**Дело №05-0573/16/2020**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

19 ноября 2020 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А.,рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении юридического лица:

ООО «Автогазкомплект-Крым», ОГРН 1149102002499, ИНН 9102002162, юридический адрес: /изъято/,

в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

ООО «Автогазкомплект-Крым», расположенное по адресу: /изъято/, не выполнило в установленный срок - до 20 августа 2020 года пункты /изъято/законного предписания заместителя начальника отдела надзорной деятельности по Бахчисарайскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым об устранении нарушений установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера № /изъято/от /изъято/года, в соответствии с которым ООО «Автогазкомплект-Крым» предписывалось по месту осуществления деятельности: /изъято/, согласовать план организации гражданской обороны на объекте; план основных мероприятий организации, предусматривающий основные мероприятия по вопросам гражданской обороны согласовать с органами местного самоуправления и федеральным органом исполнительной власти ; предоставить план действий нештатных аварийно-спасательных формирований при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ; предоставить план действий противопожарных формирований; спланировать взаимодействие противопожарных формирований с другими видами пожарной охраны; обеспечить наличие в состоянии готовности локальную систему оповещения в организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты II класса опасности; утвердить функциональные обязанности структурного подразделения организации (работников), уполномоченного(-ых) на решение задач в области гражданской обороны, штатное расписание структурного подразделения организации (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, чем совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Законный представитель либо защитник ООО «Автогазкомплект-Крым» в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела юридическое лицо извещено надлежащим образом, о чем свидетельствует почтовое уведомление, ходатайств об отложении рассмотрения дела не поступало.

Учитывая изложенное, в соответствии с [частью 3 статьи 25.4](consultantplus://offline/ref=A9FEA66D15BAEB82F075E96EBE6C25A87758C734CCFAA1DDF2FFCE3FE39AED104B8C13D9F680C524CBDC007DE64DFD0A9A6083B68148N2GFK) КоАП РФ суд определил рассмотреть дело в отсутствие законного представителя и защитника юридического лица.

Изучив материалы дела, оценив представленные доказательства в их совокупности, суд приходит к следующим выводам.

[Частью 1 статьи 19.5](consultantplus://offline/ref=14A340034D6E99C6532C7793F94A2DB1129C75838EDF95216264788A074AD7244D9D9499E8C75794448E1B187DD28B5DF6F3DEC98A7As844P) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

В соответствии со [статьей 1](consultantplus://offline/ref=E60B8F2836646D3E1322EEA30A1F4DC7E223C5AC993641D3C0BD09DA92A68CF4A372F182667C4BAD04D3804A361BD90E9F354D2532257BF8kCIEO) Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ "О гражданской обороне" (далее - Закон № 28-ФЗ) под требованиями в области гражданской обороны понимаются специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно [статье 9](consultantplus://offline/ref=E60B8F2836646D3E1322EEA30A1F4DC7E223C5AC993641D3C0BD09DA92A68CF4A372F182667C4AAE02D3804A361BD90E9F354D2532257BF8kCIEO) Закона № 28-ФЗ организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В соответствии с [п. 2 ст. 9](consultantplus://offline/ref=6B7FCE5A36FC63DD378E43D827A75F31319307E9E584D087B22B09D79CF0D64B773D970AD1CD4C3B06E9058752749DE30E1BD5EC6F125CA6r2OFO) Закона № 28-ФЗ организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования (п. 3 ст. 9 Закона № 28-ФЗ).

В соответствии с [п. 4 ст. 15](consultantplus://offline/ref=E94F85F396319CC48710201FFE245D5FDFF5DE5AD5B60911CCAFB339CD1FA1A21B37DA9E066E36248854FCCDC96D4D1D70A01255603219577CLEO) Закона № 28-ФЗ нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

В соответствии с [п. 5 ст. 15](consultantplus://offline/ref=CE4A41212E44197E30964AEEA3F88FE8CDE7A3247283238FA0678E68166BA456400DEFED277FE8BC5122F9BBB6B076092B8D32F6AC1EA601f7KAO) Закона № 28-ФЗ нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

В силу [п. 5](consultantplus://offline/ref=706B8619C58FE2452066CEE6CFF9DCB4F5189F62B31CEC289EFCD48A09D955110011326382A40E42302136B4AA4B7D59368214B5D7C0CAK1XCO) Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного Приказом МЧС РФ от 14 ноября 2008 года № 687 (далее - Положение № 687) подготовка к ведению гражданской обороны на муниципальном уровне и в организациях определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании (организации) и заключается в планировании мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования (организации) от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны на муниципальном уровне осуществляется на основе планов гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований, а в организациях на основе планов гражданской обороны организаций и заключается в выполнении мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования (организации) от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласно [п. 6](consultantplus://offline/ref=706B8619C58FE2452066CEE6CFF9DCB4F5189F62B31CEC289EFCD48A09D955110011326382A40E46302136B4AA4B7D59368214B5D7C0CAK1XCO) Положения № 687 планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время и в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) был утвержден приказом МЧС России от 16 февраля 2012 года № 70 (далее - Порядок № 70).

Из системного толкования вышеприведенных норм закона следует, что организации должны составлять планы гражданской обороны независимо от организационно-правовых форм.

Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны является административным правонарушением, посягающим на общественную безопасность.

Судом установлено, что на основании распоряжения органа государственного контроля (надзора) № /изъято/ от /изъято/г. в рамках осуществления государственного надзора в области гражданской обороны в период с /изъято/г. по /изъято/г. проведена плановая выездная проверка в отношении юридического лица ООО «Автогазкомплект-Крым» по месту осуществления деятельности: /изъято/, по результатам которой составлен Акт проверки № /изъято/от /изъято/г.

В ходе данной проведенной проверки выявлены нарушения обязательных требований в области гражданской обороны, а именно:

1. план организации гражданской обороны на объекте не согласован;

2. план основных мероприятий организации, предусматривающий основные мероприятия по вопросам гражданской обороны не согласован с органами местного самоуправления и федеральным органом исполнительной власти;

3. в организации отсутствует комиссия по вопросам повышения устойчивости функционирования в военное время;

4. в целях гражданской обороны в организации отсутствуют накопления запасов продовольственных и медицинских средств;

5. не организованы и не проведены комплексные учения, обеспечивающие подготовку органов управления и сил к решению задач гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях продолжительностью до 8 часов с периодичностью 1 раз в 3 года;

6. в организации отсутствуют документы, подтверждающие проведение в организации командно-штабных учений 1 раз в год продолжительностью до 1 суток;

7. в организации отсутствуют документы, подтверждающие проведение командно-штабных учений с участием аварийно-спасательных служб и

продовольственных и медицинских средств, аварийно- спасательных формирований 1 раз в 3 года продолжительностью до 8 часов;

8. в организации не проводятся совместные штабные тренировки;

9. организацией не осуществляется в соответствии с условиями, обеспечивающими сохранность, а также с учетом истечения сроков годности, хранение запасов продовольственных и медицинских средств;

10. не предоставлен план действий нештатных аварийно- спасательных формирований при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ,

11. организацией не представлен план действий противопожарных формирований;

12. организацией не спланировано взаимодействие противопожарных формирований с другими видами пожарной охраны;

13. отсутствуют в состоянии готовности локальная система оповещения в организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты II класса опасности;

14. не предоставлен распорядительный документ о создании структурного подразделения организации, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, перечень решаемых задач и функций структурного подразделения организации, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

15. в организации не утверждены функциональные обязанности структурного подразделения организации (работников), уполномоченного(-ых) на решение задач в области гражданской обороны; штатное расписание структурного подразделения организации (работников), уполномоченного(-ых) на решение задач в области гражданской обороны;

16. в организации не осуществляются мероприятия для запасов средств индивидуальной защиты по их накоплению, хранению, учёту и пользованию.

Акт проверки № /изъято/ от /изъято/г., с предписанием № /изъято/от /изъято/г. об устранении нарушений требований в области в области гражданской обороны получены генеральным директором ООО «Автогазкомплект-Крым» /изъято/г.

На основании распоряжения заместителя начальника отдела надзорной деятельности по Бахчисарайскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица от /изъято/ г. № /изъято/в рамках осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, с целью контроля выполнения ранее выданного предписания по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны № /изъято/от /изъято/г., срок которого истек /изъято/г., в отношении юридического лица ООО «Автогазкомплект-Крым» с /изъято/г. по /изъято/г. проведена внеплановая выездная проверка, в ходе которой установлено, что пункты /изъято/ранее выданного предписания № /изъято/от /изъято/г. не выполнены, о чем составлен акт проверки № /изъято/от /изъято/г., а именно:

- план организации гражданской обороны на объекте не согласован в нарушение п. 1 ст. 9 Закона № 28-ФЗ, п. 5 Положения о гражданской обороне в РФ; пунктов 5,6 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, пунктов 118, 120 Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения, утвержденного приказом Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 16.02.2012 г. № 70 (п. 1 предписания);

- план основных мероприятий организации, предусматривающий основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, не согласован с органами местного самоуправления и федеральным органом исполнительной власти в нарушение п. 1 ст. 9 Закона № 28-ФЗ, п. 3 Положения о гражданской обороне в РФ; пунктов 3,4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (п. 2 предписания);

- не предоставлен план действий нештатных аварийно-спасательных формирований при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в нарушение п. 1 ст. 9, п. 5 ст. 15 Закона № 28-ФЗ, пунктов 12,21 Положения о гражданской обороне в РФ; п. 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (п. 10 предписания);

- организацией не предоставлен план действий противопожарных формирований в нарушение п. 1,2 ст. 9, п. 4 ст. 15 Закона № 28-ФЗ, п. 14 Положения о гражданской обороне в РФ; п. 16.7 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, п. 4 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований (п. 11 предписания);

- организацией не спланировано взаимодействие противопожарных формирований с другими видами пожарной охраны в нарушение п. 1,2 ст. 9, п. 4 ст. 15 Закона № 28-ФЗ, п. 14 Положения о гражданской обороне в РФ; п. 16.7 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, п. 4 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований (п. 12 предписания);

- не обеспечено наличие в состоянии готовности локальная система оповещения в организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты II класса опасности в нарушение п. 3 ст. 9, абз. 3 п. 8 Положения о гражданской обороне в РФ; п. 1-3 постановления Правительства РФ от 01.03.1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» (п. 13 предписания);

- в организации не утверждены функциональные обязанности структурного подразделения организации (работников), уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, штатное расписание структурного подразделения организации (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны в нарушение п. 6 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской (п. 15 предписания).

Таким образом, неисполнение ООО «Автогазкомплект-Крым» пунктов /изъято/предписания об устранении нарушений установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны № /изъято/от /изъято/г, зафиксированное в акте проверки № /изъято/от /изъято/г., послужило основанием для составления /изъято/г. в отношении ООО «Автогазкомплект-Крым» протокола об административном правонарушении по признакам правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вина ООО «Автогазкомплект-Крым» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации при обстоятельствах, изложенных в протоколе № /изъято/об административном правонарушении от /изъято/г. подтверждается: подтверждается: протоколом /изъято/от /изъято/г. об административном правонарушении (л.д.27-29), копией устава ООО «Автогазкомплект-Крым» (л.д.1-8), копией свидетельства (л.д.9), копией выписки из ЕГРН (л.д.10-12), копией распоряжения начальника отдела надзорной деятельности по Бахчисарайскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым /изъято/. № /изъято/от /изъято/г. (л.д. 14-15), копией акта проверки № /изъято/от /изъято/г. (л.д.16-18), копией предписания № /изъято/от /изъято/г. об устранении нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (л.д.19-21),копией распоряжения начальника отдела надзорной деятельности по Бахчисарайскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым /изъято/о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица от /изъято/г. № /изъято/ (л.д.22-23), копией акта проверки № /изъято/от /изъято/г. (л.д.25-26) и иными материалами административного дела.

Оценивая вышеизложенные доказательства в их совокупности, суд признает их достоверными и приходит к выводу о доказанности вины ООО «Автогазкомплект-Крым» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.5 КоАП РФ, судья должен выяснять законность вынесенного предписания, имея в виду, что оно должно быть выдано уполномоченным должностным лицом в пределах его компетенции, содержать характеристику допущенных нарушений и требование об устранении нарушений законодательства, но не определять характер необходимых действий, которые должны быть совершены для его выполнения, а также не разрешать правовые споры, подменяя собой судебные органы.

Таким образом, предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке.

Не отмененное к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении предписание органов, осуществляющих государственный надзор, обязательно для исполнения и лица, игнорирующие такие предписания, подлежат административной ответственности.

Из материалов дела следует, что предписание № /изъято/ от /изъято/г. было вынесено уполномоченным лицом, с соблюдением порядка его вынесения, в установленном законом порядке предписание не обжаловалось, не признано судом незаконным и не отменено, в связи с чем обязательно для исполнения лицом, которому оно выдано.

Между тем, предписание от № /изъято/от /изъято/г. об устранении выявленных нарушений, в установленный срок ООО «Автогазкомплект-Крым» в полном объеме не выполнено.

Доказательств того, что ООО «Автогазкомплект-Крым», предпринимались все необходимые меры по исполнению выданного предписания, материалы дела не содержат.

На основании изложенного, оценив собранные по делу доказательства в их совокупности мировой судья находит установленным факт совершения ООО «Автогазкомплект-Крым» административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, а именно: невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства

Оснований для прекращения производства по делу судом не установлено.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы ООО «Автогазкомплект-Крым» при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

Установленный [ст. 4.5](consultantplus://offline/ref=BABE9442D219ECB1E760E709DF6E917D2C68B675A25CE401FD807159031744984109EE016D5BE3F0pBfAO) КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по [ч. 1 ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=BABE9442D219ECB1E760E709DF6E917D2C68B675A25CE401FD807159031744984109EE056F5DpEf5O) КоАП РФ не истек.

Согласно [ч. 3 ст. 4.1](consultantplus://offline/ref=425DB7D91B2F203BB62E35529190D1083DBD1E2E1ECD22D362A10D914D2D710E4E2FE27EAD179CFD0C0975049A10664389A273111F9D3B1Fu3yBQ) КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность правонарушителя, – судом не усматривается.

При назначении административного наказания мировой судья учитывает фактические обстоятельства дела, данные о юридическом лице, отсутствие смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств, характер совершенного административного правонарушения и считает необходимым назначить ООО «Автогазкомплект-Крым» административное наказание в виде штрафа в минимальном размере.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 19.5, ст. ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «Автогазкомплект-Крым» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 29500, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230); ИНН: 9102013284; КПП: 910201001; Банк получателя: Отделение по Республике Крым Южного главного управления ЦБРФ; БИК: 043510001; Счет: 40101810335100010001, КБК: 828 1 16 01193 01 0005 140, ОКТМО: 35701000.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч.1 ст.20.25 КоАП РФ).

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль