**Дело №05-0711/16/2018**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

15 ноября 2018 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №16 Центрального судебного района города Симферополь (Центрального районного городского округа Симферополь) Республики Крым Чепиль О.А., рассмотрев в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь, по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а, дело об административном правонарушении в отношении:

генерального директора Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» Кузнецова Александра Борисовича, «данные изъяты»,

в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

Как следует из протокола № 91 ПГК 009 121018 000014 об административном правонарушении от 12.10.2018 г., в ходе проведенной на основании пункта 26 Плана проведения Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Крым плановой проверки объектов топливно-энергетического комплекса на 2018 год, выявлено, что Кузнецов А.Б., назначенный на должность временно исполняющим обязанности генерального директора ГУП РК «Черноморнефтегаз» с 23.03.2018 г., а в последующем назначенный на должность генерального директора с 03.07.2018 г., по состоянию на 28.09.2018 года допустил нарушения по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объекта высокой категории опасности – Резервуарный парк Феодосийское управление по обеспечению нефтепродуктами, принадлежащего ГУП РК «Черноморнефтегаз», расположенного по адресу: «данные изъяты», в части не исполнения требований Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=983A62E837F8AFC0540AEA6A62929D6264C4E185AB9275D9476F03E538HEw9N) от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»; Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 458 дсп.

В судебное заседание Кузнецов А.Б. не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, подал ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие, в связи с невозможностью явиться в судебное заседание по причине отсутствия его в городе, в связи с чем, в порядке ст. 25.1 КоАП РФ, полагаю возможным рассмотреть дело в его отсутствие.

Должностное лицо Управления Росгвардии по Республике Крым и городу Севастополю – старший инспектор «данные изъяты» в ходе судебного заседания подтвердил обстоятельства составленного в отношении Кузнецова А.Б. протокола, просил привлечь данное должностное лицо к административной ответственности.

Защитники Кузнецова А.Б. – «данные изъяты» и «данные изъяты», действующие на основании доверенности, просили прекратить производство по делу об административном правонарушении за отсутствием в действиях Кузнецова А.Б. состава административного правонарушения ссылаясь на то, что с момента назначения Кузнецова А.Б. на должность руководителя до начала проведения проверки прошло всего 84 календарных (60 рабочих) дней и за столь короткий срок нарушения требований Правил 458 не могли быть им устранены. Кроме того, в период временного исполнения Кузнецовым А.Б. обязанностей генерального директора, а также после его назначения на должность руководителя, Кузнецовым А.Б. постоянно проводится работа, направленная на усиление антитеррористической деятельности. Кроме того, указывают на то, что Кузнецов А.Б. не был уведомлен о составлении протокола об административном правонарушении.

Выслушав защитников Кузнецова А.Б. - «данные изъяты» и «данные изъяты», должностного лица Управления Росгвардии по Республике Крым и городу Севастополю «данные изъяты», изучив материалы дела, оценив представленные доказательства в их совокупности, суд приходит к следующим выводам.

Административная ответственность по [ст. 20.30](consultantplus://offline/ref=D1E85E142FDAC2D38259CAAB4ACF26394F369457E490712961EA6B5D9F1181BB57CBBEACD5CDj1q2Q) КоАП РФ наступает за нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, а равно воспрепятствование соблюдению указанных требований должностными лицами, в том числе руководителями субъекта топливно-энергетического комплекса, гражданами, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Исходя из положений [части 1 статьи 1.6](consultantplus://offline/ref=39A9AAF3EE2C420208D1CF63B734D15C1F712ED113493A4176C35454BB88E0CC1855DFDEC19328FCO6fCU) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, обеспечение законности при применении мер административного принуждения предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законом порядка привлечения лица к административной ответственности.

В соответствии с ч. 1 ст. 28.2 КоАП РФ о совершении административного правонарушения составляется протокол, за исключением случаев, предусмотренных ст. 28.4, частями 1 и 3 ст. 28.6 указанного Кодекса.

По смыслу ст. 28.2 КоАП РФ протокол об административном правонарушении составляется с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу ([ч. 4 ст. 28.2](consultantplus://offline/ref=9EE833699289A2B2595E1662AFEEA32D2E2BFE8BA079B9F4C6E5D84B4522DCF692C7B9722FF12A28w7H7G) КоАП РФ).

В случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола (ч. 4.1 КоАП РФ).

Из содержания протокола № 91 ПГК 009 121018 000014 об административном правонарушении следует, что он был составлен 12 октября 2018 года должностным лицом Управления Росгвардии по Республике Крым и городу Севастополю в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении Кузнецова А.Б.

Согласно уведомлению № 467/9-1572 от 28.09.2018 года Кузнецову А.Б. необходимо прибыть 15 октября 2018 г. к 10:00 в Управление Росгвардии по Республике Крым и городу Севастополю по адресу: «данные изъяты», для составления протокола об административном правонарушении.

Вместе с тем каких-либо сведений, подтверждающих извещение названного лица о составлении протокола об административном правонарушении 12 октября 2018 г. (эта дата значится в данном процессуальном документе), в материалах дела не имеется.

Так, определением мирового судьи от 16 октября 2018 года в порядке подготовки дела к рассмотрению, протокол об административном правонарушении № 91 ПГК 009 121018 000014 от 12 октября 2018 год был возвращен в Управление Росгвардии по Республике Крым и городу Севастополю в связи с тем, что в материалах дела отсутствуют доказательства уведомления Кузнецова А.Б. о времени и месте составления в отношении него протокола об административном правонарушении 12 октября 2018 года, при наличии уведомления о составлении протокола на 15 октября 2018 года.

29 октября 2018 года материалы дела вновь поступили на судебный участок с рапортом старшего инспектора Главного Управления Росгвардии по Республике Крым и городу Севастополю «данные изъяты» от 26.10.2018 г., из которого следует, что протокол об административном правонарушении составлен в отношении генерального директора ГУП РК «Черноморнефтегаз» Кузнецова А.Б. - 12 октября 2018 года, уведомление о переносе даты составления протокола Кузнецову А.Б. не направлялось. Однако согласно книги учёта посетителей административного здания ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Крым» Кузнецов А.Б. не прибыл для составления административного материала 15 октября 2018 года.

Аналогичные пояснения были даны старшим инспектором Главного Управления Росгвардии по Республике Крым и городу Севастополю «данные изъяты» в ходе рассмотрения дела.

Также в материалах дела отсутствуют сведения о том, что должностным лицом принимались достаточные меры к иному (помимо почтового уведомления) извещению Кузнецова А.Б. о дате, времени и месте составления протокола 12 октября 2018 года.

Изложенные обстоятельства в совокупности свидетельствуют о том, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, - генеральный директор ГУП РК «Черноморнефтегаз» Кузнецов А.Б. не был надлежащим образом извещен о месте и времени составления 12 октября 2018 г. протокола об административном правонарушении.

Доводы старшего инспектора Главного Управления Росгвардии по Республике Крым и городу Севастополю «данные изъяты» о том, что Кузнецов А.Б. не явился на составление протокола и 15 октября 2018 года, судом не могут быть приняты во внимание, так как основным условием правомерности составления протокола по делу об административном правонарушении в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, является надлежащее и заблаговременное извещение этого лица о времени и месте составления протокола, а также предоставление ему возможности реализовать свои права, установленные [ст. 28.2](consultantplus://offline/ref=B79FDD43FCDD8121F7EF3C6CF4485091F8565F3DA5DA1EF6E6DA185AFF22C1CA8A3C5D4F51566CA1o5l6U) КоАП РФ.

Данные требования закона должностным лицом Главного Управления Росгвардии по Республике Крым и городу Севастополю не были выполнены.

При этом как установлено, уведомление о составлении протокола об административном правонарушении, направленное должностным лицом в адрес Кузнецова А.Б по месту его жительства и работы о необходимости явки для составления протокола об административном правонарушении 15 октября 2018 года в 10.00 часов, последним получено также не было.

При таких обстоятельствах, составление протокола об административном правонарушении 12 октября 2018 года в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности и отсутствии доказательств его надлежащего уведомления о времени и месте совершения данного процессуального действия, является существенным нарушением процедуры привлечения к административной ответственности.

Вместе с тем, Закон обязывает должностное лицо административного органа при возникновении сомнений в получении лицом, в отношении которого ведется административное производство по делу, соответствующего извещения принять все необходимые меры, направленные на безусловное, доподлинное извещение лица о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении.

Положения [ст. 28.2](consultantplus://offline/ref=BF8984805CFC6586FC21C1A08151E14C37F763F9DC165F02660EA1C41BCE99A382D5B0C6E123DC3E10pDU) КоАП РФ, регламентирующие порядок составления протокола об административном правонарушении, предоставляют ряд гарантий защиты прав лицам, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. Несоблюдение такого порядка органами, уполномоченными привлекать субъектов к административной ответственности, нарушает право привлекаемого лица на защиту.

Учитывая изложенное, нарушение процессуальных требований [КоАП](consultantplus://offline/ref=39EFC784D631BF06C0DE0AAC1C3849B601C67283A5BDB107D82C1FA6A0y6C1O) РФ, допущенное при составлении протокола об административном правонарушении, является существенным, влекущим нарушение права на защиту лица, в отношении которого возбуждено производство по делу, и признание данного доказательства недопустимым. Такое доказательство не может быть положено в основу выводов о виновности этого лица в совершении противоправного деяния.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в случае отсутствия состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24.5, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья -

**ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении генерального директора Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» Кузнецова Александра Борисовича - прекратить, за отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №16 Центрального судебного района г. Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья О.А. Чепиль