**Дело №05-0576/16/2018**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

19 октября 2018 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А., рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении:

генерального директора Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» Кузнецова Александра Борисовича, «данные изъяты»,

в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

Как следует из протокола № 91 ПГК 009 060918 000010 об административном правонарушении от 06.09.2018 г., в ходе проведенной на основании пункта 21 Плана проведения Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Крым плановой проверки объектов топливно-энергетического комплекса на 2018 год выявлено, что Кузнецов А.Б., назначенный на должность временно исполняющим обязанности генерального директора ГУП РК «Черноморнефтегаз» с 23.03.2018 г., а в последующем назначенный на должность генерального директора с 03.07.2018 г., по состоянию на 24.08.2018 года допустил нарушения по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объекта средней категории опасности – «Резервуарный парк» Восточно-Крымской оперативной-производственной службы Управления добычи газа, принадлежащего ГУП РК «Черноморнефтегаз», расположенного по адресу: «данные изъяты», в части не исполнения требований Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»; Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 458 дсп.

В судебное заседание Кузнецов А.Б. не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом.

Должностное лицо Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – инспектор «данные изъяты» в ходе судебного заседания подтвердила обстоятельства составленного в отношении Кузнецова А.Б. протокола, просила привлечь данное должностное лицо к административной ответственности.

Защитники Кузнецова А.Б. – «данные изъяты», действующие на основании доверенности, просили прекратить производство по делу об административном правонарушении за отсутствием в действиях Кузнецова А.Б. состава административного правонарушения ссылаясь на то, что с момента назначения Кузнецова А.Б. на должность руководителя до начала проведения проверки прошло всего 47 календарных (33 рабочих) дней и за столь короткий срок нарушения требований Правил 458 не могли быть им устранены. Кроме того, в период временного исполнения Кузнецовым А.Б. обязанностей генерального директора, а также после его назначения на должность руководителя, Кузнецовым А.Б. постоянно проводится работа, направленная на усиление антитеррористической деятельности. Кроме того, указывают на то, что Кузнецов А.Б. не был уведомлен о составлении протокола об административном правонарушении.

Выслушав защитников Кузнецова А.Б., должностного лица Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации «данные изъяты», изучив материалы дела, оценив представленные доказательства в их совокупности, суд приходит к следующим выводам.

Административная ответственность по ст. 20.30 КоАП РФ наступает за нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, а равно воспрепятствование соблюдению указанных требований должностными лицами, в том числе руководителями субъекта топливно-энергетического комплекса, гражданами, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Исходя из положений части 1 статьи 1.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, обеспечение законности при применении мер административного принуждения предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законом порядка привлечения лица к административной ответственности.

В силу статьи 28.2 КоАП РФ протокол об административном правонарушении составляется с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

При составлении протокола об административном правонарушении лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, разъясняются его права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе (ч.3 ст. 28.2 КоАП РФ).

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу (ч. 4 ст. 28.2 КоАП РФ).

В случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола (ч. 4.1 КоАП РФ).

В соответствии ч. 1 ст. 25.15 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, извещаются или вызываются заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

Как усматривается из материалов дела, протокол № 91 ПГК 009 060918 000010 об административном правонарушении от 06 сентября 2018 года составлен в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности. Уведомление о составлении 06 сентября 2018 года протокола об административном правонарушении в отношении должностного лица – генерального директора ГУП РК «Черноморнефтегаз» Кузнецова А.Б. (л.д. 10-11) направлялось по месту жительства Кузнецова А.Б.: «данные изъяты» и по месту нахождения юридического лица ГУП РК «Черноморнефтегаз», согласно выписке из ЕГРЮЛ: «данные изъяты».

Так, согласно информации по отслеживанию почтовых отправлений с сайта "Почта России" следует, что уведомление о времени составления протокола (с почтовым идентификатором «данные изъяты»), направленное Кузнецову А.Б. по месту его жительства прибыло в место вручения 29 августа 2018 года и 01 октября 2018 года выслано обратно отправителю за истечением срока хранения, то есть после составления должностным лицом 06 сентября 2018 года протокола об административном правонарушении.

Из изложенного следует, что уведомление о составлении протокола, направленное Кузнецову А.Б. по месту его жительства на момент составления протокола об административном правонарушении - 06.09.2018 г. получено им либо возвращено за истечением сроков хранения не было.

Уведомление о составлении протокола, направленное в адрес ГУП РК «Черноморнефтегаз», получено 24.08.2018 г. сотрудником ГУП РК «Черноморнефтегаз» - «данные изъяты»

Как пояснила в судебном заседании должностное лицо Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - инспектор «данные изъяты», о составлении протокола об административном правонарушении Кузнецов А.Б. был уведомлен по месту его работы в ГУП РК «Черноморнефтегаз», поскольку он как генеральный директор наделен полномочиями по рассмотрению входящей корреспонденции.

С целью проверки доводов должностного лица о том, что Кузнецов А.Б. был уведомлен о составлении протокола об административном правонарушении по месту работы, судом был направлен запрос в адрес отдела документационного обеспечения управления ГУП РК «Черноморнефтегаз» о предоставлении всех имеющихся сведений относительно поступившего 24.08.2018 г. в адрес предприятия уведомления о составлении протокола от 24.08.2018 г. № 467/9-1308 ГУ ФСВНГ РФ по РК и г. Севастополю.

Согласно поступившему ответу из ГУП РК «Черноморнефтегаз» от 02.10.2018 г., с приложенными резолюциями, следует, что уведомление ГУ Росгвардии по Республике Крым и г. Севастополю от 24.08.2018 № 467/9-1308 о составлении 06.09.2018 г. в отношении Кузнецова А.Б. протокола об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.30 КоАП РФ, зарегистрировано 24.08.2018 г. за входящим номером № 3315/01-06, далее, исполняющим обязанности генерального директора «данные изъяты» расписано в адрес заместителей генерального директора «данные изъяты» и «данные изъяты» с резолюцией «Прошу обеспечить участие». В дальнейшем, заместителями генерального директора «данные изъяты» и «данные изъяты» расписали уведомление по соответствующим направлениям деятельности, в результате чего, фактически, уведомление поступило в адрес начальника управления по антитеррористической деятельности «данные изъяты», в структуре которого находится ответственный работник - начальник отдела защиты от актов незаконного вмешательства «данные изъяты».

При этом, согласно табеля учета рабочего времени за август 2018 г. и приказа № 859-к от 23.08.2018 г., Кузнецов А.Б. отсутствовал на рабочем месте с 23.08.2018 г. по 24.08.2018 г. в связи с убытием в командировку в «данные изъяты».

Таким образом, в связи с отсутствием генерального директора Кузнецова А.Б. на рабочем месте 24.08.2018 г. поступившая корреспонденция ему не была передана.

Изложенные обстоятельства в совокупности свидетельствуют о том, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, - генеральный директор ГУП РК «Черноморнефтегаз» Кузнецов А.Б. не был надлежащим образом извещен о месте и времени составления протокола об административном правонарушении.

При таких обстоятельствах, составление протокола об административном правонарушении 06 сентября 2018 года в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности и отсутствии доказательств его надлежащего уведомления о времени и месте совершения данного процессуального действия, является существенным нарушением процедуры привлечения к административной ответственности.

Вместе с тем, Закон обязывает должностное лицо административного органа при возникновении сомнений в получении лицом, в отношении которого ведется административное производство по делу, соответствующего извещения принять все необходимые меры, направленные на безусловное, доподлинное извещение лица о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении.

Положения ст. 28.2 КоАП РФ, регламентирующие порядок составления протокола об административном правонарушении, предоставляют ряд гарантий защиты прав лицам, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. Несоблюдение такого порядка органами, уполномоченными привлекать субъектов к административной ответственности, нарушает право привлекаемого лица на защиту.

Учитывая изложенное, нарушение процессуальных требований КоАП РФ, допущенное при составлении протокола об административном правонарушении, является существенным, влекущим нарушение права на защиту лица, в отношении которого возбуждено производство по делу, и признание данного доказательства недопустимым. Такое доказательство не может быть положено в основу выводов о виновности этого лица в совершении противоправного деяния.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в случае отсутствия состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24.5, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья, -

**ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении генерального директора Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» Кузнецова Александра Борисовича - прекратить, за отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль