по Республике Крым (ГУ МЧС России по Республике Крым); ИНН 7702835821; КПП 910201001; Отделение Республика Крым г. Симферополь; расчетный счет 40101810335100010001; БИК 043510001; ОКТМО 35604101; КБК 17711609000016000140, УИН 17700500019000544385.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч.1 ст.20.25 КоАП РФ).

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль