**Дело №05-0570/16/2019**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

18 октября 2019 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А.,рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении юридического лица:

Администрации города Симферополя Республики Крым, «данные изъяты»,

в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

Администрация города Симферополя Республики Крым, расположенная по адресу: «данные изъяты» не выполнила в установленный срок требование Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым, указанное в предписании об устранении выявленного нарушения требований законодательства Российской Федерации №01/04.3-09 от 20.06.2019 г., срок исполнения которого - до 19 июля 2019 года, а именно: не устранила нарушения п. 4 ст. 20, п. 10, ч. 1, ч. 2 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» путем проведения мероприятий, направленных на выявление карантинных объектов – амброзии полыннолистной на под карантинных объектах, входящих в зону ответственности Администрации города Симферополь Республики Крым в соответствии с установленными карантинными фитосанитарными зонами и введенным карантинным фитосанитарным режимом на территории городского округа Симферополь Республики Крым, согласно приказов Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым.

Законный представитель Администрации города Симферополь Республики Крым либо его защитник в судебное заседание не явился, о дате, времени и месте рассмотрения дела юридическое лицо извещено надлежащим образом, о чем свидетельствует отчет об отслеживании отправления, ходатайств об отложении рассмотрения дела не поступало.

Учитывая изложенное, в соответствии с [частью 3 статьи 25.4](consultantplus://offline/ref=A9FEA66D15BAEB82F075E96EBE6C25A87758C734CCFAA1DDF2FFCE3FE39AED104B8C13D9F680C524CBDC007DE64DFD0A9A6083B68148N2GFK) КоАП РФ суд определил рассмотреть дело в отсутствие законного представителя и защитника юридического лица.

Оценив доказательства, имеющиеся в деле об административном правонарушении, мировой судья приходит к выводу, что Администрация города Симферополя Республики Крым совершила правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, а именно: не выполнила в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный контроль.

В силу п.8 ч.1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Закон № 206-ФЗ «О карантине растений») граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны извещать немедленно, в том числе в электронной форме, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений.

Согласно п.10 ч.1 ст. 32 Закона № 206-ФЗ «О карантине растений» граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений.

В соответствии с ч. 4 ст. 20 Закона № 206-ФЗ «О карантине растений» в карантинной фитосанитарной зоне мероприятия по осуществлению локализации очага карантинного объекта и (или) ликвидации популяции карантинного объекта осуществляются за счет средств граждан, юридических лиц, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты, собственников подкарантинной продукции.

Как установлено судом и следует из материалов дела, 20 июня 2019 года консультантом, государственным инспектором сектора государственного карантинного фитосанитарного надзора управления государственного карантинного, семенного контроля (надзора), надзора за качеством зерна Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым в отношении Администрации города Симферополь Республики Крым вынесено предписание об устранении выявленного нарушения требований законодательства Российской Федерации № 01/04.3-09 от 20.06.2019 г. п. 4 ст. 20, п. 10 ч. 1, ч. 2 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» путем проведения мероприятий, направленных на выявление карантинных объектов – амброзии полыннолистной на под карантинных объектах, входящих в зону ответственности Администрации города Симферополь Республики Крым в соответствии с установленными карантинными фитосанитарными зонами и введенным карантинным фитосанитарным режимом на территории городского округа Симферополь Республики Крым, согласно приказов Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым. Для выполнения указанных в предписании мероприятий, должностным лицом был установлен срок проведения – до 14 июля 2019 года.

На основании приказа Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым от 19 августа 2019 года №1141/П о проведении внеплановой, документарной проверки исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации от 20 июня 2019 года №01/04.3-09 в ходе ее проведения установлено, что требования вышеназванного предписания в установленный срок, не выполнено. На ул. «данные изъяты» выявлены очаги карантинного объекта – амброзии полыннолистной, что подтверждается заключениями карантинных экспертиз Филиала ФГБУ «ВНИИКР» в Республике Крым: от 21.06.2019 г. № 778/19 с-о, от 21.06.2019 г. № 779/19 с-о, от 28.06.2019 г. № 869/19 с-о, от 05.07.2019 г. № 950/19 с-о, от 05.07.2019 г. № 949/19 с-о, от 16.07.2019 г. № 1118/19 с-о, от 16.07.2019 г. № 1120/19 с-о, от 16.07.2019 г. № 1119/19 с-о.

Каких-либо доказательств – актов о выполнении мероприятий по Муниципальному контракту №0875300029419000243 от 15.07.2019 г., предусматривающим выполнение работ по локализации и ликвидации очагов карантинных объектов, в срок, установленный вышеназванным предписанием – до 19 июля 2019 года на мотивированный запрос о предоставлении сведений и документов Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым от 22.08.2019 г. №133/04.3-27, контролирующему органу не представлено.

Представленные на указанный запрос: Акты определения границ очагов карантинных объектов на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, утверждённые начальному МКУ Департамент городского хозяйства администрации г. Симферополь от 01.08.2019 г., от 09.08.2019 г., приказ МКУ Департамент городского хозяйства администрации города Симферополь №88 от 31.07.2019 г. «О проведении месячника по ликвидации амброзии полыннолистной и других карантинных растений на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым» с Планом мероприятий (Приложение №1 к приказу), письмо МБУ «Город» администрации города Симферополя от 26.08.2019 г. №4518/24-01 об исполнении приказа МКУ Департамент городского хозяйства администрации города Симферополь №88 от 31.07.2019 г. о выполнении субботников, работ по покосу, в том числе очагов карантинных растений, судом не могут быть приняты как доказательства выполнения требований предписания об устранении выявленного нарушения требований законодательства Российской Федерации № 01/04.3-09 от 20.06.2019 г., так как, вышеперечисленное свидетельствует о мероприятиях, осуществлённых после граничной даты исполнения предписания - после 19 июля 2019 года.

Доказательств выполнения Администрацией города Симферополя Республики Крым требований законного предписания должностного лица от 20.06.2019 г. № 01/04.3-09 в установленный срок, суду не представлено и в материалах дела не имеется.

Вина юридического лица - Администрации города Симферополя Республики Крым в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации при обстоятельствах, изложенных в протоколе об административном правонарушении от 30.09.2019 г., подтверждается: протоколом №56/04.3-10 об административном правонарушении от 30.09.2019 года (л.д. 1-6), копией акта проверки от 18.09.2019 г. № 19/04.3-09 (л.д. 10-14), предписание об устранении выявленного нарушения требований законодательства Российской Федерации № 01/04.3-09 от 20.06.2019 г. (л.д. 15-18), копией приказа о проведении внеплановой, документарной проверки от 19 августа 2019 года №1141/П (л.д. 20-22), копиями актов планового (рейдового) осмотра, обследования от 24.06.2019 г. №26/04.3-27, №27/04.3-27, №31/04.3-27, №33/04.3-27, №34/04.3-27, №40/04.3-27, №41/04.3-27, №42/04.3-27 и заключениями карантинной экспертизы Филиалом ФГБУ «ВНИИКР» в Республике Крым к ним: от 21.06.2019 г. № 778/19 с-о, от 21.06.2019 г. № 779/19 с-о, от 28.06.2019 г. № 869/19 с-о, от 05.07.2019 г. № 950/19 с-о, от 05.07.2019 г. № 949/19 с-о, от 16.07.2019 г. № 1118/19 с-о, от 16.07.2019 г. № 1120/19 с-о, от 16.07.2019 г. № 1119/19 с-о (л.д. 23-46), копией Муниципального контракта №0875300029419000243 от 15.07.2019 г. (л.д. 49-63), копиями Актов определения границ очагов карантинных объектов на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, утверждённые начальному МКУ Департамент городского хозяйства администрации г. Симферополь от 01.08.2019 г., от 09.08.2019 г. (л.д. 64-109), копией приказа МКУ Департамент городского хозяйства администрации города Симферополь №88 от 31.07.2019 г. «О проведении месячника по ликвидации амброзии полыннолистной и других карантинных растений на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым» с Планом мероприятий (Приложение №1 к приказу) (л.д. 111-116), копией письма МБУ «Город» администрации города Симферополя от 26.08.2019 г. №4518/24-01 (л.д. 117-121), копией приказа о проведении внеплановой выездной проверки от 31 мая 2019 года №638/П, копией акта проверки №04/04.3-09 от 20 июня 2019 года.

Оценивая вышеизложенные доказательства в их совокупности, суд признает их достоверными и приходит к выводу о доказанности вины Администрации города Симферополя Республики Крым в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.5 КоАП РФ, судья должен выяснять законность вынесенного предписания, имея в виду, что оно должно быть выдано уполномоченным должностным лицом в пределах его компетенции, содержать характеристику допущенных нарушений и требование об устранении нарушений законодательства, но не определять характер необходимых действий, которые должны быть совершены для его выполнения, а также не разрешать правовые споры, подменяя собой судебные органы.

Таким образом, предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке. Поскольку предписание № 01/04.3-09 от 20.06.2019 г. было вынесено уполномоченным лицом, в пределах своей компетенции, с соблюдением порядка его вынесения, в установленном законом порядке предписание не обжаловалось, не признано судом незаконным и не отменено, нарушения, указанные в предписании, в установленный срок юридическим лицом не выполнено, оснований для освобождения его от административной ответственности не имеется. При этом судом также учитывается, что заявлений о продлении срока исполнения предписания не подавалось, доказательств обратному не представлено.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых указанным Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Суд приходит к выводу, что юридическим лицом не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению предписания для устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности и исполнения законного предписания должностного лица.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы Администрации города Симферополя Республики Крым при составлении протокола об административном правонарушении нарушены не были.

Согласно п.1 п.4.5 КоАП РФ срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности – не истёк. Оснований для прекращения производства по данному делу – не установлено.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершённого административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, а также обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность Администрации города Симферополя Республики Крым – судом не установлено.

При определении вида и размера административного наказания, оценив все собранные по делу доказательства в их совокупности, учитывая конкретные обстоятельства правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, мировой судья считает необходимым назначить Администрации города Симферополя Республики Крым административное наказание в виде штрафа, однако, в минимально предусмотренном санкцией данной части статьи размере.

Руководствуясь ч.1 ст.19.5, ст.ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо - Администрацию города Симферополя Республики Крым виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: получатель Служба по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым, ИНН 9102031692, КПП 910201001, УФК по Республике Крым (Крымсельхознадзор, л/сч 04752203430, банк получателя: Отделение Республика Крым; БИК - 043510001; р/сч 40101810335100010001, ОКПО 00706467, ОГРН 1149102055101, КБК 081 1 16 07000 01 6000 140, ОКТМО 35701000 (по месту нахождения суда).

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет административную ответственность по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль