№05-0555/16/2024

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 декабря 2024 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым – Ильгова К.Ю.,

рассмотрев в помещении судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении:

ведущего специалиста по кадрам группы по трудовым отношениям отдела кадров и трудовых отношений администрации ООО «Черномортрансгаз» Даримовой И.Е., «данные изъяты»,

по признакам состава правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Между ООО «Черномортрансгаз» в лице и.о. заместителя генерального директора по управлению персоналом и общим вопросам  
«данные изъяты» и «данные изъяты» заключен трудовой договор «данные изъяты», издан приказ о приеме на работу «данные изъяты» на должность инженера (по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям) 1 категории группы гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций специального отдела администрации ООО «Черномортрансгаз». До «данные изъяты» «данные изъяты» занимал должность главного специалиста отдела по гражданской обороне управления административных органов администрации г. Симферополя Республики Крым. Уведомление о приеме «данные изъяты» на должность инженера (по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям) 1 категории группы гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций специального отдела администрации ООО «Черномортрансгаз» Даримова И.Е. в адрес администрации города Симферополя не направила, что является нарушением требований ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции». Лицом, ответственным за соблюдение указанной нормы законодательства в ООО «Черномортрансгаз» является ведущий специалист по кадрам группы по трудовым отношениям отдела кадров и трудовых отношений администрации ООО «Черномортрансгаз» Даримова И.Е.

В нарушение требований части 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 №29 «Об утверждении правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации», ведущий специалист по кадрам группы по трудовым отношениям отдела кадров и трудовых отношений администрации ООО «Черномортрансгаз» Даримова И.Е., осуществляя свою деятельность по адресу: «данные изъяты», в установленный законом десятидневный срок, то есть до 16.11.2024 включительно, не сообщила в администрацию города Симферополя о трудоустройстве «данные изъяты».

Датой совершения административного правонарушения является 17.11.2024. Местом совершения административного правонарушения является «данные изъяты».

В судебное заседание Даримова И.Е. не явилась, о дате, времени и месте рассмотрения дела извещена надлежащем образом, о чем имеется телефонограмма в материалах дела. Заявления об отложении рассмотрения дела не предоставила, в связи с чем, мировой судья считает возможным рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствие Даримовой И.Е.

Помощник прокурора города Симферополя «данные изъяты» в судебном заседании указала на наличие в бездействии Даримовой И.Е. признаков состава правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, просила привлечь лицо к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в пределах санкции данной статьи.

Заслушав помощника прокурора, исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечания к статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным лицом в этом Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Гражданин, замещавший должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязан при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), указанных в части 1 статьи 12, сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы (часть 2 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

В силу части 4 статьи 12 вышеуказанного закона предусмотрено, что работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 статьи 12, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статьей 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что работодатель при заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после их увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года №29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Согласно пункта 2 указанных правил работодатель при заключении трудового договора или гражданско-правового договора в течение 2 лет после увольнения гражданина с государственной или муниципальной службы сообщает представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении такого договора в письменной форме.

Согласно пункту 3 Правил, сообщение оформляется на бланке организации и подписывается ее руководителем или уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя, либо уполномоченным лицом, подписавшим гражданско-правовой договор. Подпись работодателя заверяется печатью организации или печатью кадровой службы (при наличии печатей).

Пунктом 4 Правил установлено, что сообщение направляется представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы в 10-дневный срок со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора.

Пунктом 15 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предусмотрено, что в соответствии с частью 3 статьи 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено (статья 2.4 КоАП РФ), допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц.

Согласно правовой позиции, изложенной в абзаце 4 пункта 11 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.11.2017 №46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», к административной ответственности по статье 19.29 КоАП РФ подлежат привлечению должностные лица организации, занимающие должность руководителя или уполномоченные на подписание трудового (гражданско-правового) договора со стороны работодателя, в том числе и в тех случаях, когда обязанность по направлению соответствующего сообщения возложена на иное должностное лицо данной организации.

Как усматривается из материалов дела, прокуратурой г. Симферополя в рамках осуществления надзорной деятельности за исполнением законов о противодействии коррупции установлены нарушения требований антикоррупционного законодательства Российской федерации в деятельности ведущего специалиста по кадрам группы по трудовым отношениям отдела кадров и трудовых отношений администрации ООО «Черномортрансгаз» Даримовой И.Е. - между ООО «Черномортрансгаз» в лице и.о. заместителя генерального директора по управлению персоналом и общим вопросам  
«данные изъяты» и «данные изъяты» заключен трудовой договор «данные изъяты», издан приказ о приеме на работу «данные изъяты», согласно которому последний назначен на должность инженера (по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям) 1 категории группы гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций специального отдела администрации ООО «Черномортрансгаз». До 01.11.2024 «данные изъяты» занимал должность главного специалиста отдела по гражданской обороне управления административных органов администрации г. Симферополя Республики Крым. Уведомление о приеме «данные изъяты» на должность инженера (по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям) 1 категории группы гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций специального отдела администрации ООО «Черномортрансгаз» Даримова И.Е. в адрес администрации города Симферополя не направляла, что является нарушением требований ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции». Лицом, ответственным за соблюдение указанной нормы законодательства в ООО «Черномортрансгаз», является ведущий специалист по кадрам группы по трудовым отношениям отдела кадров и трудовых отношений администрации ООО «Черномортрансгаз» Даримова И.Е. В нарушение требований части 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 №29 «Об утверждении правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации», ведущий специалист по кадрам группы по трудовым отношениям отдела кадров и трудовых отношений администрации ООО «Черномортрансгаз» Даримова И.Е., осуществляя свою деятельность по адресу: «данные изъяты», в установленный законом десятидневный срок, то есть до 17.11.2024 включительно, не сообщила в администрацию города Симферополя о трудоустройстве «данные изъяты».

Согласно приложению №2 к постановлению администрации г. Симферополя от 02.04.2015 № 163 «Об утверждении списка должностей муниципальной службы, на которые распространяются ограничения и обязанности, предусмотренные ст. 12 и ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ занимаемая «данные изъяты» должность относится к должностям, на которые распространяются требования [ч. 4 ст. 12](consultantplus://offline/ref=875549D4B43EF15A232C8C122609AED2855865D79E74BB83DAF75AEE82E03340CBCEF11Cm5I1P) Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ.

Таком образом, ограничения, установленные в ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», распространяются на лиц, включенных в перечень должностей, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В нарушение требований ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» ведущий специалист по кадрам группы по трудовым отношениям отдела кадров и трудовых отношений администрации ООО «Черномортрансгаз» Даримова И.Е. в установленный законом десятидневный срок не сообщила представителю нанимателя по последнему месту работы «данные изъяты» о приеме его на работу, в связи с чем не выполнила возложенную на нее законом и должностной инструкцией обязанность.

Доказательств выполнения требований ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» Даримовой И.Е. в установленные действующим законодательством сроки материалы дела не содержат, не представлены они и лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Вина ведущего специалиста по кадрам группы по трудовым отношениям отдела кадров и трудовых отношений администрации ООО «Черномортрансгаз» Даримовой И.Е. в совершении инкриминируемого правонарушения подтверждается надлежащими и допустимыми доказательствами, исследованными в судебном заседании, а именно: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от «данные изъяты», копией должностной инструкции ведущего специалиста по кадрам группы по трудовым отношениям отдела кадров и трудовых отношений администрации ООО «Черномортрансгаз» «данные изъяты», приказом «данные изъяты» о приеме Даримовой И.Е. на работу на должность ведущего специалиста по кадрам, копией решения о проведении проверки от «данные изъяты», копией справки от «данные изъяты», копией распоряжения от «данные изъяты», копией распоряжения от «данные изъяты», копией должностной инструкции главного специалиста отдела по гражданской обороне управления административных органов администрации города Симферополя с приложением листа ознакомления, копией дополнения к должностной инструкции, копией приказа «данные изъяты» о приеме «данные изъяты» на работу, копией заявления «данные изъяты» о приеме на работу от «данные изъяты», копией трудового договора «данные изъяты».

Сведений о том, что ведущим специалистом по кадрам группы по трудовым отношениям отдела кадров и трудовых отношений администрации ООО «Черномортрансгаз» Даримовой И.Е. принимались исчерпывающие и достаточные меры для устранения выявленного нарушения, не предоставлено. Мировому судье не представлено сведений о принятии должностным лицом всех необходимых мер для исполнения в срок предусмотренной законом обязанности. Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий, а в самом факте нарушения одного из принципов реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года №460, о распространении ограничений, запретов и обязанностей в целях предупреждения коррупции на граждан, замещавших должность государственной или муниципальной службы, а также на принимающих на работу бывших государственных и муниципальных служащих работодателей.

Таким образом, в судебном заседании достоверно установлено, что ведущий специалист по кадрам группы по трудовым отношениям отдела кадров и трудовых отношений администрации ООО «Черномортрансгаз» Даримова И.Е. своими противоправными действиями (бездействием) совершила административное правонарушение, предусмотренное статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении составлено с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы Даримовой И.Е. при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были. Оснований для прекращения производства по делу не имеется. Срок давности привлечения виновного лица к административной ответственности за его совершение, установленный ч. 1 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не истек.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающим ответственность Даримовой И.Е. в соответствии с ч. 1 ст. 4.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Обстоятельств, отягчающих ответственность лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, по делу не установлено.

В соответствии с п. 21 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 24.03.2005 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

При квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения (п. 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях»).  
Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 КоАП РФ, заключается в противоправном бездействии, выразившемся в не уведомлении представителя нанимателя (работодателя) по прежнему месту службы принимаемого на работу бывшего государственного или муниципального служащего.

Поскольку наступление вредных последствий не является квалифицирующим признаком объективной стороны административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 19.29 КоАП РФ, отсутствие указанных последствий не свидетельствует о малозначительности совершенного правонарушения. Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в данном случае не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в ненадлежащем отношении работодателя к исполнению своих обязанностей.

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 25.02.2013 № 334-О отметил, что установление обязанности сообщать в десятидневный срок представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении трудового или гражданско-правового договора направлено на повышение эффективности противодействия коррупции и основывается на принципах приоритетного применения мер по предупреждению коррупции и комплексного использования политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер для борьбы с этим явлением.

Тем самым нормы статьи 12 Федерального закона "О противодействии коррупции" ориентированы на обеспечение безопасности государства, а потому пренебрежение ими не может рассматриваться как малозначительное административное правонарушение.

При определении вида и размера административного наказания, оценив все собранные по делу доказательства в их совокупности, учитывая конкретные обстоятельства правонарушения, данные о личности виновного, отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств, наличие смягчающих ответственность обстоятельств, считаю возможным назначить Даримовой И.Е. наказание в виде штрафа в пределах санкции статьи 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 29.9, 29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ведущего специалиста по кадрам группы по трудовым отношениям отдела кадров и трудовых отношений администрации ООО «Черномортрансгаз» Даримову И.Е. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 20000 (двадцать тысяч) рублей.

Реквизиты для оплаты штрафа: «данные изъяты».

Разъяснить, что административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки уплаты штрафа, предусмотренных ст. 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Разъяснить лицу, привлеченному к административной ответственности, право на обращение в суд с заявлением о рассрочке или отсрочке уплаты административного штрафа в соответствии со ст. 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Неуплата административного штрафа в установленный срок в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья К.Ю. Ильгова